

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «УСТЬ-ДОНЕЦКИЙ РАЙОН»
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ УСТЬ-ДОНЕЦКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

О внесении изменений в решение Собрании депутатов Усть-Донецкого района от 26.12.2018 №204 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года»

Принято Собранием депутатов № 180 от «27» июня 2023 г.

В целях приведения нормативного правового акта Усть-Донецкого района в соответствие с действующим законодательством, Собрание депутатов Усть-Донецкого района

РЕШИЛО:

1. Внести в решение Собрании депутатов Усть-Донецкого района от 26.12.2018 № 204 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года» изменения согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Администрацию Усть-Донецкого района и постоянную комиссию Собрании депутатов Усть-Донецкого района по экономической, аграрной политике и развитию ЖКХ.

Председатель Собрании депутатов -
глава Усть-Донецкого района

В.А. Кирьянов

ИЗМЕНЕНИЯ,

вносимые в решение Собрания депутатов Усть-Донецкого района
от 26.12.2018 №204 «Об утверждении Стратегии социально-экономического
развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года»

1. Пункт 5 изложить в редакции:

«5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на
председателя постоянной комиссии по местному самоуправлению и охране
общественного порядка И.Н. Борозенцева.».

2. Приложение изложить в редакции:

«Приложение к
постановлению
Правительства
Ростовской области
от 26.12.2018 № 204

Стратегия социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года

1. Введение

Стратегия социально-экономического развития Усть-Донецкого района до 2030 года (далее Стратегия Усть-Донецкого района) разработана в соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областным законом от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», распоряжением главы Администрации Усть-Донецкого района от 23.03.2018 №100/77-р-18 «О разработке Стратегии социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года» и опирается на стратегические документы федерального уровня, включая Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента Российской Федерации от

08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»).

Будучи основным элементом системы муниципального целеполагания, Стратегия Усть-Донецкого района опирается также на прогнозные документы муниципального уровня, такие как долгосрочный прогноз социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года, прогноз социально-экономического развития Усть-Донецкого района на 2024 – 2026 годы, бюджетный прогноз Усть-Донецкого района на период 2023-2026 годов.

При разработке Стратегии Усть-Донецкого района также учитывались документы стратегического планирования федерального и регионального уровня, включая отраслевые и межотраслевые, и документы стратегического планирования муниципального уровня.

Особое внимание уделено гармонизации основных положений Стратегии Усть-Донецкого района с новейшей федеральной и региональной стратегической повесткой межотраслевого характера. В частности, в документ Стратегии района в рамках муниципальных полномочий интегрирован перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р. Новое содержание получили стратегические направления развития агропромышленного комплекса, промышленности, строительства, инвестиций, инноваций и производительности труда, малого бизнеса, экспорта, систем здравоохранения и образования, транспорта, информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры, экологической системы.

Кроме того, система целеполагания и механизм реализации Стратегии Усть-Донецкого района синхронизированы с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также с Народной программой партии «Единая Россия» «За благополучие и достойную жизнь людей. За сильную и успешную Россию». Предложения из данных документов характеризуются масштабным охватом социально-экономической системы и пространственного развития России и ее регионов, в связи с чем целевые установки и предложения, содержащиеся в данных документах, соотнесены со всеми разделами новой версии Стратегии Усть-Донецкого района.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией Усть-Донецкого района, раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Усть-Донецкого района;

- Муниципальные программы Усть-Донецкого района;
- Схема территориального планирования Усть-Донецкого района.

Концептуальной основой Стратегии Усть-Донецкого района является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Усть-Донецкого района.

Стратегия Усть-Донецкого района разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов-Ответ», которая задает логику развития района в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде, – в мире, России и регионе.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие района и ставит перед ним вызовы. В зависимости от слабых или сильных сторон района вызов несет, соответственно, угрозы или возможности.

Ответ – это набор идей, концепций, инструментов, технологий, новых систем ценностей, которые создают условия для преодоления вызова как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплексный ответ на вызовы формируется в соответствии с системой целеполагания, которая на верхнем уровне формирует миссию района.

Миссия района конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Усть-Донецкого района выделяются два типа целей:

- динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – городское пространство) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;
- структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Усть-Донецкого района основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

Стратегическая проектная инициатива (СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНЫ в Стратегии Усть-Донецкого района сформулированы как идеи муниципального масштаба, консолидирующие

районные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели.

Реализация СПИНов дает трансформационный и мультипликативный эффект для развития социально-экономической системы района.

В качестве стратегической основы сбалансированного пространственного развития Усть-Донецкого района использована концепция поляризованного роста, которая предполагает целенаправленное наращивание социально-экономического потенциала центров опережающего развития или полюсов роста. Формирование таких полюсов роста позволит создать более устойчивую систему расселения за счет равномерного распределения центров экономической активности и доступа к социальной инфраструктуре по всей территории района.

2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УСТЬ-ДОНЕЦКОГО РАЙОНА

2.1. Историко-географические сведения

Усть-Донецкий район расположен в самом центре Ростовской области и граничит на севере с Белокалитвенским районом, на востоке с Константиновским, Семикаракорским, на юге - с Багаевским и на западе с Октябрьским районом.

С 1965 года районным центром является рабочий поселок Усть-Донецкий, который расположен на высоком правом берегу реки Северский Донец, в 4 км от места его впадения в реку Дон, откуда далеко видно широкое донское займище. Площадь района составляет 1153 кв.км, население 31805 человек, плотность населения 27,6 человек/кв.км.

Усть-Донецкий район представляет собой уникальный историко-природный комплекс и является истинно казачьей землей, а станица Раздорская – первой, еще до Старочеркасска, столицей Донского казачества.

Расположенные на территории района многочисленные памятники истории, археологии позволяют проследить процесс заселения и освоения Нижнего Дона разными народами, в том числе казаками, с глубокой древности.

Земля района полна родниковыми водами, залежами угля и инертных материалов, имеются скважины с лечебной водой. Широкой известностью на Дону и за его пределами пользуются вина, производимые в винодельческих хозяйствах района. На территории района произрастают более 14 тысяч гектаров леса, посаженные более полувека назад, размещаются три охотхозяйства, имеющие богатый опыт разведения промысловых зверей и птиц.

Благоприятные природно-климатические условия способствовали развитию водного, железнодорожного, автомобильного транспорта,

сельского хозяйства и промышленного производства, а богатое наследие донского казачества сделали Усть-Донецкий район одним из центров культурно-познавательного туризма, отдыха, санаторно-оздоровительного лечения в Ростовской области, а тем самым, привлекательным для международных связей и имеющим хорошие перспективы для вложения инвестиций.

В рабочем поселке Усть-Донецкий расположен крупнейший речной порт юга России. Он построен в 1960 году на правом берегу реки Северский Донец, в 6 километрах от устья, в искусственном ковше, соединенном с рекой подходным каналом. Порт имеет возможность осуществлять перевалку экспортно-импортных грузов между государствами, прилегающими к бассейнам Азовского, Черного, Средиземного, Каспийского, Балтийского морей. Порт представляет собой универсальные перегрузочные комплексы для перевалки минерально-строительных материалов и лесных грузов, а также высокопроизводительные специализированные комплексы для перевалки угля.

Сеть автомобильных дорог района состоит из дорог областного, внутрирайонного и внутрипоселкового значения. Их общая протяженность в пределах 245 километров. Практически все населенные пункты соединены с районным центром дорогами с твердым покрытием. Автомобильными дорогами обеспечено соединение речного порта с соседними районами и с близлежащими, крупными городами Шахты – 80 километров, Ростова-на-Дону – 140 километров, до границы с Украиной – 120 километров.

Географическое, геополитическое и экономическое расположение района, развитая транспортная и инженерная инфраструктуры являются значительным ресурсом для экономического роста, привлечения в район инвестиций, развития в районе промышленности, логистики, дорожного сервиса, въездного и экологического туризма.

2.2. Основные показатели социально-экономического развития района в 2014-2021 годах

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка района (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика численности постоянного населения Усть-Донецкого района в 2014-2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<i>Численность постоянного населения на 1 января (тыс. человек)</i>								
Усть-Донецкий район	32,4	32,2	32,0	31,8	31,8	31,5	31,3	31,0
Ростовская	4 242,1	4 236,0	4 231,4	4 220,5	4202,3	4197,8	4 181,5	4 153,8

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
область								
Доля района в субъекте, %	0,76	0,76	0,76	0,75	0,75	0,75	0,74	0,74

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика объема инвестиций в основной капитал в Усть-Донецком районе 2014-2021 годах

Наименование параметра	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<i>Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах; млн. рублей)</i>								
Усть-Донецкий район	1218,3	1358,9	784,2	458,8	929,3	760,3	1190,1	1454,8

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию и др.

Таблица 3 – Динамика продолжительности жизни в Усть-Донецком районе в 2014-2021 годах

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 Год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<i>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)</i>								
Усть-Донецкий район	71,30	71,90	72,20	73,03	73,21	73,69	72,04	69,79

Среднедушевые денежные доходы – ключевой индикатор, характеризующий уровень жизни населения, он определяет размер покупательской способности населения и динамику развития внутрирайонного потребительского рынка. Динамика среднедушевых денежных доходов населения в Усть-Донецком районе в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 4.

Таблица 4 – Динамика уровня среднемесячной заработной платы в Усть-Донецком районе в 2014-2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<i>Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, рублей</i>								

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Усть-Донецкий район	17359,6	18086,7	19728,2	21077,6	24341,2	26324,3	28722,9	32437,7
Ростовская область	22 957	25 825	26 655	27 741	29 097	30 866	31 519	34 955

В разрезе данного показателя Усть-Донецкий район занимал в 2014 году 35 ранговое место и в 2021 занял 19 ранговое место, т.е. наблюдается тенденция улучшения места района. Учитывая уровень экономического развития, значение данного показателя следует оценивать как «удовлетворительное» среди муниципальных образований Ростовской области. Данный показатель в значительной мере определяет размер покупательской способности населения и динамику развития потребительского рынка.

2.3. Стратегические ресурсы развития

2.3.1. Природно-географический капитал и историческое наследие

Усть-Донецкий район обладает выгодным территориальным, экономико-географическим и транспортно-логистическим положением.

Уникальные природные ресурсы, наличие полезных ископаемых, плодородных почв, наличие автомобильного, железнодорожного и водного транспорта, трудовые ресурсы, стабильная социальная и политическая обстановка - все эти аспекты являются благоприятными стартовыми условиями для социально-экономического развития Усть-Донецкого района

Район характеризуется сравнительно благоприятными природно-климатическими условиями для ведения хозяйственной деятельности. Усть-Донецкий район относится к степной зоне и располагает разнообразными естественными природными ресурсами. Прежде всего, это обширные земельные ресурсы, пригодные для ведения сельского хозяйства, а также полезные ископаемые и минерально-сырьевые ресурсы.

По природно-экономическому делению район входит в северо-восточную зону с полузасушливым климатом, теплым летом и умеренно холодной зимой. Климат района резко континентальный. Среднегодовая температура воздуха – около 10 градусов по Цельсию. Количество выпадающих осадков 420-450 мм в год.

Мягкий климат и плодородные земли дают возможность для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства, выращивания

практически всех культур, кроме риса и субтропических, а также заниматься всеми видами животноводства, с умеренно-континентальным климатом.

Преобладание ровного, степного рельефа способствует не только развитию сельского хозяйства, но и ведению промышленного и жилищного строительства, других видов экономической деятельности.

Богатое историко-культурное наследие района создает основу для привлечения туристского потока.

Усть-Донецкий район характеризуется самобытной культурой (донское казачество). Туристскими центрами в районе являются Мелиховское, Пухляковское и Раздорское сельские поселения, в которых развит пляжный туризм.

В хуторе Пухляковском расположен филиал Раздорского этнографического музея-заповедника. На базе бывшей Войсковой школы виноградарства и виноделия находится старейшее учебное заведение юга России, основанное в 1905 году – Пухляковский сельскохозяйственный техникум.

Здесь же, на правом берегу Дона, стоит дом-усадьба писателя А.В. Калинина, лауреата Государственной премии им. А.М. Горького и областной Шолоховской премии, внесшего большой вклад в российскую культуру. В августе 1976 года по инициативе писателя открыта Пухляковская картинная галерея, ставшая одной из достопримечательностей хутора. После выхода на телевизионные экраны многосерийного фильма «Цыган», снятого по одноименному роману А.В. Калинина, традиционными в хуторе стали творческие встречи, в которых принимают участие артисты и их поклонники, деятели литературы, искусства и местные жители.

Большой интерес представляет станица Нижнекундрюченская. Ландшафт ее территории украшают родники и скалы в каменном карьере. Сосновые леса, посаженные в этих местах более ста лет назад, служат «легкими» Ростовской области. Здесь же находятся известные в области – природный заказник и охотхозяйство, имеющие богатый опыт разведения промысловых зверей и птиц, на которых разрешена охота.

№ п/п	Наименование природных памятников	Места Размещения
1.	«Балка Власова»	хутор Крымский
2.	«Кундрюченские пески»	станица Нижнекундрюченская
3.	«Раздорские склоны»	станица Раздорская
4.	«Золотые горки»	хутор Пухляковский

Большим рекреационным потенциалом обладают также реки Дон и Северский Донец с прилегающими прибрежными территориями, на базе которых формируется туристско-рекреационная зона.

Вышеперечисленные факторы в совокупности создают привлекательные условия для притока туристов и мигрантов в район с учетом перспективных видов туризма:

- историко-культурного туризма;
- оздоровительного туризма (семейный и детский отдых);
- событийного туризма;
- охота и рыбалка;
- спортивного туризма (водно-спортивный, велотуризм, пешеходный туризм);
- сельского и экологического туризма.

2.3.2. Население и трудовые ресурсы

Согласно Всероссийской переписи населения 2021 года в Усть-Донецком районе численность населения составила 31550 человек.

Демографический потенциал является важным фактором в развитии экономики района. В районе сформировалось выгодное для бизнеса соотношение сравнительно умеренных зарплат при высоком уровне квалификации специалистов по целому ряду отраслей. Численность жителей в трудоспособном возрасте по итогам Всероссийской переписи населения составила 17,3 тысяч человек или 54,9 % от общего числа жителей района.

Численность населения младше трудоспособного возраста имеет тенденцию к стабилизации и даже небольшого роста. Увеличение численности населения младше трудоспособного возраста создает возможность запланировать снижение дефицита трудовых ресурсов в последующие годы.

Динамика трудовых ресурсов (тыс.чел.)

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Население в трудоспособном возрасте	18,18	17,72	17,36	17,04	16,79	16,45	16,67	16,48
Численность трудовых ресурсов	18,40	18,00	16,73	15,99	15,83	15,4	15,5	15,29

Число занятых в экономике	14,07	13,82	12,84	12,75	12,57	12,7	12,43	12,53
---------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	------	-------	-------

2.3.3. Образовательная и инновационная среда

Квалификация трудовых ресурсов в Усть-Донецком районе обеспечивается значительным количеством ежегодно подготавливаемых специалистов среднеспециальным учебным заведением «Пухляковский агропромышленный техникум».

Основанный в 1905 году, техникум обеспечивает выпуск конкурентных специалистов высокого качества, востребованных на рынке труда, через качественные образовательные услуги на основе новейших достижений в области сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и образования.

Важное значение для социально-экономического развития района станет интеграция образования, науки и производства в предприятиях, обладающих современными инновационными технологиями и производствами, формирующих высокопроизводительные рабочие места, что позволит занять высокие позиции в области по доле инновационной продукции, увеличив ее уровень до 10%, и реализация программ подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, проведения совместных научных исследований, внедрения научных разработок, что позволит обеспечить эффективное вложение в человеческий капитал в интересах АПК и устойчивого развития сельских территорий района.

2.3.4. Инфраструктурные ресурсы

Инфраструктурной базой социально-экономического развития Усть-Донецкого района является сформированный материальный капитал, включающий инженерно-энергетическую, транспортную, производственную и социальную инфраструктуру.

Инженерно-энергетическая база Усть-Донецкого района

По итогам 2021 года уровень газификации Усть-Донецкого района достиг 87,1%. Протяженность межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов составляет порядка 529,92 км.

Транспортная инфраструктура Усть-Донецкого района

Статус транспортного узла Усть-Донецкого района обеспечивается наличием всех видов транспортной инфраструктуры, включая автомобильную и железнодорожную сеть, а так же Усть-Донецкий порт

являющийся главным стратегическим объектом в экономическом развитии районного поселка.

Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на конец 2021 года составила 205 м на 1 км² территории района.

Благодаря выгодному геополитическому положению и развитой транспортной инфраструктуре Усть-Донецкий район обладает значительным транзитным потенциалом, в том числе в системе межрайонных транспортных коридоров, часть из которых проходят по территории района.

Развитое транспортное сообщение с районами Ростовской области и России способствует развитию промышленности, сельского хозяйства, торговли и туристской инфраструктуры.

