

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «УСТЬ-ДОНЕЦКИЙ РАЙОН»

Администрация Усть-Донецкого района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» января 2020г.

№ 100/50-п-20

р. п. Усть-Донецкий

Об утверждении Положения об
организации системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Администрации
Усть-Донецкого района

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и Уставом муниципального образования «Усть-Донецкий район», Администрация Усть-Донецкого района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Усть-Донецкого района согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Усть-Донецкого района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Усть-Донецкого района по развитию экономики и предпринимательства Сухоручкина Е.А.

Глава Администрации
Усть-Донецкого района



Гуснай В.М.

Постановление вносит:
Сектор поддержки предпринимательства,
потребительского рынка и туризма
Исп.: Мартышенко Т.Е.

Приложение
к постановлению
Администрации
Усть-Донецкого района
№100/50 -п-20 от
«29» января 2020

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Усть-Донецкого района

I. Общие положения

1.1 Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в Администрации Усть-Донецкого района (далее - Администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица;
- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции структурными подразделениями и должностными лицами администрации;
- «риски нарушения антимонопольного законодательства» — сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

II. Цели, задачи и принципы система обеспечения антимонопольных требований

2.1. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

а) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации.

2.2. Задачи системы обеспечения антимонопольных требований.

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства,
- в) контроль за соответствием деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации системы обеспечения антимонопольных требований.

2.3. При организации системы обеспечения антимонопольных требований структурные подразделения и должностные лица администрации руководствуются следующими принципами:

- а) заинтересованность в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- г) непрерывность функционирования и совершенствование системы обеспечения антимонопольных требований.
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Сведения об органе, ответственном за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности ее функционирования

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой Администрации Усть-Донецкого района, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими правовых актов об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

3.2. Функции уполномоченного подразделения закрепляются в соответствии со сферой выполняемых должностных обязанностей.

3.3. Функции уполномоченных подразделений Администрации, осуществляющих внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Администрации, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между: отделом по правовым вопросам, отделом по общим организационным и кадровым вопросам, сектором поддержки предпринимательства, потребительского рынка и туризма.

3.3.1. К компетенции отдела по правовым вопросам Администрации Усть-Донецкого района относятся следующие функции:

а) правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов на предмет нарушения антимонопольного законодательства;

б) правовая экспертиза нормативных правовых актов на предмет нарушения антимонопольного законодательства;

в) правовая экспертиза проектов муниципальных контрактов на предмет нарушения антимонопольного законодательства;

г) консультирование сотрудников Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) информирование главы Администрации района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

ж) организация обучения муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

3.3.2. К компетенции отдела по общим, организационным и кадровым вопросам Администрации Усть-Донецкого района относятся следующие функции:

а) проведение проверок в случаях обнаружения признаков коррупционных рисков, наличия конфликта интересов либо нарушения правил служебного поведения при осуществлении муниципальными служащими своих должностных обязанностей;

б) ознакомление лиц, претендующих на замещение должности муниципальной службы, замещающих должности муниципальной службы в Администрации с настоящим Положением;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению;

г) взаимодействие с Общественным советом при Администрации Усть-Донецкого района (Коллегиальным органом).

3.3.3. К компетенции сектора поддержки предпринимательства, потребительского рынка и туризма Администрации Усть-Донецкого района относятся следующие функции (далее Сектор):

а) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

б) подготовка и представление главе Администрации района акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов Администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

в) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его в Общественный совет при Администрации Усть-Донецкого района на утверждение.

3.4.Оценку эффективности организации и функционирования системы обеспечения антимонопольных требований осуществляет Общественный совет при Администрации Усть-Донецкого района (Коллегиальный орган), к функциям которого относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассмотрение и утверждение доклада о системе обеспечения антимонопольных требований.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом по правовым вопросам Администрации Усть-Донецкого района на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования;

в) анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2 При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года

(наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства,

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствия нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3 Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов, данные проекты размещаются их разработчиками на официальном сайте муниципального образования «Усть-Донецкий район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

Все предложения по проектам нормативных правовых актов принимаются в течение семи дней после размещения на официальном сайте.

Проект нормативного правового акта представляется в отдел по правовым вопросам Администрации Усть-Донецкого района разработчиками с приложением всех актов (документов), в соответствии с которыми или во исполнение которых он подготовлен и одновременно размещается ими на официальном сайте, а также направляется в прокуратуру Усть-Донецкого района на бумажном носителе и в электронной форме.

4.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом по правовой работе Администрации Усть-Донецкого района обеспечивается проведение оценки таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом по правовой работе Администрации Усть-Донецкого района составляется описание рисков согласно приложению №2 к настоящему Положению.

4.6. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства направляется отделом по правовой работе Администрации Усть-Донецкого района в сектор поддержки предпринимательства, потребительского рынка и туризма Администрации Усть-Донецкого района для включения в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1 В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом по правовой работе Администрации Усть-Донецкого района обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2 Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований.

6.1 В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований устанавливаются следующие ключевые показатели:

- а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами Администрации;
- б) отсутствие выданных Администрации и должностным лицам Администрации предупреждений антимонопольных органов;
- в) отсутствие возбужденных дел о нарушении Администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства,
- г) отсутствие фактов привлечения Администрации, должностных лиц Администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

6.2 Сектор проводит не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах оценки должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований

6.2. Сектор представляет доклад на подпись Главе Администрации Усть-Донецкого района, который направляет доклад на утверждение в Общественный совет при Администрации Усть-Донецкого района, не реже одного раза в год до 1 апреля.

6.3. Доклад, утвержденный Общественным советом при Администрации Усть-Донецкого района, размещается на официальном сайте администрации в сети «Интернет» и направляется в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы ежегодно не позднее 1 мая.

Начальник сектора
поддержки предпринимательства,
потребительского рынка и туризма



Т.Е.Мартыщенко

Заместитель начальника управления-
начальник отдела экономического развития,
трудовых отношений и тарифного
регулирувания Администрации
Усть-Донецкого района



Л.В.Галушкина

Приложение № 1 к Положению об
организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Администрации Усть-Донецкого района

**УРОВНИ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении их дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении их дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2 к Положению об
организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Администрации Усть-Донецкого района

Описание рисков антимонопольного законодательства

№ п / п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникнове ния рисков	Мероприятия по устранению и минимизации рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникнове ния рисков