Телекоммуникационная инфраструктура Усть-Донецкого района

Телекоммуникационный комплекс Усть-Донецкого района развивается в контексте областного тренда на цифровизации. По итогам 2021 года в составе электропроводной телефонной сети района более 87,0% оборудования базируется на использовании цифровых технологий. Покрытие территории Усть-Донецкого района подвижной радиотелефонной (сотовой) связью составило 90%, действуют сети 2G, 3G, а также 4G (LTE). Более 100,0% населения имеют возможность принимать телевизионные каналы первого и второго мультиплекса в цифровом качестве. Вся сеть отделений почтовой связи Усть-Донецкого района (14 объектов) переведена на новое программное обеспечение «Единая автоматизированная система отделений почтовой связи».

Деловая инфраструктура Усть-Донецкого района

Усть-Донецкий район обладает всеми возможностями для привлечения инвестиций, которыми являются:

- расположение района в центральной части Ростовской области;
- наличие одного из крупнейших портов юга России, который имеет выход в бассейны Азовского, Черного, Средиземного, Каспийского Балтийского морей, а также наличие железнодорожной и автомобильной транспортной инфраструктуры;
- наличие полезных ископаемых, которые могут быть использованы в формировании строительного и топливно-энергетического комплексов района, возможности для создания промышленных зон;
- благоприятные климатические условия и наличие сельскохозяйственных угодий, благоприятствующие развитию сельского хозяйства;
- наличие благоприятной экологической обстановки и уникальных памятников природы способствующих развитию сферы отдыха и туризма.

Территория Усть-Донецкого района достаточно четко (по признаку отраслевой специализации) подразделяется на зону приоритетного

преобладания видов добывающей промышленности - Северная часть территории района, зону размещения обрабатывающей промышленности - центр района. При этом всю территорию района пронизывает зона сельскохозяйственного освоения территории. В границах особо охраняемых территорий (включая «экологический каркас»), формируется зона рекреации и туризма.

Развитая деловая инфраструктура Усть-Донецкого района отвечает всему спектру потребностей хозяйствующих субъектов. Для потенциальных инвесторов предоставляется широкий выбор локаций, позволяющих снизить издержки при реализации инвестиционных проектов, сформированы 8 перспективных инвестиционных площадок, позволяющих реализовать инвестиционные проекты в области промышленности, сельхозпроизводства, отдыха, туризма.

Крупнейшим бюджетообразующим предприятием района является АО «Усть-Донецкий порт». Он имеет мощную производственную базу и на сегодняшний день остается одним из самых крупных перевалочных комплексов. Общие производственные мощности более 4 млн. тонн в год. Порт располагает современными комплексами по перевалке минеральных удобрений и зернопродуктов. В последние годы портовики накопили опыт перевалки импортно-экспортных грузов. Складские площади (6,0 тыс. кв.м.) оборудованы сдвижным навесом и используются для хранения грузов, требующих защиты от атмосферных осадков. На основе порта создана Усть-Донецкая промышленная зона.

Социальная инфраструктура Усть-Донецкого района

Социальная инфраструктура района ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала.

Система образования состоит из 11 общеобразовательных школ, 7 дошкольных образовательных организаций, 2 организаций дополнительного образования, государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Пухляковский агропромышленный техникум».

Здравоохранение района представлено муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница», 1 участковой больницей, 7 амбулаторно-поликлиническими учреждениями, 9 фельдшерско-акушерскими пунктами, филиалом областного психоневрологического диспансера.

На территории района находятся: 18 спортивных залов, 106 спортивных площадок, детско-юношеская спортивная школа, 1 бассейн и 1 водно-спортивная база.

В сфере культуры насчитывается 14 сельских домов культуры, государственное бюджетное учреждение культуры Ростовской области «Раздорский этнографический музей-заповедник», детская школа искусств,

районный Дом культуры, межпоселенческая центральная библиотека им. Анатолия Калинина с 14 отделениями в сельских населенных пунктах.

Сфера социальной защиты населения Усть-Донецкого района по итогам 2021 года представлена муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Усть-Донецкого района, в котором предоставляются социальные услуги на дому и услуги с обеспечением проживания, а также государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Усть-Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов» осуществляющим социальное обслуживание в стационарной форме.

2.3.5. Потребительский рынок

Усть-Донецкий район развил значительный потенциал, за счет увеличения количества торговых объектов современных форматов.

Н сегодня торговая инфраструктура района представлена практически всеми форматами – супермаркеты, специализированные магазины, универсальные магазины со смешанным ассортиментом товаров, розничный рынок, большое количество объектов мелкорозничной сети. Изменилась торговля на селе, где прослеживается тенденция развития магазинов шаговой доступности, в этом преуспели местные предприниматели, которые имеют несколько торговых точек и охватывают удаленные поселения района, а ассортимент реализуемых ими товаров почти не отличается от городского разнообразия.

Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов по району составила 569 кв.м. на 1000 человек (при нормативе 405 кв.м. на 1000 человек), что на 40,5% превышает норматив минимальной обеспеченности для муниципального образования, утвержденный постановлением Правительства РО от 01.09.2016 № 619.

2.3.6. Финансовый сектор

Решая задачу расширения доступа к финансовым ресурсам, оказания содействия в кредитовании населения, малого и среднего бизнеса и субсидирования процентной ставки по кредитам осуществляется взаимодействие с 4 отделениями банков, действующих на территории района:

- УДО №5221/0860 Октябрьского ОСБ №5221 Юго-Западного банка ОАО «Сбербанк России»;

- Дополнительный офис 3349/7/04 Ростовского РФ ОАО «Россельхозбанк»;
- Усть-Донецкое отделение филиала «Ростовский» ОАО «ОТП Банк»;
- ККО Усть-Донецкий ООО КБ Центр-Инвест.

2.3.7. Институциональные условия и институты развития

В Усть-Донецком районе созданы условия для устойчивого развития экономической, социальной и пространственной сфер.

Для увеличения собственных доходных источников, роста количества высокооплачиваемых рабочих мест в районе создаются все необходимые условия для привлечения инвестиций в район: активно работает комиссия по сопровождению реализации инвестиционных проектов, в структуре администрации создан сектор по инвестициям.

Политику Администрации Усть-Донецкого района по привлечению инвестиций реализует Совет по инвестициям при главе Администрации Усть-Донецкого района.

Комплекс финансовой поддержки инвесторов включает следующие инструменты: льготное налогообложение; субсидирование; имущественная поддержка. Нефинансовые инструменты содержат административную, организационную и информационно-консультационную поддержку.

В Усть-Донецком районе также значительное внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства. Основные формы поддержки МСП в Усть-Донецком районе включают имущественную, финансовую, консультационную, организационную поддержку, в том числе молодежного предпринимательства.

На муниципальном уровне разработана подпрограмма поддержки предпринимательства в муниципальной программе «Экономическое развитие Усть-Донецкого района». За время действия подпрограммы выстроена система взаимодействия органов местного самоуправления с бизнес-сообществом, сформирована инфраструктура поддержки предпринимательства, обеспечивающая комплексный подход к удовлетворению потребностей малого бизнеса.

2.4. Стратегические вызовы

На горизонте стратегического планирования выделяются 3 укрупненных наиболее существенных внешних вызова, оказывающих значимое воздействие на развитие Усть-Донецкого района.

1. Макроэкономический вызов.

1.1. Негативные тенденции или тренды в рамках макроэкономического вызова.

1.1.1. Исчерпание потенциала интенсивного развития традиционных отраслей:

ограничение емкости традиционных рынков сбыта продукции ключевых отраслей экономики;

ресурсные ограничения роста (дефицит кадров, дефицит природных ресурсов);

низкая инновационная активность бизнеса (дефицит новых идей и новых людей);

негативное влияние изменения климата, прежде всего на сельское хозяйство и водный транспорт;

давление четвертой индустриальной революции на отраслевые рынки и рынок труда;

отставание от лидеров научно-технологического развития;

ограничение доступа к зарубежным технологиям.

1.1.2. Рост неопределенности и ухудшение условий экономической деятельности:

ловушка низкого темпа экономического роста;

ловушка средних доходов населения (длительная стагнация реальных денежных доходов);

ухудшение условий денежно-кредитной политики (повышательный цикл ключевой ставки Банка России);

низкий уровень монетизации экономики при наличии немонетарной инфляции;

нестабильность валютного курса и недооцененность рубля;

ухудшение условий внешнеэкономической деятельности: рост барьеров для доступа наших экспортеров на зарубежные рынки, ограничения во внешней торговле со странами ЕС и Украиной, рост конкуренции на мировых товарных рынках со стороны динамично развивающихся стран, рост экологических налогов и ограничений, протекционизм и санкционная политика, геополитическая напряженность и риски дальнейшей санкционной эскалации;

сохранение негативного влияния на экономику мировой пандемии COVID-19;

вероятность наступления очередного мирового кризиса.

1.1.3. Рост конкуренции за инвестиционные проекты:

конкуренция за федеральные инфраструктурные проекты;

конкуренция за локализацию частных инвестиционных проектов;

сокращение воронки иностранных инвестиционных проектов.

1.2. Угрозы и риски в рамках макроэкономического вызова.

1.2.1. Угрозы в экономической сфере:

деградация промышленного, научно-технологического потенциала;

стагнация уровня производства продукции сельского хозяйства;

риск непреодолимого отставания от центров научно-технического развития;

сокращение промышленного производства и разрыв кооперационных цепочек в связи с изменением географии новых центров экономического и технологического развития.

1.2.2. Угрозы в социальной сфере:

сокращение рабочих мест и рост безработицы;

сокращение среднедушевых денежных доходов и покупательной способности населения при росте дифференциации доходов населения, в том числе и в территориальном срезе;

кризис доверия в обществе и рост социальной напряженности;

отток кадров, в том числе наиболее талантливой и образованной молодежи.

1.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

избыточная антропогенная нагрузка на экосистему устаревших технологий и производств в условиях отсутствия возможности модернизации и связанный с этим повышенный риск техногенных катастроф;

критический дисбаланс пространственного развития (деградация сельских территорий, специализация на старопромышленных отраслях);

1.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках макроэкономического вызова.

1.3.1. Возможности в экономической сфере:

инвестиционный интерес развивающихся стран в отношении

российского рынка;

рост частных и государственных инвестиций в проекты по импортозамещению;

развитие системы региональных облигаций, а также «зеленых» облигаций;

рост взаимной торговли в рамках Евразийского экономического союза;

расширение географии, диверсификация видов экспортной продукции и услуг (в том числе ИКТ, туризм, образование, здравоохранение) и рост потенциала высокотехнологичного экспорта;

новые формы продвижения товаров (электронная торговля, международные электронные площадки);

реализация потенциала на рынках НТИ;

обеспечение прямого доступа к рынкам принятых в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

формирование системы межрегиональной научно-технологической и производственной кооперации с научными, образовательными и производственными организациями принятых в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

1.3.2. Возможности в социальной сфере:

рост доли занятых в сфере предпринимательства;

рост творческой активности за счет освобождения человека от рутинных производственных процессов;

развитие непрерывного образования, дистанционных образовательных технологий и дополнительного профессионального образования;

формирование устойчивого миграционного обмена с принятыми в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью в сферах образования, трудоустройства, предпринимательства;

развитие межрегиональных культурных и гуманитарных связей с принятыми в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью.

1.3.3. Возможности в пространственной сфере:

новые направления строительства инфраструктуры на федеральном уровне;

формирование системы опорных населенных пунктов;

развитие 5G на передовых территориях;

развитие системы «умный город»;

включение в проекты по альтернативной энергетике и «зеленых» технологий как новых драйверов экономического роста и пространственного развития;

участие в кластерных инициативах в АПК;

использование механизма восстановления, защиты и воспроизводства биоресурсов бассейна реки Северского Донца и акватории Азовского моря.

2. Культурно-демографический вызов.

2.1. Негативные тенденции или тренды в рамках культурно-демографического вызова.

2.1.1. Демографический переход и рост рисков для здоровья населения:

рост эпидемиологических рисков;

рост доли населения старших возрастов;

сокращение доли трудоспособного населения, детей и молодежи;

общее сокращение населения района при наличии осложняющих объективных факторов (в том числе сокращение группы репродуктивно активных женщин, происходящее в стране со второй половины 2010-х годов, что оказывает влияние на низкие показатели рождаемости).

2.1.2. Системные сдвиги в культуре:

рост недоверия в обществе и взаимное недоверие бизнеса и власти;

пропаганда антиценностей через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

рост атомизации общества;

популяризация государственного нигилизма;

распространение иждивенчества и инфантилизма;

уход социальных связей в виртуальное пространство;

рост популярности малодетности.

2.1.3. Негативные эффекты урбанизации:

нарастание дисбалансов в системе расселения между городскими и сельскими территориями.

2.2. Угрозы и риски в рамках культурно-демографического вызова.

2.2.1. Угрозы в социальной сфере:

рост социальной напряженности, психологической и эмоциональной усталости общества;

разрыв преемственности культурного развития и деградация человеческого капитала;

деформация этнокультурного баланса;

рост социальной нагрузки на трудоспособное население;

сокращение трудовых ресурсов.

2.2.2. Угрозы в экономической сфере:

снижение потребительского потенциала, замедление роста экономики, сокращение емкости традиционных отраслевых рынков в сфере потребления (розничная торговля, общественное питание, бытовые услуги);

дефицит высококвалифицированных кадров и кадров рабочих профессий;

рост недобросовестной конкуренции в экономике.

2.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

формирование пространственных дисбалансов в системе расселения;

депопуляция сельских территорий; снижение возможностей для малого бизнеса на селе; появление исчезающих деревень с ослабевающей социальной инфраструктурой; высокие невозвратные издержки на поддержание и развитие инфраструктуры на селе; снижение уровня жизни на селе.

2.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках культурно-демографического вызова.

2.3.1. Возможности в социальной сфере:

рост внимания общества и государства к семейным ценностям;

повышение интереса населения к культуре и истории страны и малой родины;

рост финансовой и налоговой грамотности населения, в том числе усиление внимания к вопросам личной безопасности;

рост продолжительности здоровой жизни и снижение коэффициентов смертности.

2.3.2. Возможности в экономической сфере:

опережающее развитие сфер, связанных с независимостью и безопасностью: энергетическая, информационная, кибербезопасность;

развитие фармакологии и медицинских услуг;

формирование «экономики пожилых» в качестве «точки притяжения» инвестиций. Открытие новых ниш бизнеса, ориентированных на население старше трудоспособного возраста;

развитие социального предпринимательства;

агломерационные положительные эффекты на смежную территорию: развитие инженерной, транспортно-логистической и социальной инфраструктуры.

3. Экологический вызов.

3.1. Негативные тенденции или тренды в рамках экологического вызова.

3.1.1. Рост антропогенной нагрузки на экосистему:

рост сельскохозяйственной нагрузки (потребление водных ресурсов для ирригации, неконтролируемое применение удобрений, применение химикатов для борьбы с вредителями, несоблюдение правил рационального землепользования, сброс неочищенных сточных вод);

рост промышленной нагрузки (сброс неочищенных сточных вод, загрязнение атмосферного воздуха);

рост демографической (селитебной) нагрузки (потребление воды и сточные воды, твердые коммунальные отходы, автомобилизация);

рост потенциального вреда от техногенных катастроф (использование устаревших технологий, износ гидротехнических сооружений, увеличение масштабов «грязных» производств);

экстерриториальное усиление негативного влияния на экологическую систему Донского края, прежде всего со стороны других регионов, принадлежащих к Донскому бассейну.

3.1.2. Неблагоприятные изменения климата:

возрастание экстремальности климата (увеличение экстремальных температур, рост повторяемости, интенсивности и продолжительности засух, экстремальных осадков, усиление ветров, пыльных бурь);

опустынивание земель;

обмеление Дона и общее снижение обеспеченности водными ресурсами (изменение снегового питания реки на дождевое);

рост средних температур;

критическое ухудшение природно-климатических условий для проживания и хозяйственной деятельности.

3.2. Угрозы и риски в рамках экологического вызова:

3.2.1. Угрозы в социальной сфере:

увеличение заболеваемости и смертности населения, сокращение рождаемости.

3.2.2. Угрозы в экономической сфере:

рост ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

утрата биологического разнообразия и инвазивное замещение растительного и животного мира;

сокращение площади сельскохозяйственных угодий и лесных насаждений.

3.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

снижение качества и доступности пресной воды, нарушение водоснабжения населения;

усугубление дифференциации социально-экономического положения территорий района;

повышение пожароопасности.

3.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках экологического вызова.

3.3.1. Возможности в социальной сфере:

становление и развитие экологического общественного движения и всеобщего экологического образования;

повышение готовности населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

формирование у населения и бизнеса риск-ориентированного поведения (расширение практики добровольного страхования здоровья, жизни и имущества).

3.3.2. Возможности в экономической сфере:

рост инвестиций в объекты экологической безопасности;

увеличение финансового обеспечения природоохранных мероприятий;

развитие сегмента экологического туризма;

внедрение в производственной и социальной сферах наилучших доступных технологий;

внедрение мощностей ветрогенерации;

увеличение удельного веса экологичных видов транспорта с использованием газомоторного топлива и электроэнергии.

3.3.3. Возможности в пространственной сфере:

модернизация системы обращения с твердыми коммунальными отходами;

совершенствование системы профилактических мероприятий по предотвращению пожаров, чрезвычайных ситуаций.

3. Система целеполагания Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

3.1. Миссия Усть-Донецкого района

Количественное сокращение численности населения приводит к снижению уровня жизни и замедлению темпов экономического роста в депопуляционных территориях (стабильное сокращение численности населения).

Критерий растущей численности населения в настоящее время является индикатором привлекательности территории для проживания и развития человека в условиях усиливающейся конкурентной борьбы муниципалитетов¹.

Миссия Усть-Донецкого района – это предназначение района с позиции населяющих его людей; историческая роль, которую играет район в судьбе Ростовской области.

Миссия Усть-Донецкого района призвана:

- обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей района;
- определить отличительные особенности района от всех других муниципальных образований Ростовской области;
- обозначить идею развития района, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия Усть-Донецкого района является:

- отправной точкой при разработке Стратегии Усть-Донецкого района;
- центральным элементом системы целеполагания Стратегии Усть-Донецкого района, ей должны быть подчинены все цели Усть-Донецкого района по всем направлениям социально-экономического развития района.

Миссия Усть-Донецкого района включает следующие ценностные ориентиры:

1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Усть-Донецкого района. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

2. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ ДОНСКОГО КРАЯ

Природа Усть-Донецкого района – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивой реки Дон, Северский Донец. Наличие водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный и животный мир богатым и разнообразным.

3. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УНИКАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА

Усть-Донецкий район обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства района играет самобытное Донское казачество. Собранные в районе коллекции оружия, предметов быта и культуры стали основой для создания в 1988 году Раздорского этнографического музея-заповедника (ст. Раздорская). Первая казачья столица Дона станица Раздорская, частично сохранив свой дореволюционный облик, является сегодня одним из основных туристско-

рекреационных центров не только Усть-Донецкого района, но и Ростовской области.

В хуторе Пухляковском расположен филиал Раздорского этнографического музея-заповедника. На базе бывшей Войсковой школы виноградарства и виноделия находится старейшее учебное заведение юга России, основанное в 1905 году – Пухляковский сельскохозяйственный техникум.

Здесь же, на правом берегу Дона, стоит дом-усадьба писателя А.В. Калинина, лауреата Государственной премии им. А.М. Горького и областной Шолоховской премии, внесшего большой вклад в российскую культуру. В августе 1976 года по инициативе писателя была открыта Пухляковская картинная галерея, ставшая одной из достопримечательностей хутора. После выхода на телевизионные экраны многосерийного фильма «Цыган», снятого по одноименному роману А.В. Калинина, традиционными в хуторе стали творческие встречи, в которых принимают участие артисты и их поклонники, деятели литературы, искусства и местные жители.

4. Выполнение роли опорного района экономики Ростовской области. Усть-Донецкий район создать условия для развития отраслей сельского хозяйства, промышленности, индустрии отдыха и туризма, развитие их на новом технологическом уровне, использование современных эффективных технологий, а также добыча и переработка природных ресурсов (угля, щебня). Интеграционное развитие экономики района на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей (строительно-индустриального, топливно-энергетического кластера, оптово-логистического).

Экономический рост должен основываться на новейшей технологической базе, сопровождаться созданием новых рабочих мест, развитием конкурентоспособной промышленности и модернизацией инфраструктуры. Усть-Донецкий район должна активно позиционироваться и выступать в качестве полюса роста, притягивая инвестиционный капитал, интеллектуальные и трудовые ресурсы.

3.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
- повышение конкурентоспособности Усть-Донецкого района во внешней среде;

- обеспечение реализации целей смежных политик.

1. Социальная политика

1.1. Предоставление населению качественных социальных услуг;

1.2. Обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;

1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;

1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

2. Экономическая политика

2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;

2.2. Повышение конкурентоспособности на отраслевых рынках;

2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;

2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика

3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности;

3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы;

3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;

3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

3.3. Приоритеты развития

Целевой сценарий

Целевой сценарий представляет собой оптимальный вариант социально-экономического развития Усть-Донецкого района, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей стратегии при улучшении условий и повышении эффективности использования ресурсов района. Стратегия социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года) и будет реализована в **три этапа**.

Первый этап (2019-2021 гг.) нацелен на обеспечение условий для прорывного роста и базируется на реализации конкурентных преимуществ района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будет структурирована система муниципальных программ, сформированы программы развития ключевых экономических направлений. Темпы роста будут возрастать

постепенно в силу продолжающейся адаптации экономики района к нестабильным экономическим условиям. Будут создаваться институциональные условия развития, ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание технологических заделов развития, в том числе «цифровой экономики». Будет сохраняться уникальная экосистема Усть-Донецкого района.

Второй этап (2022-2024 гг.) продолжает реализовывать текущие конкурентные преимущества, которыми обладает экономика района, но при этом формирует новые элементы конкурентоспособности в тесной корреляции с выполнением основных показателей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Будут развернуты масштабные программы, направленные на внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих устойчивое воспроизводство уникальной экосистемы.

Третий этап (2025-2030 гг.) нацелен на полномасштабную реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения конкурентоспособности в рамках ключевых направлений. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Донского края будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена шестью показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Усть-Донецкого района по целевому сценарию (таблица 5).

Таблица 5 – Индикаторы реализации Стратегии Усть-Донецкого района

	2021	2024	2030
Численность населения, тыс. человек	31,0	31,3	31,95
Отгрузка товаров, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям всех видов экономической деятельности, млн. рублей	600,6	843,4	1165,2
Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах; млн. рублей)	1454,8	1467,4	1965,5
Рост физического объема инвестиций в основной капитал (в процентах к 2021 году)	100,0	100,9	135,1
Ожидаемая продолжительность	69,79	74,07	78,03

жизни при рождении, лет			
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по полному кругу предприятий, руб.	32427,7	39181,1	57178,5
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника (в процентах к 2021 году)	100,0	120,8	176,3
Оборот розничной торговли, млн. рублей	3062,1	3978,1	5367,8
Оборот розничной торговли (в процентах к 2021 году)	100	129,9	175,3

Достижение целей социально-экономического развития Усть-Донецкого района в 2030 году в рамках целевого сценария в результате позволит получить фундаментальные трансформационные эффекты:

- изменение тенденции естественной убыли населения района на стабильный прирост, в том числе за счет увеличения средней продолжительности жизни до 80 лет;
- увеличение масштабов экономики района на основе технологического обновления производства и роста инвестиций в основной капитал;
- достижение стабильного роста оборота розничной торговли района вследствие опережающих темпов роста обрабатывающих производств;
- развитие человеческого капитала, ускоренный прирост высокопроизводительных рабочих мест в экономике района на основе повышения заработной платы работников.

Приближаясь к стратегическому рубежу 2030 года, Усть-Донецкий район в результате проведения системных преобразований конвертирует свой потенциал в ускорение экономического роста и создание территории социального благополучия.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ

4.1. Экономическая политика

4.1.1. Агропромышленный комплекс

Состояние и тенденции развития.

Основной отраслью экономики Усть-Донецкого района является сельское хозяйство. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 68,7 % территории района. Численность сельских жителей составляет 64,4% от общего числа жителей района, которые проживают в 28 сельских населенных пунктах.

Сельскохозяйственную продукцию в районе производят 15 крупных и средних предприятий, 60 крестьянско-фермерских хозяйства и 8113 личных подсобных хозяйств. За период с 2014 по 2021 годы валовое производство во всех категориях хозяйств увеличилось с 1,7 миллиарда до 3,3 миллиарда рублей.

ДИНАМИКА

ключевых показателей развития агропромышленного комплекса Усть-Донецкого района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд. рублей)								
Усть-Донецкий район	1,7	2,1	2,3	2,2	2,3	2,5	3,1	3,3
в т. ч. растениеводст во	1,1	1,4	1,5	1,4	1,6	1,8	2,4	2,5
в т.ч. животноводст во	0,6	0,7	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7	0,8
Индекс производства продукции сельского хозяйства (процентов)								
Усть-Донецкий район	96,3	99,7	117,9	100,0	94,8	103,9	104,4	100,0
в т. ч. растениеводст во	98,6	104,3	123,2	101,8	91,9	107,6	108,5	100,1
в т.ч. животноводст во	92,6	92,8	108,1	96,7	100,1	96,2	94,7	100,0

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Усть-Донецкого района. По итогам 2021 года в Усть-Донецком районе было произведено продукции сельского хозяйства на 3,3 млрд. рублей, что формирует 0,8 процента от областного сельскохозяйственного производства. На протяжении анализируемого периода наблюдается неуклонная тенденция роста стоимостного объема производства в отрасли, связанная по большей части со значительными объемами валового сбора зерновых. По итогам 2020-2021 г.г. Усть-Донецкий район является лидером по урожайности в Северо-Восточной природно-климатической зоне Ростовской области. В 2021 году стоимостной объем продукции сельского хозяйства, произведенной в районе, в текущих ценах превысил значение 2014 года на 1,6 млрд рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2014 году составил 96,3 процентов, в 2021 году составил 100,0 процентов.

В структуре сельского хозяйства Усть-Донецкого преобладает растениеводство, на долю которого в общем производстве валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года приходится 68 процентов, а доля животноводства составляет, соответственно, 32 процента.

Крупными и средними предприятиями агропромышленного комплекса Усть-Донецкого района являются: ООО «Усть-Донецкий АПК», ООО «Мелиховское-Агро», ООО «Рассвет».

Ключевые проблемы:

1. Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

В настоящее время растет вероятность и продолжительность жарких и засушливых периодов в вегетационный период, что может привести к снижению урожайности и валового сбора сельскохозяйственных культур. Наблюдается подверженность больших площадей земель сельскохозяйственного назначения ветровой эрозии, увеличиваются популяции вредителей (в том числе саранчовых) и расширение их ареала с продвижением, распространение сорняков и возбудителей опасных болезней растений.

По оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 10 до 15 процентов урожая отдельных сельскохозяйственных культур.

Высоким рискам возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций подвержены свиноводство, птицеводство и скотоводство. При этом объем ущерба при отчуждении поголовья свиней вследствие возникновения африканской чумы составляет порядка 10 тыс. рублей за одну голову. При обнаружении гриппа птиц ущерб составляет порядка 2 тыс. рублей за одну голову, крупного рогатого скота (лейкоз, бруцеллез) – 63 тыс. рублей.

2. Сохранение плодородия почв.

Повышение урожайности сельскохозяйственных культур влечет за собой увеличение выноса питательных веществ из плодородного слоя почвы, необходимо решение проблемы с возмещением питательных элементов в виде минеральных и органических удобрений.

3. Дефицит квалифицированных кадров в отрасли.

Нехватка квалифицированных кадров в АПК обусловлена общим снижением численности сельского населения. Причиной сложившейся тенденции является низкая привлекательность жизни и работы в сельской местности.

4. Нехватка финансовых ресурсов для развития предприятий.

Диспаритет цен на сельскохозяйственную, рыбную и промышленную продукцию, энергоносители и готовую продукцию АПК.

5. Недостаточная степень развития системы продвижения региональной продукции АПК.

Проведение мероприятий по продвижению региональной продукции АПК на внешние рынки ограничивается высокими затратами на выставочно-ярмарочные мероприятия за рубежом, а также процедурными сложностями при выходе компаний на внешние рынки, негативным влиянием пандемии коронавирусной инфекции. Также подтверждением наличия этой проблемы является слабая представленность донских товаров в региональных торговых сетях.

6. Рост цен на ресурсы, влияющие на себестоимость сельскохозяйственной продукции. Это может привести к сокращению внесения минеральных удобрений, снижению урожайности культур и плодородия почв.

Ключевые тренды

1. Наращивание перерабатывающих мощностей

В сельскохозяйственном секторе района продолжает преобладать

выращивание зерновых и технических культур, в то время как переработка сельхозпродукции и производство продовольствия с высокой добавленной стоимостью для большинства предприятий пока имеют второстепенную приоритетность, а значит, являются еще одной возможностью для дальнейшего развития.

2. Развитие «умного» сельского хозяйства

«Умное» сельское хозяйство – это концепция, которая основана на использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями различных инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственную деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

По оценкам экспертов, цифровые решения в АПК (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволяют передовым

участникам рынка получать на 20-50% больше валовой прибыли, чем «традиционные» хозяйства.

В целом к «умному» сельскому хозяйству относят беспилотному сельскохозяйственную технику, дистанционное зондирование земли с помощью космоснимков, беспилотные летательные аппараты (дроны для дистанционного зондирования полей и дальнейшего планирования посевов и сбора урожая), датчики и сенсоры, навигационные спутниковые системы (ГЛОНАСС/GPS), IoT- платформы и так далее.

ООО «Усть-Донецкий АПК» Усть-Донецкого района уже принимает автоматизированную систему контроля и управления транспортом на основе ГЛОНАСС/GPS технологий. Применение данных систем позволяет существенно минимизировать транспортные расходы предприятия, способствует повышению производительности труда.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели.

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства:

2021 год – 3,3 млрд. рублей

2024 год – 3,9 млрд. рублей

2030 год – 4,7 млрд. рублей

Структурные цели:

1. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства:

- 2021 год – 16,7%

- 2024 год – 17,4%

- 2030 год – 18,3%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

Задача 1. Снижение рисков производства сельскохозяйственной продукции.

Мероприятие 1.1. Предупреждение и ликвидация последствий неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

Мероприятие 1.2. Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования.

Задача 2. Проведение комплекса мероприятий по мелиорации и защите земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятие 2.1. Предоставление государственной поддержки на проведение мелиоративных мероприятий.

Мероприятие 2.2. Проведение уходных и восстановительных работ в мелиоративных защитных насаждениях, в том числе находящихся в собственности Усть-Донецкого района.

Мероприятие 2.3. Развитие системы сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий, что позволит увеличить средневзвешенное содержание подвижного фосфора в почвах Усть-Донецкого района – до 30,6 мг/кг к 2024 году и до 32,6 мг/кг –к 2030 году.

Мероприятие 2.4. Выявление, локализация и уничтожение очагов и путей распространения сорных растений, проведение карантинных мероприятий, применение средств защиты растений от вредителей и болезней (гербицидов, фунгицидов, инсектицидов и тому подобное), проведение совокупности агротехнических, химических, биологических, экологических и других мероприятий, направленных на регулирование численности сорных растений.

Задача 3. Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса.

Мероприятие 3.1. Финансирование мероприятий по инфраструктурному обустройству сельских территорий, созданию современного облика сельских территорий, благоустройству в целях сохранения численности сельского населения, в том числе занятого в АПК.

Мероприятие 3.2. Предоставление государственной поддержки по обеспечению жильем граждан, проживающих на сельских территориях.

Мероприятие 3.3. Проведение мероприятий, направленных на популяризацию сельскохозяйственных профессий.

Мероприятие 3.4. Формирование реальной потребности в кадрах для агропромышленного комплекса на основе среднесрочного прогнозирования.

Задача 4. Повышение уровня технической оснащенности агропромышленного комплекса.

Мероприятие 4.1. Субсидирование части затрат на модернизацию производства и переработки сельскохозяйственной продукции, приобретение сельскохозяйственной техники.

Мероприятие 4.2. Развитие системы пропаганды применения современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники.

Задача 5. Обеспечение устойчивости рыбохозяйственного комплекса.

Мероприятие 5.1. Предоставление субсидий на поддержку аквакультуры и рыбопереработки.

Мероприятие 5.2. Субсидирование затрат на производство рыбопосадочного материала для зарыбления внутренних водоемов в границах Усть-Донецкого района.

Задача 6. Развитие системы продвижения районной продукции АПК.

Мероприятие 6.1. Организация коллективных экспозиций/стендов Ростовской области в рамках выставочно-ярмарочных мероприятий.

Мероприятие 6.2. Развитие системы сельской кооперации.

Мероприятие 6.3. Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Мероприятие 6.4. Организация районных выставочно-ярмарочных мероприятий.

Задача 7. Привлечение новых инвестиций в АПК региона.

Мероприятие 7.1. Реализация механизма льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей, предприятий и организаций АПК.

Задача 8. Развитие виноградарства и виноделия.

Мероприятие 8.1. Предоставление государственной поддержки на закладку виноградников у субъектов виноградарства и виноделия.

Мероприятие 8.2. Предоставление государственной поддержки на виноградные насаждения в плодоносящем возрасте у субъектов виноградарства и виноделия.

Основные параметры:

1. Производство сырого молока в хозяйствах всех категорий, в 2024 году – 14,6 тыс. тонн, в 2030 году – 15,6 тыс. тонн.

2. Производство птицы в хозяйствах всех категорий, в 2024 году – 0,9 тыс. тонн, в 2030 году – 1,01 тыс. тонн.

3. Производство крупного рогатого скота на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, в 2024 году – 1,5 тыс. тонн, в 2030 году – 1,7 тонн.

4.1.2. Промышленность

Состояние и тренды развития

Экономическая политика Администрации Усть-Донецкого района направлена на создание условий роста производства на основе привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности.

Крупнейшим бюджетообразующим предприятием района является ОАО «Усть-Донецкий порт». Он имеет мощную производственную базу и на сегодняшний день остается одним из самых крупных перевалочных комплексов. Общие производственные мощности более 4 млн. тонн. Порт

располагает современными комплексами по перевалке минеральных удобрений и зернопродуктов. В последние годы портовики накопили опыт перевалки импортно-экспортных грузов. Складские площади (6,0 тыс. кв.м.) оборудованы сдвижным навесом и используются для хранения грузов, требующих защиты от атмосферных осадков. Железная дорога с подкрановыми путями позволяет увеличить складские площади, что практически исключает риск простоя вагонов и судов при обеспечении перевалки напрямую из ж/д вагонов в трюм судна. Имеется собственная ремонтная база и ряд вспомогательных участков (Ремонтно-механические мастерские, Электроцех, Ремонтно-строительный участок, Котельная, Автоколонна, Пожарное депо, Гостиничный комплекс). В порту имеется самоходная очистительная станция ОС-9, оказывающая услуги по комплексному обслуживанию транзитного флота. В работе постоянно задействованы 22 порталных крана, 4 плавучих крана.

С 2010 года функционирует промышленный комплекс по производству инкубационного яйца индейки предприятием «Урсдон». Реализация проекта позволила создать на территории района новые рабочие места, увеличены налоговые поступления в областной и местный бюджет. ООО «Урсдон» способствует развитию сельскохозяйственной отрасли района, и создает альтернативу импортному инкубационному яйцу для птицеферм области и соседних регионов.

В 2015 году предприятием ООО «Евродон-Юг» построен «Инкубаторий» в рамках проекта: «Создание промышленного комплекса по производству мяса индейки в Ростовской области 60 тыс. тонн».

Обрабатывающие производства включает предприятия малого бизнеса, розлив вина и воды ООО «Танаис», ООО «Быстра», ООО «Донприродвода».

ООО «Быстра» – филиал ООО «Аквадар» – крупного производителя безалкогольных напитков и минеральной воды, реализует на территории района инвестиционный проект «Цех по розливу и бутилированию воды». На сегодняшний день выпускаемая минеральная вода «Серебряная Усть-Быстра» отмечена высшими наградами на конкурсе «Хит-парад вкуса», конкурсе в Южно-Российском Экспоцентре в 2005 году за экологическую чистоту и содержит природный йод, в связи с чем, рекомендована для предотвращения заболеваний, связанных с йододефицитным состоянием.

Текстильное и швейное производство включает производственную деятельность обособленное подразделение р.п. Усть-Донецкий ЗАО «Корпорация «Глория Джинс». В период 2019-2021 годов объем производства увеличится на 8%.

Деятельностью по производству кокса и нефтепродуктов занимается ГУП «Октябрьское ДРСУ», в период 2019-2021 годов объем производства вырос на 1 % в год.

Так же предприятие проходит и в подразделе химическое производство, а именно заправка кислородом. Но поскольку этот вид деятельности не основной, его доход входит в производство машин и оборудования.

Развитие Северной части района, зоны размещения добывающей промышленности, связано с реализацией важного инвестиционного проекта – строительство новой мощной, оборудованной по современным европейским стандартам шахты Садкинская-2 (Восточная) с годовой проектной мощностью – 3 млн.тонн угля в год, разведанные запасы угля составляют 77832 тыс. тонн. Планируемый объем инвестиций составляет 9,2 млрд.руб., общая планируемая численность работающих – 936 человек.

В целом на территории Усть-Донецкого района добычу твердых общераспространенных полезных ископаемых осуществляют 5 предприятий:

1. ГУП РО «Октябрьское ДРСУ» – осуществляет разведку и добычу песчаников Усть-Быстрианского месторождения. Каменный карьер расположен в 2,5 км к северо-западу от ст. Усть-Быстрианская (рис. № 1);
2. ОАО «Азово-Донская нерудная компания» – осуществляет разведку и добычу песчаников на участке № 2 Пашеновского месторождения. Каменный карьер расположен в 0,5 км к юго-западу от хутора Нижнекалинов Усть-Донецкого района, 1-й и 2-й участок Пашеновского месторождения (рис. № 2);
3. ООО «СтройСнабКомплекс» – осуществляет геологическое изучение, разведку и добычу строительного камня на участке Усть-Быстрианском I. Каменный карьер расположен в 0,5 км к северо-западу от станции Усть-Быстрианской Усть-Донецкого района (рис. № 3);
4. ООО «Стройпроект» – осуществляет геологическое изучение, разведку и добычу песка на участке Исаевский. Песчаный карьер расположен в 0,5 км к северо-западу от х. Исаевский Усть-Донецкого района (рис. № 4);
5. ООО «Аквакварц» – осуществляет геологическое изучение, разведку и добычу песка на участке Усть-Донецкий 2 в Апаринском сельском поселении. Песчаный карьер расположен в 0,5-1,0 км к юго-западу от ж.д. ст. Усть-Донецкая Усть-Донецкого района (рис. № 5).

	2015	2016	2017	2018
<i>Объем производства по виду экономической деятельности</i>				

<i>«Производство строительных материалов, изделий и конструкций» действующих на территории Усть-Донецкого района (тыс.куб.м.)</i>				
ООО «Азово-Донская нерудная компания»	601,6	500,0	600,0	500,0
ООО «СтройСнабКомплекс»	0,0	0,0	10	15
ООО «Акварварц»	5,0	5,9	5,0	5,0

Ключевые проблемы:

1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий

Норма прибыли компаний значительно ниже действующих процентных ставок по коммерческим кредитам. По большинству отраслей промышленности средняя норма прибыли не превышает 10%, в то время как, даже с учетом плавно снижающейся ключевой ставки ЦБ, коммерческие банки в среднем за 2017 г. выдавали кредиты нефинансовым организациям на срок от 1 года и более под 10,65% годовых. При этом для субъектов малого и среднего бизнеса, относящихся к нефинансовым организациям, средняя ставка по кредитам на срок от 1 года и более составила 12,26% в 2017 году.

Промышленные компании испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов.

2. Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и кадров инженерных специальностей.

Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых.

3. Отсутствие научных разработок, соответствующих потребностям промышленности

Несмотря на мощный научно-инновационный потенциал, по ряду параметров оцениваемый как 3-й в стране, Ростовская область находится лишь на 26-м месте по количеству разработанных передовых производственных технологий (доля в общероссийском показателе - 1,1%).

В результате в Усть-Донецком районе, как и в Ростовской области в целом доля высокотехнологичной и наукоёмкой продукции в общем объеме производства на сегодняшний день невысока.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

- 2017 год – 336,8 млн. рублей
- 2024 год – 654,3 млн. рублей
- 2030 год – 1016,9 млн. рублей.

Структурная цель:

Доля промышленной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами до 2030 года:

- 2017 год – 48,5%
- 2024 год – 56%
- 2030 год – 70%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий района:

- содействие в использовании инструментов поддержки НКО «Гарантийный фонд Ростовской области», Некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области», Агентство поддержки предпринимательства;

- сопровождение в получении льготных займов, льготных кредитов по программам Некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» (программы «Совместные займы», «Проекты развития», «Комплекующие изделия») и т.п.;

- привлечение инвестиций в создание новых производств.

2. Создание условий для снижения издержек на электроэнергию, повышение энергоэффективности промышленных предприятий.

- Взаимодействие с отраслевыми министерствами и субъектами инвестиционной деятельности Ростовской области в части установления конкурентных тарифов естественных монополий, возмещения части затрат.

3. Повышение производительности труда и продвижение промышленной продукции местных производителей на региональные и российские и рынки:

- Развитие принципов «зеленой» и «бережливой» экономики (вовлечение в оборот отходов производства, бережливое потребление ресурсов, поиск эффективных альтернативных источников сырья и энергии).

- Поддержка повышения производительности труда и модернизации основных фондов на предприятиях, замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест.

- Участие в реализации приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы.

- Расширение участия в профессиональных конкурсах в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста, создание условий для развития наставничества, поддержка общественных инициатив и проектов.

Стратегическая проектная инициатива:

Новая индустриализация

Возможность:

Создание новых предприятий обрабатывающей промышленности.

Основные параметры:

- Создание к 2030 году как минимум 1 высокотехнологичного предприятия на базе средних и малых инновационных предприятий района;

- Сопровождение проектов по предоставлению комплексной финансовой поддержки, включающей льготные займы, содействие возмещению части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, их подключению к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

- Объем отгруженных промышленных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами к 2030 году – 1,4 млрд. руб.;

- Доля промышленной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами в 2030 году не менее 70%;

- Создание не менее 1 тысяч новых рабочих мест (2019-2030 годы), из них 0,5 тысячи высокопроизводительных рабочих мест (ВПР);

- Рост производительности труда на крупных и средних предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год.

4.1.3. Строительный комплекс

Состояние и тренды развития

Усть-Донецкий район по многим показателям строительного комплекса стабильно входит в число лидеров Ростовской области. Основные показатели развития отрасли отражены в таблице 7.

Таблица 7 – Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Усть-Донецкого района в 2014-2021 годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млн. рублей</i>								
Усть-Донецкий район	171,98	100,93	130,93	178,82	112,4	156,89	206,05	247,7
Доля ОМСУ в РО, %	0,12	0,06	0,08	0,11	0,08	0,11	0,14	0,11
<i>Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м</i>								
Усть-Донецкий район	9,533	10,441	9,514	9,506	9,82	10,85	8,528	7,753
Доля ОМСУ в РО, %	0,41	0,43	0,41	0,41	0,43	0,42	0,33	0,29

В период с 2014 по 2021 год в Усть-Донецком районе введено в эксплуатацию 75,945 тыс. кв.м. жилья, в том числе 3, 019 тыс. кв. метров многоквартирного жилья и 72,926 тыс. кв. метров индивидуального.

Усть-Донецкий район входит в ТОП-20 субъектов РО с максимальным объемом ввода жилья. Основными факторами, влияющими на темпы ввода жилья в эксплуатацию, являются вовлечение в оборот земельных участков, обеспечение новых жилых микрорайонов объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, стимулирование спроса на жилье с помощью мер государственной поддержки, в том числе субсидирования процентной ставки по кредитам.

На рынке многоквартирного жилья в районе в последние годы отсутствуют предложения застройщиков. Это связано с постоянной численностью населения р.п.Усть-Донецкий, наличием земельных участков для индивидуального жилищного строительства. В целом, районный рынок жилой недвижимости сбалансирован: темпы роста вводимого жилья соответствуют объему платежеспособного спроса.

Ключевые проблемы:

1. Дефицит земель для развития, обеспеченных инженерной инфраструктурой

Территория населенных пунктов Усть-Донецкого района имеет плотную застройку, однако имеются территории перспективной жилой застройки, которые не обеспечены инженерной инфраструктурой и имеют малый интерес у инвесторов.

2. Низкая инновационная активность строительных организаций

С целью сохранения ведущих позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими

темпами наращивать инновационную активность строительных организаций района. При этом инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства, но и для обновления основных фондов.

4. Недостаток высококвалифицированных трудовых ресурсов строительной отрасли.

С учетом всеобщей тенденции к цифровизации и внедрению новых технологий и инноваций в строительной отрасли требуются высококвалифицированные специалисты в области BIM-технологий, аддитивных технологий, технологий 3D-печати и искусственного интеллекта, а также автоматизации процессов строительства, применения роботизированных комплексов, «зеленого», энергоэффективного и безотходного строительства.

5. Необходимость перехода к экологичным технологиям строительства.

Экология является одной из ключевых проблем современности. Строительная отрасль не исключение. В целом строительная индустрия влияет на возникновение ряда экологических проблем, таких как чрезмерное потребление энергоресурсов, что приводит к истощению природных ресурсов, особенно невозобновляемых, увеличение количества бытового и промышленного мусора, перегрузка транспортной системы, что приводит к загрязнению атмосферы. В связи с изложенным вопросы экологичности производства, строительства, использования возобновляемых ресурсов, выбор устойчивых материалов в последнее время звучат все чаще.

Кроме того, существенным вызовом, связанным с изменением климата, влияющим на отрасль, является повышение пожароопасности, что требует новых подходов к строительству зданий с применением пожароустойчивых материалов.

6. Недостаточная обеспеченность микрорайонов новой жилой застройки транспортной инфраструктурой.

В целях обеспечения застраиваемых территорий полным комплексом объектов и условий, необходимых для полноценного использования этой территории с максимальным уровнем комфорта для граждан, следует осуществить синхронизацию строительства жилья и объектов инфраструктуры.

7. Отсутствие развитого рынка индивидуального жилищного строительства.

При осуществлении индивидуального жилищного строительства существует ряд проблем, возникающих на всех этапах возведения жилья.

Так, отсутствие механизмов финансовой поддержки сильно сказывается на реализации проектов индивидуального строительства. Кроме того, возводимые дома слабо стандартизированы.

8. Отсутствие арендного фонда.

В арендном жилье в России проживает значительная часть населения. В то же время большой процент арендного жилья находится в теневом секторе экономики. Развитие легального рынка жилья также способствует снятию барьеров для миграции, что повысит трудовую мобильность населения.

Ключевые тренды:

1. Сбалансированное развитие агломераций и опорных пунктов.

Одной из задач, решаемых с помощью развития агломераций, является комплексное использование потенциала городских и сельских территорий для развития на новом технологическом уровне в целях обеспечения конкурентоспособности и самостоятельности.

Рост социально-экономической значимости систем агломераций обусловлен базовой тенденцией пространственного развития территорий.

2. Формирование современной комфортной городской среды путем комплексного развития территорий.

Комплексное развитие благоприятной среды становится основным приоритетом в строительстве. Анализ лучших практик муниципального управления показал, что ключевой целью жилищной политики является обеспечение населения доступным жильем путем реализации проектов комплексного развития территорий с целью создания современной, качественной городской среды, обеспеченной необходимыми объектами инфраструктуры.

3. Гуманизация городского пространства

Городское пространство становится более «кастомизированным».

Растет спрос на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Кроме того, в крупнейших городах мира формируется интеллектуальная городская среда и инфраструктура умных городов.

4. Формирование пространства частной жизни.

Индивидуальное жилищное строительство в Усть-Донецком районе на протяжении последних лет стабильно составляет большую часть от

объема ввода жилья. В связи с чем развитие инструментов, направленных на поддержку индивидуального жилищного строительства, в том числе льготное ипотечное кредитование, упрощение оформления прав на жилые дома, индустриализация строительства, является весьма востребованным и актуальным направлением. Кроме того, важным является вопрос обеспечения индивидуальных жилых домов инфраструктурой.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:

Индикатор 1. Ввод в действие жилых домов:

- 2021 год – **7 753** кв. м
- 2024 год – до **9 000** кв. м
- 2030 год – до **12 000** кв. м.

Приоритетные задачи и мероприятия:

Задача 1. Создание условий для вовлечения в оборот в целях жилищного строительства земельных участков, в том числе застроенных, путем комплексного развития территорий.

Мероприятие 1.1. Повышение эффективности использования земельных ресурсов путем выявления перспективных для вовлечения в целях жилищного строительства территорий, из состава застроенных и пустующих (в том числе нежилых), в границах поселений и городских округов.

Мероприятие 1.2. Создание условий для сбалансированного и устойчивого развития поселений путем разработки и (или) актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Мероприятие 1.3. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе для создания стандартного жилья, путем обеспечения мероприятий по снижению административных барьеров.

Мероприятие 1.4. Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков для многоквартирного и индивидуального жилищного строительства.

Мероприятие 1.5. Актуализация местных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с требованиями градостроительного законодательства.

Задача 2. Выполнение обязательств по улучшению жилищных условий граждан.

Мероприятие 2.1. Обеспечение прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Усть-Донецкого района.

Мероприятие 2.2. Реализация мероприятия по стимулированию жилищного строительства в рамках федерального проекта «Жилье».

Мероприятие 2.3. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Мероприятие 2.4. Развитие арендного жилищного строительства.

Мероприятие 2.5. Цифровизация строительной отрасли.

Задача 3. Стимулирование подготовки и привлечения молодых кадров в строительную отрасль.

Мероприятие 3.1. Взаимодействие с Вузами в целях оказания им поддержки в наращивании подготовки высококвалифицированных кадров рабочих специальностей по строительным профессиям.

4.1.4. Малый и средний бизнес

Малый бизнес является важной составной частью рыночной экономической системы, предприятия малого бизнеса действуют практически во всех секторах экономики. Конкуренция, являющаяся основным условием работы малых предприятий, делает малый бизнес наиболее динамичным и открытым для инноваций сектором экономики.

Развитый сектор малого бизнеса имеет не только очевидную экономическую, бюджетную и социальную значимость, но и способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе, развитию его человеческого капитала.

Структура субъектов малого бизнеса соответствует областной структуре, 96,2 % составляют индивидуальные предприниматели и микропредприятия.

Следует отметить, что в связи с изменением методики расчета показателей Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542, в состав занятых в секторе малого и среднего предпринимательства включены самозанятые граждане.

ДИНАМИКА КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА УСТЬ-ДОНЕЦКОГО РАЙОНА В 2014 - 2021 ГОДАХ

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан) (тыс. человек)								
Усть-Донецкий район	статистика данного показателя не велась						1,422	1,688
Доля Усть-Донецкого района в РО (процентов)							0,2	0,2
Доля вида экономической деятельности "Обрабатывающие производства" в общей среднесписочной численности малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)								
Усть-Донецкий район	-	-	-	-	-	-	3,1	3,3
Ростовская область	-	-	-	-	-	-	16,7	17,7
Доля видов экономической деятельности "Образование", "Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг", "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений" в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)								
Усть-Донецкий район	-	-	-	0,8	0,9	0,9	1,0	1,0
Ростовская область	-	-	-	2,8	2,8	2,9	3,2	3,2

В 2022 году сектор малого и среднего бизнеса Усть-Донецкого района объединял 670 субъектов предпринимательства, в том числе: 3 средних предприятия, 22 малых, 76 микропредприятий; 569 индивидуальных предпринимателей.

В структуре субъектов малого и среднего предпринимательства порядка 57% составляют индивидуальные предприниматели, занятые в сфере торговли и общественного питания, 28% осуществляют деятельность в сельскохозяйственном производстве.

В сфере малого и среднего предпринимательства занято более 1,6 тыс. человек, что составляет 35,8 % от общей численности занятых во всех сферах деятельности.

1050 человека зарегистрированы в качестве самозанятых и являются плательщиками налога на профессиональный доход.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан) в 2022 году составила 1,772 тыс. человек. Прослеживается увеличение численности занятых в сфере малого и среднего

предпринимательства в том числе за счет зарегистрированных в качестве самозанятых.

Доля численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), составляла 5,6%.

Ключевые проблемы.

1. Высокая налогооблагаемая база, влияющая на развитие предприятия и его модернизацию.

К числу наиболее существенных проблем ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса 56 % предпринимателей Усть-Донецкого района отнесли высокие тарифы на водоотведение. (Результаты мониторинга конкурентной среды в 2022 году).

2. Частые изменения законодательства, регулирующего правила ведения бизнеса.

По оценке 38% опрошенных в 2022 году, нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность является ключевой проблемой развития бизнеса.

3. Высокая стоимость энергоресурсов (электроэнергия, газ, водоотведение).

По оценке респондентов, ситуация с фактором «цены на энергоресурсы (электроэнергия и газ)» ухудшилась (по результатам социологического опроса в 2022 году – 39 %).

4. Низкий уровень диверсификации структуры малого бизнеса.

В соответствии с реестром Федеральной налоговой службы, основную долю занимает непроизводственный сектор – торговля и услуги. 67 % малых организаций занимается торговлей. Промышленным производством - 6 % малых предприятий, строительством – 3 % сельским хозяйством 10,6%, прочие виды деятельности - 13,4 %.

5. Конкуренция со стороны крупного бизнеса.

По оценке респондентов, уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса возрос. Такую ситуацию обозначили в 2022 году 68 процентов.

6. Дефицит высококвалифицированных кадров на предприятиях малого бизнеса.

В связи с развитием информационных технологий и автоматизации на предприятиях возрастают требования к сотрудникам, и увеличивается спрос на квалифицированные кадры.

Ключевые тренды.

1. Развитие IT-технологий и автоматизация в малом и среднем предпринимательстве.

С развитием информационных технологий и связи, ведение бизнеса становится намного доступней. Поэтому одним из главных трендов является потребность предпринимателей в развитии IT-технологий, которые позволят

максимально быстро и просто провести рекламную акцию товара и реализовать его.

На сегодняшний день предприятиям гораздо удобнее и проще показывать свою динамику развития, внедрять научные разработки с применением IT-технологий. Интернет проник во все процессы и сферы жизни (облачные технологии, виртуальные технологии (цифровые деньги, услуги, товары).

Выходом в условиях все усложняющейся внутренней и внешней среды предприятий становится комплексная автоматизация бизнес-процессов (удаленный доступ к работе и к управлению; дистанционное управление производством; автоматизация цепочки поставок).

Глобальное информационное пространство расширяет возможности увеличения продаж малого и среднего бизнеса. Электронная коммерция существенно повышает доступность товаров и услуг, расширяя территориальные границы рынков. Для МСП значительные возможности открываются за счет виртуальных торговых платформ. В большинстве случаев подобные электронные площадки берут на себя решение ключевых проблем – привлечение аудитории и логистику.

2. Эко-бизнес.

С развитием информационных технологий параллельно растет и популярность здорового образа жизни увеличивается спрос потребителей на экологичные продукты, экологичный дизайн, эко - маркировку. Экологичный бизнес будет стремиться оказывать положительное влияние на окружающую среду, используя принципы, стратегии и методы, которые улучшают качество жизни общества. При этом у малого бизнеса большое преимущество перед крупным: небольшим предприятиям гораздо легче начать «эко-изменения» и получить первые результаты.

3. Развитие социального предпринимательства.

Социальное предпринимательство – явление очень молодое. За рубежом оно существует порядка 30 лет, в России – меньше десятилетия. Несмотря на столь юный возраст, социальный бизнес уже сегодня занимает место в одном ряду с некоммерческими инициативами, благотворительностью, венчурной филантропией и корпоративной социальной ответственностью. С развитием данного направления, предприниматели будут не только развивать свой бизнес, но и оценивать свой социальный вклад и рассказывать о влиянии их бизнеса и производства на окружающий мир.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

Индикатор 1. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан):

2021 год – 1,422 тыс. человек;

2024 год – 1,785 тыс. человек;

2030 год – 1,968 тыс. человек.

Структурные цели.

1. Увеличение доли вида экономической деятельности "Обрабатывающие производства" в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей).

Индикатор 2. Доля вида экономической деятельности "Обрабатывающие производства" среднесписочной численности работников в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей):

2021 год – 3,3 процента;

2024 год – 3,5 процента;

2030 год – 3,7 процента.

2. Увеличение доли видов экономической деятельности "Образование", "Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг", "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений" в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей).

Индикатор 3. Доля видов экономической деятельности "Образование", "Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг", "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений" в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей):

2021 год – 1,0 процента;

2024 год – 1,2 процента;

2030 год – 1,4 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей района:

Мероприятие 1.1. Проведение семинаров для предпринимателей совместно с АНО МФК «РРАПП», НО «Гарантийный фонд Ростовской области», Федеральной налоговой службой, Некоммерческим партнерством «Усть-Донецкое агентство поддержки предпринимательства» Усть-Донецкого района с целью информирования об изменениях в законодательстве, регулирующем ведение бизнеса;

Мероприятие 1.2. Расширение источников информационного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства с использованием информационных баз органов власти, социальных сетей, общественных организаций, волонтерских организаций;

Мероприятие 1.3 Информационно-образовательная поддержка начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело.

Задача 2. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых к льготному финансированию:

Мероприятие 2.1. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса и самозанятых граждан Усть-Донецкого района к участию в федеральных, областных и районных программах льготного кредитования (АНО МФК «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства», НО «Гарантийный фонд РО»);

Мероприятие 2.2. Взаимодействие с сотрудниками кредитных организаций, проведение совместных мероприятий и семинаров по информированию предпринимателей об условиях и возможностях получения доступного финансирования.

Задача 3. Вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность:

Мероприятие 3.1. Популяризация предпринимательской деятельности (в том числе через семинары, круглые столы, конференции, выставки).

Мероприятие 3.2. Формирование положительного образа предпринимателя и спроса населения района на товары и услуги, производимые предприятиями района.

Мероприятие 3.3. Популяризация самозанятости посредством информирования граждан о выгодах и возможностях применения льготного режима налогообложения (специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Задача 4. Развитие конкуренции на товарных рынках.

Мероприятие 4.1. Реализация и актуализация плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Усть-Донецком районе.

Мероприятие 4.2. Мониторинг состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг Усть-Донецкого района.

Мероприятие 4.3. Участие в рейтинге муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции.

Мероприятие 4.4. Информирование субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции.

Мероприятие 4.5. Подготовка и размещение доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на территории Усть-Донецкого района.

Задача 5. Содействие формированию деловых контактов

Мероприятие 5.1. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Мероприятие 5.2. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в мероприятиях и заседаниях Союза территориального объединения работодателей Усть-Донецкого района.

Стратегическая проектная инициатива:

Производственный кластер малого и среднего бизнеса

Возможность:

Увеличить количество МСП, занятых производством промышленной и сельскохозяйственной продукции. Улучшить показатели деловой активности МСП, осуществляющих деятельность на территории Усть-Донецкого района.

Основные параметры:

- Повышение специализации МСП в производстве пищевой продукции;
- Повышение специализации МСП в производстве строительных материалов;
- Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции МСП к 2030 году до 5,5 млрд. рублей (в действующих ценах).
- Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей и самозанятых), до 1,968 тыс. человек к 2030 году.
- Годовой объем инвестиций в основной капитал к 2030 году составит порядка 1,9 млрд. рублей (в действующих ценах).
- Рост среднемесячной заработной платы на предприятиях МСП до 52 тыс. рублей к 2030 году.

4.1.5. Потребительский рынок

Состояние и тенденции развития.

Потребительский рынок Усть-Донецкого района является значительным сегментом экономики района.

Торговая инфраструктура района представлена практически всеми

форматами – супермаркеты, специализированные магазины, универсальные магазины со смешанным ассортиментом товаров, торговые ряды, большое количество объектов мелкорозничной сети. Изменилась торговля на селе, где прослеживается тенденция развития магазинов шаговой доступности, в этом преуспели местные предприниматели, которые имеют несколько торговых точек и охватывают удаленные поселения района, а ассортимент реализуемых ими товаров почти не отличается от городского разнообразия.

Ключевым индикатором емкости потребительского рынка района является оборот розничной торговли, динамика которого в 2014 – 2022 годах представлена в таблице № 12.

Таблица № 12

ДИНАМИКА

оборота розничной торговли

Усть-Донецкого района в 2014 – 2022 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Оборот розничной торговли (млрд. рублей)									
Ростовская область	754,1	824,9	853,3	880,4	920,8	975,6	975,6	1 157,9	1 308,6
Усть-Донецкий район	1,67	1,83	1,9	1,95	2,06	2,38	2,55	3,06	3,4
Доля района в РО (процентов)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
Ранговое место по обороту на душу населения	48-е	49-е	48-е	48-е	49-е	44-е	40-е	39-е	39-е
Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли (процентов)									
Усть-Донецкий район	0,5	0,5	0,7	0,7	0,7	0,8	2,7	6,3	6,4
Значение по РО	0,7	0,8	0,9	0,8	0,8	0,8	2,8	5,9	6,2
Значение по РФ	0,7	0,9	1,1	1,3	1,7	2	3,9	4,8	11,6

По величине формируемого оборота розничной торговли на душу населения Усть-Донецкий район занимает 39-е место среди районов Ростовской

области.

В 2022 году оборот розничной торговли в сопоставимых ценах составил 111,6 процентов, в действующих – 3,4 млрд. рублей.

Положительной динамике оборота розничной торговли способствовали рост заработной платы на предприятиях и организациях района (в 2022 году 117,3 процента к 2021 году).

Пандемия новой коронавирусной инфекции глобально повлияла на мировую торговлю, и тенденция роста рынка электронной коммерции усилилась многократно. По данным Ростовстата, по итогам 2022 года через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» продано товаров на сумму 0,22 млрд. рублей, что выше уровня показателя за аналогичный период предыдущего года на 16 %. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли составила 6,4 процента (по итогам января – декабря 2021 г. – 6,3 процента).

За I полугодие 2022 года в Усть-Донецком районе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» было продано товаров на сумму 0,11 млрд. рублей. Это почти в 2,3 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Доля интернет - торговли в общем объеме оборота розничной торговли района увеличилась до 6,4 процента (годом ранее – 2,7 процента).

Ключевые проблемы.

1. Неравномерная обеспеченность населения Усть-Донецкого района торговыми площадями.

В целях исполнения федерального законодательства постановлением Правительства Ростовской области от 01.09.2016 № 619 для Ростовской области и входящих в ее состав городских округов и муниципальных районов утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, торговых объектов местного значения, нестационарных торговых объектов, торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках.

Согласно результатам мониторинга, проведенного на основании сведений городского и сельских поселений, по состоянию на 1 января 2023 г. фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов превышает установленное минимальное значение на 40,5 процентов (при нормативе 405 кв.м. на 1000 человек, обеспеченность составляет 569 кв.м.). При этом, на территории рабочего поселка Усть-Донецкий протяженностью три километра и численностью населения 11 142 человека в данный момент работают 4 продуктовых магазина "Магнит", 2 магазина "Магнит Косметик", 3 магазина "Пятерочка", 3 магазина «Красное и белое», на территории станицы Мелиховской (45 км от р.п. Усть-Донецкий) один магазин «Магнит», один магазин «Пятерочка». В данный момент готовится к открытию ещё один сетевой магазин в хуторе Апаринском (2,5 км. от р.п. Усть-Донецкий).

В целом удаленные населенные пункты обеспечены торговыми объектами со смешанным ассортиментом, а также сотрудниками социальной или почтовой службы(14 отделений) – в 29 населенных пунктах.

2. Сокращение количества розничных рынков в Усть-Донецком районе.

Начиная с 2007 года, после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», изменивших требования, предъявляемые к данному формату, розничный рынок Апаринского РАЙПО в р.п. Усть-Донецкий перешел в формат торговых рядов с сохранением 180 торговых места.

3. Высокий уровень присутствия на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции.

В 2022 году проверено 139 объекта торговли по выявлению и пресечению продажи фальсифицированной и контрафактной продукции. По фактам выявления продукции сомнительного качества информация направлена в ОМВД по Усть-Донецкому району.

4. Дефицит квалифицированных рабочих кадров в сфере потребительского рынка.

По информации владельцев и руководителей объектов потребительского рынка сфер общественного питания и торговли Усть-Донецкого района существует недостаток квалифицированных кадров в сфере торговли и общественного питания, который, в том числе, обусловлен тем, что профессиональные образовательные организации ориентированы в большей степени на общетеоретическую систему обучения и в недостаточной степени – на практическую подготовку будущих специалистов. Также причиной слабого уровня подготовки кадров является низкий уровень мотивации учащихся. Кроме того, дефицит квалифицированных кадров усугубился недостаточным уровнем заработной платы по сравнению с большими городами.

Ключевые тренды.

1. Опережающее развитие электронной коммерции.

В современном мире важную роль в жизни людей стали занимать услуги электронной коммерции. Основной рост объема рынка розничной торговли обеспечивался за счет деятельности крупных универсальных маркетплейсов, доля которых по итогам 2021 года увеличилась на 13 процентов и составила 62 процента от всех онлайн-заказов (доля по итогам января–декабря 2020 г. – 49 процентов).

Одним из основных факторов развития электронной коммерции является развитие логистической инфраструктуры для интернет-торговли: сервисов упаковки и доставки товаров, фулфилмент-центров для маркетплейсов, пунктов выдачи заказов/постаматов для самовывоза. Появление нескольких крупных маркетплейсов/агрегаторов (TMall, Яндекс.Маркет, Сбермегамаркет) дает дополнительный мощный стимул к развитию логистических услуг интернет-торговли. При этом усиливается конкуренция в фулфилмент-услугах, которые становятся все более комплексными коммерческими решениями с интеграцией с курьерскими сервисами.

Стремительное развитие онлайн-торговли отразилось также на росте заинтересованности продавцов в открытии пунктов выдачи заказов (далее – ПВЗ) в партнерстве с крупными маркетплейсами. В период с сентября 2019 г. по январь 2023 г. количество ПВЗ в Усть-Донецком районе увеличилось с 2 до 14 пунктов. Рост спроса в области сотрудничества с компаниями интернет-торговли обусловлен, в том числе, сравнительно низкой стоимостью франшизы. Например, открытие ПВЗ одного из крупнейшего маркетплейса «Ozon» представляется возможным при первоначальных вложениях в среднем от 200 тыс. рублей.

2. Развитие инновационных подходов в сфере логистической инфраструктуры интернет-торговли.

Интернет-торговля не обходится без разработки и внедрения инновационных продуктов, оптимизирующих различные направления ее деятельности. Одним из наиболее актуальных направлений внедрения инноваций является логистическая инфраструктура автоматизации системы управления запасами и поиска потенциальных приобретателей товаров, которая обеспечивает баланс между гарантированным наличием нужного клиенту товара и поддержанием минимальных запасов на складе.

Следует отметить, что данные обстоятельства в сумме с общемировым трендом популяризации интернет-торговли повлияли на увеличение заинтересованности предпринимателей в открытии ПВЗ в отдаленных регионах и небольших городах.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение оборота розничной торговли в Усть-Донецкого района.

Индикатор 1. Оборот розничной торговли:

2021 год – 3,06 млрд. рублей;

2024 год – 4,3 млрд. рублей;

2030 год – 5,37 млрд. рублей.

Структурная цель.

1. Увеличение доли интернет-торговли.

Индикатор 2. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли:

2021 год – 6,4 процента;

2024 год – 7,5 процента;

2030 год – 10,7 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение доступности инфраструктуры торговли для населения.

Мероприятие 1.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных торговых объектов.

Мероприятие 1.2. Развитие нестационарной торговли.

Задача 2. Сохранение и развитие формата ярмарок на территории Усть-Донецкого района.

Мероприятие 2.1. Развитие ярмарочной торговли.

Задача 3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Усть-Донецкого района, увеличение количества мест торговли за счет местных сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЛПХ).

Мероприятие 3.1. Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Мероприятие 3.2. Проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

Задача 4. Популяризация профессий в сфере потребительского рынка.

Мероприятие 4.1. Организация участия в областных конкурсах профессионального мастерства в сфере потребительского рынка.

Мероприятие 4.2. Поощрение лучших работников отрасли путем участия в номинациях: «Лучший работник торговли Дона», «Лучший работник сферы бытового обслуживания населения Ростовской области» и «Лучший работник сферы общественного питания Ростовской области».

Стратегическая проектная инициатива 1 «Умный потребительский рынок».

Возможность:

обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на всей территории района за счет развития интернет- торговли.

Основные параметры:

1. Реализация мер, направленных на расширение партнерских связей местных производителей и поставщиков с маркетплейсами.

2. Сопровождение инвестиционных проектов по формированию логистической инфраструктуры интернет-торговли Усть-Донецкого района.

3. Повышение уровня территориальной и ценовой доступности потребительских товаров для населения Усть-Донецкого района.

4. Повышение уровня доступности для потребителей, бизнеса, органов власти сведений об объектах потребительского рынка Усть-Донецкого района, включая информацию о выявленных местах несанкционированной торговли, необходимую для их последующей ликвидации.

4.1.6. Инвестиционное и инновационное развитие

Состояние и тренды развития

У Усть-Донецкого района имеются преимущества, которые могут обусловить как «импорт» инноваций, так и возможности для привлечения инвестиций:

- расположение района в центральной части Ростовской области;
- наличие одного из крупнейших портов юга России, который имеет выход в бассейны Азовского, Черного, Средиземного, Каспийского Балтийского морей, а также наличие железнодорожной и автомобильной транспортной инфраструктуры;
- наличие полезных ископаемых, которые могут быть использованы в формировании строительного и топливно-энергетического комплексов района, возможности для создания промышленных зон;
- благоприятные климатические условия и наличие сельскохозяйственных угодий, благоприятствующие развитию сельского хозяйства;
- наличие благоприятной экологической обстановки и уникальных памятников природы способствующих развитию сферы отдыха и туризма.

Территория Усть-Донецкого района достаточно четко (по признаку отраслевой специализации) подразделяется на зону приоритетного преобладания видов добывающей промышленности - Северная часть территории района, зону размещения обрабатывающей промышленности - центр района и промежуточную (между ними) территориальную зону

возможного размещения вспомогательных и сопутствующих производств. При этом всю территорию района пронизывает зона сельскохозяйственного освоения территории. В границах особо охраняемых территорий (включая «экологический каркас»), формируется зона рекреации и туризма.

Анализ структуры инвестиций по видам экономической деятельности показал, что наибольшая доля инвестиций продолжает приходиться на сельское хозяйство, промышленную сферу, бюджетный сектор экономики.

Наблюдается рост частных инвестиций, основная их часть приходится на предприятия сельского хозяйства, которые направлены на приобретение сельскохозяйственных машин и оборудования, а также на приобретение основных фондов. Наибольшую инвестиционную активность демонстрируют крупные и средние организации, включая организации с численностью работающих до 15 человек, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства. На их долю приходится 83,8 процента совокупного объема инвестиций в основной капитал в 2021 году.

Таблица № 13

ДИНАМИКА

ключевых показателей инвестиционного развития в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах) (млн. рублей)								
Усть-Донецкий район	1218,3	1358,9	784,2	458,8	929,3	760,3	1190,1	1454,8
Доля района в Ростовской области (процентов)	0,45	0,43	0,26	0,14	0,35	0,26	0,36	0,36

Бюджетные инвестиции направлялись на укрепление материальной базы муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунальной сферы.

Ключевые проблемы:

1. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

- недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;
- административные барьеры при доступе к инфраструктуре, высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;
- высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

2. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

- высокими процентными ставками по кредитам;
- высокими требованиями к размерам залоговой базы.

3. Несовершенство нормативно-правовой базы

Нормативно-правовая база формирует институциональные условия и определяет динамику инвестиционной активности в районе. Ее несовершенство и несоответствие актуальным трендам негативно влияет на объем инвестиций в экономике.

4. Дефицит специалистов для реализации высокотехнологичных инвестиционных и инновационных проектов

Наличие в районе необходимых трудовых ресурсов является одним из важнейших факторов при выборе места локализации проекта (особенно высокотехнологичного) и влияет на принятие инвестором решения о целесообразности его реализации. Близкое положение района к крупному центру и точке роста, является ключевым фактором в оттоке высококвалифицированных работников и прочих ресурсов.

5. Недостаточное позиционирование инвестиционного потенциала региона в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сфере событийных мероприятий.

Развитие инвестиционного бренда важно для формирования и поддержания предпринимательской уверенности и инвестиционной активности в современных нестабильных условиях. Усть-Донецкому району требуется эффективный инвестиционный бренд, отражающий преимущества

района в сфере инвестиционной деятельности в стремительно меняющемся экономическом ландшафте, способствующий поступательному росту инвестиций в базовых секторах.

Ключевые тренды

1. Формирование новых мировых центров инвестиционных ресурсов.

В настоящее время инвестиционный потенциал развивающихся стран продолжает увеличиваться в рамках международного движения капитала. В рамках топ-20 ведущих реципиентов прямых иностранных инвестиций находятся такие развивающиеся страны, как Китай, Бразилия, ЮАР, Индия, Мексика, Саудовская Аравия, Чили, Индонезия, Турция, Аргентина. Ключевое место в качестве источника ПИИ занимает КНР. По итогам 2021 года Китай уступает только таким странам, как США и Нидерланды, и занимает 3-е место по объему вложенных инвестиций в другие экономики.

2. Рост интереса иностранных инвесторов к агробизнесу.

Наиболее значимыми отраслями реципиентами прямых иностранных инвестиций в Россию являются агробизнес. Зарубежные инвесторы активно вкладываются в проекты на территории Российской Федерации. Наибольшее число проектов ПИИ в производственном секторе реализуется в агробизнесе. Один из факторов успеха этого сектора – импортозамещение. Другая причина – действующее с 2014 года продовольственное эмбарго.

3. Увеличение ПИИ в проекты устойчивого развития (в том числе в человеческий капитал и проекты «зеленой» экономики).

На протяжении последних лет наблюдается рост потенциала и инвестиционной активности в рамках следующих направлений: предотвращение глобальных изменений климата, развитие экотехнологий и реализация программ в здравоохранении, производство альтернативной энергетики, эффективное использование природных ресурсов, социальное предпринимательство. Объем мирового рынка облигаций устойчивого развития, средства от которых направляются на экологические и социальные проекты, в последние годы существенно растет. Потенциал инвестирования в ESG-проекты в стране огромен.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Рост частных инвестиций в основной капитал:
 - 2021 год – 822,5 млн. рублей
 - 2024 год – 1000,00 млн. рублей
 - 2030 год – 1230,0 млн. рублей

Структурная цель:

2. Рост удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций:

2021 год – 1,0 %

2024 год – 2,4 %

2030 год – 10,0 %

3. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования:

- 2021 год – 1454,8 млн. рублей

- 2024 год – 1467, млн. рублей

- 2030 год – 2000,0 млн. рублей

Задача 1. Расширение доступа к финансовым ресурсам.

Мероприятие 1.1. Содействие в привлечении финансирования для организаций района из внешних источников, включая государственные программы Российской Федерации, институтов развития, кредитно-финансовых организаций путем консультирования о возможных источниках, помощи в подготовке заявок и т.д.

Мероприятие 1.2. Содействие предприятиям в субсидировании из областного бюджета части расходов по уплате процентов по кредитам, возмещению части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры.

Мероприятие 1.3. Содействие предприятиям в использовании инструментов поддержки Гарантийного фонда Ростовской области, Регионального Фонда развития промышленности.

Задача 2. Система работ по улучшению инвестиционного климата:

Мероприятие 2.1. Взаимодействие с Агентством инвестиционного развития Ростовской области, Торгово-промышленной палатой Ростовской области, Региональной корпорацией развития Ростовской области путем заключения соглашений о сотрудничестве.

Мероприятие 2.2. Взаимодействие с Агентством стратегических инициатив по формированию благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, повышения эффективности работы управленческих команд.

Задача 3. Привлечение инвесторов и дальнейшее сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории района.

Мероприятие 3.1. Модернизация механизма сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории Усть-Донецкого района.

Мероприятие 3.2. Развитие муниципально-частного партнерства.

Мероприятие 3.3. Формирование и развитие проектного управления в инвестиционной деятельности.

Мероприятие 3.4. Создание частного индустриально-промышленного парка.

Мероприятие 3.5. Развитие и позиционирование инвестиционно привлекательных территорий.

Задача 4. Развитие механизмов координации и взаимодействия системы высшего и профессионального образования с предприятиями района.

Мероприятие 4.1. Содействие в создании базовых кафедр (развитие кафедры «Птицеводства» в ДОНГАУ).

Мероприятие 4.2. Сотрудничество крупных промышленных предприятий района с базовыми кафедрами при вузах Ростовской области (ДГТУ, ЮРГПУ (НПИ), ЮФУ).

Задача 5. Сокращение административных барьеров для инвесторов.

Мероприятие 5.1. 100%-ное достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата.

Мероприятие 5.2. Внедрение порядка адресной работы отраслевых министерств и администраций муниципальных образований Ростовской области с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей.

Стратегическая проектная инициатива.

Усть-Донецкий район - центр привлечения инвестиций и внедрения инноваций.

Возможности:

Достижение лидерства в применении инструментов инвестиционно-финансового развития и инновационных методов.

Основные параметры:

- Стимулирование размещения инвестиционных проектов в каждом населенном пункте района.

- Приоритетное направление – реализация инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса в сферах индустрии отдыха и туризма, спорта, сервисного обслуживания.

- Реализация к 2030 году не менее 3 инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

- Стимулирование внедрения современных инвестиционно-финансовых механизмов и инструментов.

- Развитие информационной среды стимулирования инвестиционного развития.

- Развитие современных инновационных инвестиционно-финансовых экосистем (платформ).

- Достижение суммарного объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 2,0 млрд. руб. к 2030г;

- Отношение суммарного за 2019-2030 годы объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к суммарному обороту предприятий за этот же период (нарастающим итогом) не менее 15%.

- Создание не менее 500 новых рабочих мест (2019-2030 годы) за счет реализации инвестиционных проектов.
- Увеличение доли инновационной продукции в общем обороте отгруженной продукции собственного производства до 10 % к 2030г.

4.1.7. Туризм

Состояние и тенденции развития.

Туризм является одной из приоритетных отраслей экономики Усть-Донецкого района, развитие которой предоставляет возможности для экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала района. Для оценки текущего уровня развития и перспектив отрасли была проанализирована динамика ее ключевых показателей.

Динамика ключевых показателей развития индустрии отдыха и туризма Усть-Донецкого района в 2014-2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (тыс. человек)								
Ростовская область	684,7	883,0	925,2	1 086,0	1 262,0	1 277,3	838,1	1 145,9
Усть-Донецкий район	58,0	92,0	120,0	125,0	121,0	123,0	120,0	125,0
Число ночевков в коллективных средствах размещения (по полному кругу хозяйствующих субъектов) (тыс. единиц)								
Ростовская область	2 760,3	2 591,7	2 479,6	2 560,8	3 039,0	2 925,0	1 725,0	2 360,9
Усть-Донецкий район	16,7	18,0	23,0	23,5	24,0	24,5	20,0	20,5

На протяжении практически всего анализируемого периода, за исключением 2020 года, Усть-Донецкий район наращивает численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (далее также – КСР).

В 2021 году в Усть-Донецком районе действовало 29 КСР с общим номерным фондом более 1300 человек.

За анализируемый период численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения составила в 2021 году 125 тыс. человек). По числу ночевков в коллективных средствах размещения за период с 2014 по 2021 год произошло постепенное снижение соотношения числа ночевков к численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения.

Усть-Донецкий район принял участие в 2018 году в чемпионате мира по футболу FIFA 2018 посредством размещения туристов в КСР района.

Начат проект по брендированию Усть-Донецкого района, благодаря двум крупнейшим областным фестивалям: «Калининское лето» и «Донская лоза», а также районному фестивалю «Сердце Дона».

Увеличились новые предложения на туристском рынке в районе. Район имеет большой потенциал для развития гастрономического туризма, основной целью которого являются туры с посещением предприятий, хозяйств, ферм с дегустацией блюд с возможностью приобщиться к некоторым видам хозяйственных работ. В числе таких предприятия по производству и переработке рыбной продукции ООО «Невод», рыбный цех «Дон плюс».

Выгодное географическое положение, наличие природных рекреационных ресурсов, условий и объектов культурно-исторического наследия делают Усть-Донецкий район перспективным для развития индустрии отдыха и туризма.

Ключевые проблемы.

1. В настоящий момент сформирована необходимость развития имеющегося туристического потенциала Усть-Донецкого района для привлечения организованного туриста. Однако необходимо также отметить недостаточное развитие туристской инфраструктуры в том числе отсутствие оборудованных причалов в х. Пухляковский, р.п. Усть-Донецкий, ст. Нижнекундрюченская, ст. Усть-Быстрянская.

В то же время остается нерешенной проблема комплексного подхода к развитию района, которая помимо непосредственно туристской инфраструктуры предусматривает поддержку малого и среднего бизнеса, привлечению инвестиций, а также реализацию согласованной градостроительной политики.

2. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма.

Устойчивое развитие туристской отрасли напрямую связано с кадровым обеспечением. Несоответствие уровня сервиса принятым стандартам, включая непривлекательно подготовленные предложения в сфере услуг гостеприимства.

Ключевые тренды.

1. Рост популярности внутреннего туризма.

Возрастание рисков возникновения эпидемий, нестабильности геополитической обстановки и связанные с ними ограничения на выездной туризм, огромный туристский потенциал Усть-Донецкого района, а также активная государственная туристская политика стали ключевыми факторами формирования устойчивой тенденции роста спроса на внутренний туризм.

2. Рост сегментации туристских продуктов.

Развитие внутреннего туризма повышает спрос на разнообразные его виды, что ведет к формированию туристских продуктов, основанных на

сочетании нескольких видов туризма. Такой тренд должен стать основополагающим фактором в определении приоритетных профильных видов туризма. Формирование новых конкурентоспособных продуктов, удовлетворяющих спрос на отдых по следующим направлениям: культурно-познавательный туризм, гастрономический туризм, винный туризм, событийный туризм, экологический туризм, семейный и детский туризм, яхтенный туризм.

3. Рост доли самостоятельно организованного туризма с целью отдыха и развлечений.

Развитие современных информационных технологий, туристской и обеспечивающей инфраструктуры способствует росту доли туристов, предпочитающих организовывать отдых самостоятельно. В особенности такой способ туризма популярен на тех направлениях, где при наличии туристского потенциала отсутствует конкурентоспособное предложение со стороны туроператоров и турагентов.

Особую популярность набирают туры выходного дня. В Усть-Донецком районе реализуется проект с культурно-познавательными и гастрономическими целями. По-прежнему наибольшим спросом пользуются экскурсии в Раздорский этнографический музей-заповедник, а так же посещение этнографических программ в этно-археологическом комплексе «Затерянный мир» и туристическом комплексе «Казачий стан».

4. Цифровая трансформация в сфере туризма.

Возможность быть всегда на связи значительно увеличила число путешественников, совмещающих отдых и работу, так называемых «цифровых кочевников». Вместе с тем развитие перспективных технологических решений (бесконтактные технологии, VR-/AR-решения для создания туристских маршрутов или знакомства с объектами инфраструктуры, цифровые гиды и решения для продажи экскурсий и впечатлений) в ближайшей перспективе приведет к «smart-путешествиям», подразумевающим управление поездкой и турпотоками с помощью новых информационных технологий.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Увеличение туристского потока на территории Усть-Донецкого района:

- 2017 год – 125,0 тыс. человек
- 2024 год – 140,0 тыс. человек (рост на 16,7 %)
- 2030 год – 170,0 тыс. человек (рост на 41,7 %).

Структурная цель:

Увеличение количества лиц, размещенных в коллективных средствах размещения:

- 2017 год – 23,5 тыс. человек
- 2024 год – 33,0 тыс. человек

- 2030 год – 43,0 тыс. человек.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Совершенствование и развитие инфраструктуры сферы туризма на территории Усть-Донецкого района
 - привлечение инвестиций для реконструкции и создания новых туристских объектов;
 - вовлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу туризма и сервиса;
 - развитие сети предприятий общественного питания на территории района.
2. Создание комплексной системы продвижения туристического потенциала Усть-Донецкого района:
 - изготовление баннерной продукции о туристском потенциале Усть-Донецкого района, подарочной, рекламно-информационной и сувенирной продукции, в соответствии с разработанным брендом Усть-Донецкого района, предназначенной для продвижения туристского продукта и формирования привлекательного образа Усть-Донецкого района;
 - участие в выставочных мероприятиях: продвижение туристского продукта Усть-Донецкого района выставочной экспозицией в региональных, межрегиональных туристских выставках и ярмарках с участием творческих коллективов, работающих на выставочном стенде Усть-Донецкого района;
 - внедрение систем туристской навигации;
 - маркетинговое продвижение турпродукта посредством современных средств информационно-коммуникационных технологий;
 - проведение рекламных инфотуров туроператоров, представителей СМИ и других представителей туристской индустрии.
3. Развитие кадрового ресурса и повышение профессионального потенциала отрасли:

По оценкам экспертов, в настоящее время потребности всех подразделений индустрии туризма и гостеприимства в специалистах обеспечиваются лишь на 55%, а до 90% работающих в туризме имеют непрофильное образование, что требует переподготовки существующих кадров и подготовки новых. Особенно не хватает специалистов узкой квалификации, требующей знания специфических программ, обладания специфическими навыками – экскурсоводов, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также специалистов со знанием специфики организации туристской деятельности в Ростовской области, туристских ресурсов области.

Стратегическая проектная инициатива:
Усть-Донецкий район - сердце Дона.

Возможности:

Развитие сельского и экологического туризма.

Основные параметры:

- развитие туризма в поселениях Усть-Донецкого района, включая организацию экотуров, археологических туров, ярмарок и погружение в культуру казачества;
- развитие профильных направлений туризма для круглогодичного отдыха;
- создание новых экомаршрутов маршрутов на территории Усть-Донецкого района;
- благоустройство мест отдыха на территории р. Северский Донец и р. Дон;
- создание и развитие инфраструктуры для туризма и отдыха.

4.2. Социальная политика

4.2.1. Здравоохранение

Состояние и тенденции развития.

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития района. С учетом преобладания в возрастном составе жителей Усть-Донецкого района лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения Усть-Донецкого района в 2014 – 2021 годах представлены в таблице:

ДИНАМИКА

ключевых показателей развития

сферы здравоохранения в Усть-Донецком районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
---------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)								
Усть-Донецкий район			495,6	446,0	447,9	290,2	151,3	523,7
Ростовская область	519,0	496,7	489,5	448,2	444,5	428,7	465,7	529,5
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)								
Усть-Донецкий район			95,3	98,2	116,5	99,9	85,89	99,88
Ростовская область			–	37,3	38,0	46,7	26,1	20,1

С 2014 по 2019 год смертность в трудоспособном возрасте имела тенденцию к снижению. Несмотря на то, что в 2020 – 2021 годах число умерших в трудоспособном возрасте в области увеличилось, уровень

смертности остается ниже, чем в среднем в Ростовской области, что может благоприятно отразиться на социально-экономическом развитии района в долгосрочной перспективе.

Ключевым инструментом обеспечения демографической устойчивости в сфере здравоохранения является развитие системы профилактических медицинских осмотров, направленных на раннее выявление заболеваний, своевременно начатое лечение, что может влиять на снижение показателей смертности населения от основных групп причин. В связи с введенными эпидемиологическими ограничениями в 2020 – 2021 годах охват населения района профилактическими медицинскими осмотрами был достаточно низким.

Ключевые проблемы.

1. В отрасли здравоохранения Усть-Донецкого района имеется дефицит медицинских кадров в первичном звене здравоохранения, нехватка врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей-хирургов, врачей-окулистов. В среднем по району по итогам 2021 года укомплектованность врачами составила 83,1 процента, средним медицинским персоналом – 77,3 процента. В ходе дальнейшей реализации программных мероприятий по обеспечению системы здравоохранения района квалифицированными кадрами до 2030 года планируется достижение укомплектованности медицинских организаций врачами до 90,3 процента, средним медицинским персоналом до 95,0 процента.

2. Недостаточность материально-технического оснащения и неполное соответствие технического состояния зданий и сооружений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, установленным нормативам.

3. Низкая приверженность населения к здоровому образу жизни, предупреждению и раннему выявлению заболеваний, прохождению профилактических и иных медицинских осмотров и диспансеризации.

4. Высокий уровень заболеваемости по основным группам заболеваний, выявление заболеваний на поздних стадиях, а также низкая транспортная доступность объектов медицинской инфраструктуры для населения.

Ключевые тренды.

1. Оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий.

С целью повышения доступности и качества оказания специализированной помощи жителям отдаленных территорий для защиты уязвимых контингентов пациентов, особенно в период распространения новой коронавирусной инфекции, было осуществлено формирование системы медицинских консультаций с применением телемедицинских технологий.

2. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

Профилактические мероприятия проводятся в целях раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов. Раннее выявление заболеваний и их своевременное лечение позволит повлиять на увеличение продолжительности жизни населения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Снижение смертности от всех причин.

Индикатор 1. Смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста) (на конец этапа):

2021 год – 529,5 на 100 тыс. человек соответствующего возраста (факт);

2024 год – 329,1 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2030 год – 245,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель.

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Усть-Донецкого района и профилактике заболеваний.

Индикатор 2. Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами:

2021 год – 20,1 процента (факт);

2024 год – 90,0 процента;

2030 год – 90,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение ГБУ РО «ЦРБ» в Усть-Донецком районе квалифицированными кадрами, в первую очередь специалистами, оказывающих первичную медицинскую помощь.

Мероприятие 1.1. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка медицинских и фармацевтических работников.

Мероприятие 1.2. Повышение престижа медицинских специальностей.

Мероприятие 1.3. Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников, в том числе предоставление единовременных компенсационных выплат в рамках реализации программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», а также предоставление единовременных выплат врачам, трудоустраивающимся в медицинские организации «угледобывающих территорий».

Мероприятие 1.4. Увеличение численности средних медицинских работников.

Задача 2. Обеспечение 100-процентной доступности первичного звена здравоохранения.

Мероприятие 2.1. Приобретение, установка и оснащение модульных зданий для оказания первичной медико-санитарной помощи.

Мероприятие 2.2. Приобретение мобильных медицинских комплексов с целью приближения медицинской помощи в отдаленные территории Усть-Донецкого района.

Мероприятие 2.4. Проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества ГБУ РО «ЦРБ» в Усть-Донецком районе.

Мероприятие 2.5. Оснащение и переоснащение ГБУ РО «ЦРБ» в Усть-Донецком районе оборудованием.

Мероприятие 2.6. Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов.

Задача 3. Создание условий для развития профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний, медицинской реабилитации, формирования здорового образа жизни населения Усть-Донецкого района, в том числе путем информирования граждан.

Мероприятие 3.1. Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей и подростков.

Мероприятие 3.2. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения.

Мероприятие 3.3. Проведение иммунизации населения Усть-Донецкого района против управляемых инфекций в рамках Национального календаря профилактических прививок с целью создания хорошей иммунной прослойки и препятствия возникновений массовых инфекционных заболеваний, в том числе среди детского населения.

Мероприятие 3.4. Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Мероприятие 3.5. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей.

Задача 4. Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи.

Мероприятие 4.1. Совершенствование системы оказания медицинской помощи по основным группам социально значимых заболеваний.

Мероприятие 4.3. Совершенствование службы родовспоможения путем дальнейшего развития оказания медицинской помощи, в том числе используя сеть перинатальных центров.

Мероприятие 4.5. Обеспечение автомобилями скорой медицинской помощи ГБУ РО «ЦРБ» в Усть-Донецком районе.

Мероприятие 4.6. Сокращение периода ожидания скорой медицинской помощи больным с различными неотложными состояниями.

Мероприятие 4.7. Создание эффективной службы паллиативной помощи неизлечимым пациентам, повышение качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников.

Возможность:

снижение смертности от социально значимых заболеваний, в том числе путем создания условий для стабильного естественного прироста населения.

Основные параметры:

1. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит снизить распространенность потребления табака среди взрослого населения, потребление алкогольной продукции на душу населения, увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2. Раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:

разработка корпоративных программ по охране здоровья, профилактике заболеваний, обеспечению питанием;

межведомственное взаимодействие с целью формирования у населения приверженности к активной профилактике и раннему выявлению новообразований;

повышение укомплектованности врачами амбулаторно-поликлинического звена, применение здоровьесберегающих технологий в профессиональной деятельности врача.

4.2.2. Образование

Состояние и тренды развития

Образование – важная социальная отрасль, имеющая особое значение для развития района и социального благополучия населения. Развитие отрасли образования является важным условием обеспечения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов Усть-Донецкого района.

Основные параметры развития муниципальной сферы образования на протяжении последних лет представлены в таблице 11:

Таблица 11. Динамика ключевых показателей развития муниципальной сферы образования в 2011-2017 годах

	2014	2015	2016	2017			
<i>Количество обучающихся на 1 персональный компьютер, человек</i>							
Усть-Донецкий район	6,0	5,0	5,0	5,0			
<i>Доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, процентов</i>							
Усть-Донецкий район	41,7	45,5	45,5	100	100	100	100
<i>Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, процентов</i>							
Усть-Донецкий район	69,9	74,3	74,5	78,8			
<i>в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественнонаучной направленности, процентов</i>							
Усть-Донецкий район	-	8,8	9,1	11,8			

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. По итогам 2017 года был произведен ремонт кровли Евсеевской и Пухляковской школ. Отремонтированы спортивные залы Мелиховской и Евсеевской школ. Газифицирована Мелиховская начальная школа, на газовое оборудование переведены котельные Усть-Быстрянской и Крымской школ. Отремонтирована канализация в Мелиховской, Нижнекундрюченской и Евсеевской школах. В 2018 году осуществлена замена деревянных оконных и дверных блоков на металлопластиковые в Нижнекундрюченской школе.

Сократилась до 5 человек нагрузка на 1 персональный компьютер в общеобразовательных организациях. Все школы района имеют скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с.

Важнейшей составляющей образовательного пространства Усть-Донецкого района является дополнительное образование, которое создает условия для личностного развития ребенка, предполагает свободный выбор сфер творческой деятельности, помогает реализовать индивидуальные способности. Особое внимание на сегодняшний день уделяется таким приоритетным направлениям дополнительного образования, как техническое и естественнонаучное. Охват детей, осваивающих программы дополнительного образования, увеличился с 63,7% в 2012 году до 78,8% в 2017 году. При этом доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической и естественнонаучной направленности составила 11,8%.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточная эффективность методов и технологий обучения общего образования.

В настоящее время актуальной является проблема реализации информационных образовательных технологий и методов обучения, в том числе дистанционных. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования необходимо использование современных методов обучения, новых педагогических технологий. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к сети Интернет в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развивать онлайн-образование.

Организация образовательного процесса в школах района в одну смену позволяет существенно повысить доступность качественного школьного образования второй половины дня, а именно обеспечить обучающихся обязательной внеурочной деятельностью в рамках основной образовательной программы, организовать обучение детей в возрасте от 5 до 18 лет по дополнительным образовательным программам. Приоритетными являются программы технической и естественнонаучной направленности, так как они

ориентированы на становление у детей и подростков научного мировоззрения, развития у них интереса к инженерно-техническим и информационным технологиям, научно-исследовательской и конструкторской деятельности. Возникает необходимость разработки дополнительных общеобразовательных программ, а также поддержки и развития материально-технической базы кружков и детских объединений технической направленности.

2. Нехватка квалифицированных педагогических кадров в общеобразовательных организациях.

Основополагающий ресурс общеобразовательной организации – квалификация педагогических кадров. Чтобы успешно обучать, педагог должен быть хорошо подготовленным. Необходима реализация комплекса мер по устранению дефицита педагогических кадров, закреплению в отрасли молодых специалистов и педагогов с высоким творческим потенциалом, совершенствованию системы непрерывного педагогического образования, росту его качества.

3. Недостаточный уровень развития инфраструктуры сферы образования.

Фактором, существенно затрудняющим задачу повышения эффективности образовательного процесса, выступает недостаточный уровень развития инфраструктуры образовательных организаций.

В рамках выполнения требований федеральных государственных образовательных стандартов развитая инфраструктура и современная материально-техническая база являются неотъемлемыми условиями качественного образования.

Уровень развития инфраструктуры сферы образования Усть-Донецкого является недостаточным. В соответствии с прогнозируемой потребностью и с целью обеспечения современных условий обучения, отвечающим нормам СанПиНа, возникает необходимость создания новых мест в общеобразовательных организациях.

Для наиболее полного удовлетворения социальных и образовательных запросов населения необходимо постоянно повышать качество дополнительного образования, которое должно осуществляться в максимально комфортных, благоприятных для развития личности условиях.

Ключевые тренды

1. Цифровизация образования

Наблюдается рост онлайн-решений в образовании посредством внедрения массовых открытых онлайн-курсов повышения квалификации, вебинаров и семинаров.

Цифровые технологии дают возможность обеспечить индивидуализацию образовательной траектории, методов, форм и темпа освоения образовательного материала. Использование современных технологий и цифровых инструментов становится неотъемлемой частью образовательного процесса.

2. Ранняя профориентация детей

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 года Президент России В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Данный проект будет ориентирован на профориентацию учащихся 6-11 классов и будет основан на цифровой платформе.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение охвата детей, осваивающих дополнительные общеразвивающие программы технической и естественнонаучной направленности:

- 2017 год – **11%**;
- 2024 год – **25%**;
- 2030 год – **35%**.

Структурная цель:

1. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Приоритетные задачи:

1. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:

- поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;

- внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;

- использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

- увеличение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (пристройка к зданиям школ);

- увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих высокоскоростной доступ к сети Интернет до 90% к 2024 году и до 100% к 2030 году;

- увеличение доли обучающихся по программам общего образования, обладающих базовыми навыками программирования;

- увеличение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология».

2. Создание условий для профессионального роста педагогических работников общеобразовательных организаций:

- прохождение курсов повышения квалификации педагогами общеобразовательных организаций по использованию цифровых технологий в образовательном процессе;

- методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах;

- консультационная работа по структуре и содержанию единых федеральных оценочных материалов в контексте формирования Национальной системы учительского роста и др.

Стратегическая проектная инициатива:

Интеллектуальное лидерство.

Возможность:

Создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры:

- Создание профильных классов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили).

- Выявление одаренных детей для обучения в региональном центре поддержки одаренных детей «Ступени успеха» (ежегодно), обеспечивающего создание условий для выявления, сопровождения и мониторинга дальнейшего развития одаренных детей, в том числе путем консолидации ресурсов региона, привлечения к сотрудничеству СУЗов и ВУЗов, предприятий в качестве партнеров.

- Создание и обеспечение функционирования в образовательных организациях объединений поддержки добровольчества (волонтерства).

- Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Усть-Донецкого района в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее» и в системе открытых онлайн-уроков «Проектория».

- Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

- Формирование кадрового потенциала образовательных организаций.

4.2.3. Культура

Состояние и тренды развития

Усть-Донецкий район расположен в самом центре Ростовской области – уникальный район по количеству и разнообразию памятников истории и культуры, которые являются частью культурного достояния Ростовской области. В перечне исторических поселений – станица Раздорская первая казачья столица Дона. С городком связана деятельность Ермака Тимофеевича и других видных донских атаманов, в гавань городка заводил свои корабли Петр I, в станице Раздорской работали художники В.И. Суриков, И.И. Крылов, М.Б. Греков, писатели А.С. Серафимович, В.М. Шукшин. На территории заповедника расположены многочисленные памятники археологии каменного, бронзового и железного веков, средневековья.

Сеть учреждений культуры не только обеспечивает доступность культурных благ для населения, но и сама является достоянием искусства. Объекты культурного наследия, являющиеся основным живым свидетельством развития цивилизации и подлинным отражением древних традиций, необходимо сохранять во имя обеспечения доступа к культурным ценностям нынешних и будущих поколений России. Популяризация объектов культурного наследия способствует взаимному пониманию, уважению и сближению людей, ведет к духовному объединению нации на основе единых исторических корней, способствует воспитанию патриотических чувств. Важнейшими характеристиками отрасли культуры района выступают, с одной стороны, физическая сохранность и доступность объектов культурного наследия и инфраструктуры культуры, а с другой стороны, – уровень духовно-нравственного развития населения, степень активности участия в культурной жизни района и посещаемости учреждений культуры и искусства (таблица 12).

Таблица 12 – Динамика ключевых показателей развития сферы культуры Усть-Донецкого района в 2014-2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Количество посещений муниципальной библиотеки на 1000 человек населения, человек</i>								
Усть-Донецкий район	285	286	286	1400	1400	3100	3110	3130
<i>Число посещений культурных мероприятий (тыс. единиц)</i>								
Усть-Донецкий район	-	-	-	-	-	327,34	114,57	327,34

<i>Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности, процентов</i>								
Усть-Донецкий район	60,3	60,5	60,8	61,1	61,4	100,0	100,0	100,0

Анализ динамики количества посещений библиотек за период с 2017 года по 2021 год демонстрирует устойчивую положительную тенденцию. В 2021 году значение сложилось на уровне 3130 посещений на 1 000 человек населения, рост по сравнению с 2017 годом составил 223,6%. Увеличение этого показателя обусловлено тем, что в 2017 году произошла передача полномочий по библиотечному обслуживанию населения с уровня сельских поселений на уровень муниципального района.

В 2020 году значительно снизилось число посещений культурных мероприятий в связи с приостановлением на территории Ростовской области проведения досуговых, развлекательных, культурных, зрелищных, выставочных и иных массовых мероприятий в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 №272. В 2021 году в связи с частичным снятием ограничений количество посещений увеличилось.

Объектом культурного наследия в муниципальной собственности, на территории района находится 4 объекта культурного наследия:

- церковно-приходское училище, расположенное по адресу: ст. Раздорская, ул. Ленина 26, литер А;
- памятник В.И. Ленину, расположенный по адресу: р.п. Усть-Донецкий, ул. Ленина 18;
- памятник В.И. Ленину, расположенный по адресу: ст. Раздорская, ул. Ленина, парк;
- здание Раздоского-на-Дону ссудо-сберегательного товарищества (станичный банк), расположенное по адресу: ст. Раздорская, ул. Ленина 29 «а». Все объекты находятся в удовлетворительном состоянии. В целях сохранения культурного и исторического наследия района сведения по данному объекту были включены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия РФ.

Показатель значительно вырос и равен 100% в связи с тем, что из четырех объектов культурного наследия района на 2017 год, находящихся в муниципальной собственности, два объекта - «Петровская Гавань» и остров Поречный, являются природным комплексом культурно-исторического ландшафта, и не требуют капитального ремонта.

В отрасли культуры, как и во всей социально-экономической системе, происходят коренные изменения, связанные с внедрением информационных технологий. Нарастающая конкуренция со стороны масс-медиа за внимание населения, особенно молодого поколения, создает объективную необходимость для отрасли культуры модернизировать свою инфраструктуру, предлагая современные форматы работы и продвижения учреждений культуры и искусства. Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий, таких как электронный музей, электронная библиотека, виртуальный концертный зал и др., является стратегическим ориентиром.

Ключевые проблемы:

1. Нехватка квалифицированных специалистов в отрасли культуры, особенно в сельской местности

Средний уровень заработной платы в 2014г. и в 2015г. был недостаточен для конкурентоспособности отрасли культуры на рынке труда, что не позволяло обеспечить приток молодых квалифицированных специалистов в отрасль, особенно в сельские клубные учреждения и библиотеки. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы отдельных категорий работников предусмотрено: работникам учреждений культуры доведение к 2018 году средней заработной платы до средней заработной платы в соответствующем регионе. Но с ростом заработной платы процессы модернизации учреждений культуры требуют соответствующих изменений и от персонала, но 46% работников учреждений культуры района, относящихся к основному персоналу, не имеют высшего профессионального образования. В целом ощущается нехватка квалифицированных кадров.

2. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры:

- недостаточный уровень современного технического оснащения сельских учреждений культуры и высокий износ звуко-технического оборудования;
- необходимость обновления музыкальных инструментов в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей;
- высокий уровень износа книжного фонда библиотек;
- необходимость увеличения количества специализированного автотранспорта передвижных клубных учреждений, библиотек.

Проведения капитального ремонта и реконструкции требуют более 40% зданий учреждений культуры.

В 2021 г. на приобретение (замену) технического оборудования направлено всего 5,9% от общего объема финансовых средств муниципальных культурно-досуговых учреждений, что не позволяет провести своевременную модернизацию технического оборудования. В связи с этим наблюдается недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры, отсутствует оборудование для трансляции проводимых онлайн-мероприятий, существует потребность в специалистах в области информационных технологий для проведения онлайн-мероприятий в домах культуры и размещения информации на портале «Культура РФ» - едином информационном пространстве в сфере культуры.

А так же существует необходимость обновления музыкальных инструментов в детской школе искусств, домах культуры.

Ключевые тренды:

1. Рост популярности донской культуры

Широкую известность приобретает самобытная донская культура, которую обогащает многообразие народов Дона. Особой популярностью пользуется фестивальное движение. На территории Усть-Донецкого района ежегодно проводится большое количество разнообразных культурных событий, имеющих исторические корни и фольклорный окрас. В 2021 году проведено 4 значимых культурно-массовых мероприятия, в которых приняли участие коллективы и исполнители Усть-Донецкого района.

2. Популяризация русской культуры и языка

Формирование нового поколения российских граждан происходит в результате приобщения молодого поколения к чтению, русскому языку и письменной культуре. На базе муниципальной библиотеки проводятся мероприятия посвященные Дню родного языка и Дню славянской письменности.

3. Рост возможностей вовлечения в культуру талантливых креативных людей

Современная культура, которой присущи инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков, формируется под воздействием роста сектора креативных индустрий. Технический прогресс вытесняет рабочую силу в творческую сферу, происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Талантливые креативные люди (ученые, инженеры, поэты, дизайнеры, архитекторы и т.д.) обладают высоким интеллектуальным и технологическим потенциалом

и не только являются потребителями услуг учреждений культуры и объектов культурно-духовных ценностей, но и сами генерируют инновации.

4. Технизация культуры

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформирует современную культуру. Развитие технологий создает возможность использовать современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – компьютерная графика в киноискусстве, звуковой и музыкальный компьютеринг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

5. Формирование экологического мышления

Глобальные экологические проблемы, вызванные технологическим прогрессом и ростом массового потребления ресурсов, приобретают стратегический характер и формируют повестку глобальной политики. Ответом на усиливающиеся тревожные настроения в обществе выступает культура, оказывающая влияние на формирование соответствующих нравственных ценностей у людей: возвращение к традициям (воссоединение человека и природы), бережливое отношение ко всему живому, появление новых направлений в искусстве.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Возможности для самореализации и развития талантов.

Индикатор 1. Число посещений культурных мероприятий:

2021 год – 327,34 тыс. единиц;

2024 год – 458,28 тыс. единиц;

2030 год – 978,75 тыс. единиц.

Индикатор 2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности:

2021 год - 101,0 процента;

2024 год - 107,0 процента;

2030 год - 130,0 процента.

Структурные цели.

1. Формирование учреждений культуры современных форматов.

Индикатор 4. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов учреждений культуры (нарастающим итогом):

2021 год - 1 организаций культуры;

2024 год - 1 организации культуры;

2030 год - 3 организации культуры.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Усть-Донецкого района.

Индикатор 5. Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности:

2021 год – 100,0 процента;

2024 год – 100,0 процента;

2030 год – 100,0 процента.

3. Соответствие учреждений культуры современным форматам.

Приоритетные задачи и мероприятия:

Задача 1. Повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства:

- Создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства района;

- Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой деятельности;

- Поддержка квалифицированных специалистов отрасли культуры, в том числе работающих в сельской местности.

Задача 2. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания:

- Реконструкция и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа, а также строительство современных модульных зданий для библиотек;

- Повышение привлекательности и комфортности библиотек для детей всех возрастных и социальных групп (в том числе для детей со специальными потребностями);

- Обновление автопарка передвижных клубных учреждений, библиотек, приобретение специализированного автотранспорта, многофункциональных передвижных культурных центров;

- Обеспечение детских школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

- Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, 100% обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет;

- Обновление экспозиционно-выставочного и фондового оборудования библиотек;

- Предоставление доступа к электронным удаленным лицензионным ресурсам и электронным ресурсам Донской электронной библиотеки, Национальной электронной библиотеки, Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина;

- Реконструкция и (или) капитальный ремонт муниципальной детской школы искусств;

- Проведение независимой оценки качества работы учреждений культуры Усть-Донецкого района;

Задача 3. Повышение привлекательности учреждений культуры Усть-Донецкого района для жителей и гостей района:

- Обеспечение средствами и современными методами коммуникации распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства и т.д.; ведение информационных страниц (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях - «ВКонтакте», YouTube, Instagram;

- Реализация музейно-выставочных проектов, фестивалей учреждениями культуры;

- Развитие детских библиотек как площадок для свободной коммуникации детей, реализации их творческих потребностей, приобщения через чтение к продуктивным формам досуга;

- Поддержка молодежных инициатив по созданию музейных экспозиций, реализации исследовательских проектов по истории Отечества, донского края, своего района и краеведению.

- Создание условий для проведения мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры по направлениям: музыкальное и театральное искусство; музейно-выставочные проекты; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело. Формирование нового предложения в соответствии с результатами проведенных исследований.

Задача 4. Сохранение культурно-исторического наследия района, а также исторической среды населенных пунктов Усть-Донецкого района:

- Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;

- Реставрация памятников истории и культуры, расположенных на территории Усть-Донецкого района;
- Обеспечение охраны и достойного ухода за воинскими мемориалами, захоронениями военнослужащих и мирных жителей, погибших в Великой Отечественной войне, а также за памятниками героям и защитникам Отечества;
- Перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- Включение историко-культурного потенциала Усть-Донецкого района в систему туристических потоков.
- Охрана и сохранение объектов культурного наследия Усть-Донецкого района

Стратегическая проектная инициатива: «Усть-Донецкий район – сердце Дона».

Возможность:

Формирование активной позиции населения в сохранении и развитии донской культуры.

Основные параметры:

«Культурная среда»:

- Создание (реконструкция) многофункциональных культурных центров; встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры;
- Создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений Усть-Донецкого района, развитие муниципальных библиотек;
- Реконструкция и капитальный ремонт не менее 100% объектов культуры с целью качественного улучшения культурной среды района для населения.

«Творческие люди»:

- Создание условий для самореализации и раскрытия талантов каждого человека путем оснащения специализированным оборудованием и музыкальными инструментами детских музыкальных, художественных, хореографических школ, школ искусств, библиотек, театров, культурно-досуговых учреждений;

- Создание условий развития и пополнения кадрового потенциала для разработки и реализации новых форм работы и технологий в отрасли культуры;

- Укрепление гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей путем создания условий для творческого саморазвития и раскрытия таланта каждого гражданина, а также поддержки культурных инициатив;

- Создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в отрасли культуры;

- Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

- Поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Усть-Донецкого района.

«Цифровая культура»:

- Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций и выставок, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т. д.);

- Увеличение охвата эстетическим воспитанием учащихся 1 - 9-х классов общеобразовательных школ до 12,3 процента к 2024 году.

- Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий – проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования, творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества;

- Участие муниципальной библиотеки в реализации проекта «Донская электронная библиотека» как одного из культурных брендов региона, интеграция его с Национальной электронной библиотекой в единое информационное пространство знаний;

- Поддержание доли библиографических записей, отраженных в Сводном электронном каталоге библиотек Ростовской области, в общем числе библиографических записей на уровне не ниже 10 процентов к 2030 году;

- Поддержка профессиональных и народных коллективов, народных промыслов, музейных и библиотечных сообществ, творческих союзов;

- Создание разветвленной сети кружков и культурных центров по поисковой работе, краеведению, изучению культуры и истории.

4.2.4. Государственная национальная политика

Состояние и тенденции развития.

Согласно официальным итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Усть-Донецкого района проживают порядка 100 представителей этнических групп.

Наиболее многочисленными из них являются: русские 97,3 процента от общей численности населения; армяне – 1,03 процента; украинцы – 1,06 процента.

В Усть-Донецком районе действуют религиозные организации:

- Православный Приход Рождества Пресвятой Богородицы;
- Местная религиозная организация православный Приход храма иконы Пресвятой Богородицы Одигитрия хутора Крымский Усть-Донецкого района Ростовской области Религиозной организации. «Волгодонская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриарх)»;
- Местная религиозная организация Православный Приход Храма Преображения Господня ст. Мелиховской Усть-Донецкого района Ростовской области Религиозной организации «Волгодонская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат);
- Православный Приход Христо-Рождественский;
- Православный Приход Святого Апостола евангелиста Иоанна Богослова;
- Местная религиозная организация православный приход иконы пресвятой богородицы «Неопалимая Купина» х. Апаринского Усть-Донецкого района Ростовской области религиозной организации «Волгодонская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат);
- Приход Храма Святого пророка Ильи Волгодонской епархии.

Кроме религиозных организаций в Усть-Донецком районе действуют религиозные группы – добровольных объединений граждан, образованных в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющих деятельность без государственной регистрации и приобретения

правоспособности юридического лица. К их числу относятся адвентисты, баптисты, буддисты, и другие.

Острых проблем межнациональных отношений внутри многонационального коренного населения Усть-Донецкого района незафиксировано. Проблемы существуют во взаимоотношениях коренного и миграционного населения. Важной составляющей сложных межэтнических отношений является группа социально-экономических причин, прежде всего – конкуренция на рынке труда, в предпринимательской сфере (торговля, сфера обслуживания), хозяйственной деятельности. Для селян сохраняют актуальность нарушения в сфере землепользования и норм содержания и выпаса сельскохозяйственных животных.

С 2014 года прослеживается тенденция к увеличению доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Усть-Донецком районе, Ростовской области и Российской Федерации в целом. Жителей района отличает высокий уровень добрососедства. Большинство жителей имеют инонациональных друзей. Уникальность района заключается в том, что значительная часть его жителей имеют полиэтническое происхождение.

Ключевые проблемы.

1. Угроза возникновения деструктивных элементов в среде мигрантов.

Географическое и социально-экономическое положение региона делают его привлекательным для мигрантов. Одной из основных проблем миграционной ситуации является сокращение численности коренного населения области, с другой – увеличение количества иностранных граждан из других регионов Российской Федерации и стран СНГ.

Вышеперечисленные миграционные процессы могут оказать влияние на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

2. Недостаточная численность молодежи среди членов национально-культурных обществ.

Особая роль в национально-культурных обществах принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития межнационального диалога. Вовлечению молодежи в национально-культурные общества в значительной мере способствуют этнокультурные мероприятия, направленные на знакомство с традициями и культурой народов Дона, межнациональный мир и согласие, воспитание подрастающего

поколения в духе патриотизма.

Ключевые тренды.

1. Этнокультурная идентификация.

Реализуемая в Усть-Донецком районе национальная политика, содействующая укреплению российской нации, сохранению этнокультурной самобытности народов России, оказывает положительное влияние на взаимодействие людей разных национальностей в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни. С развитием интереса к культуре народов Дона и тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число людей, идентифицирующих себя, прежде всего, как гражданина России.

2. Возрастающая потребность в формировании организованных площадок, действующих в интересах сохранения и развития этничности народов Дона, воссоздания традиционного культурного пространства.

В Усть-Донецком районе поддерживается интерес к культуре и традициям народов Дона. Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение доли граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Усть-Донецком районе.

Индикатор 1. Доля граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Усть-Донецком районе:

2021 год – 75,1 процента от общего числа жителей;

2024 год – 86,6 процента от общего числа жителей;

2030 год – 87,2 процента от общего числа жителей.

Структурная цель.

1. Увеличение доли граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность.

Индикатор 2. Доля граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность:

2021 год – 66,5 процента от общего числа жителей;

2024 год – 70,5 процента от общего числа жителей;

2030 год – 73,5 процента от общего числа жителей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Организация взаимодействия исполнительных органов Ростовской области и органов местного самоуправления с национально-

культурными обществами.

Мероприятие 1.1. Оказание содействия членами национально-культурных обществ, органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций в сфере реализации национальной политики.

Мероприятие 1.2. Совершенствование системы взаимодействия исполнительных органов Ростовской области с органами местного самоуправления и национально-культурными обществами.

Мероприятие 1.3. Организация обучающих семинаров и курсов повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики.

Мероприятие 1.4. Привлечение членов национально-культурных обществ к оказанию содействия органам местного самоуправления Усть-Донецкого района при организации проведения культурно-массовых мероприятий.

Задача 2. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества.

Мероприятие 2.1. Оказание методической и организационной поддержки национально-культурным общественным объединениям Ростовской области, а также финансовой поддержки путем предоставления субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе в форме субсидии.

Мероприятие 2.2. Проведение региональных фестивалей, иных культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытности и культуры народов Дона.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Усть-Донецкий район – сердце Дона».

Возможность:

в долгосрочной перспективе способствовать укреплению гражданского единства, гражданского самосознания и сохранению самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации) в Усть-Донецком районе.

Основные параметры:

1. Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурных особенностей народов Дона как инструмент для гармонизации межэтнических отношений.

2. Создание условий для развития партнерства и комплексного

взаимодействия национально-культурных обществ и общественных объединений, образовательных организаций и учреждений культуры, заинтересованных ведомств в целях гармонизации межнациональных отношений, профилактики экстремизма и предупреждения конфликтов на национальной и религиозной почве.

3. Более широкий охват детей и подростков для участия в мероприятиях по ознакомлению с культурными традициями народов Дона.

4.2.5. Казачество

Состояние и тренды развития

Усть-Донецкий район представляет собой историко-природный комплекс. Географическое положение района еще с глубокой древности предопределило зарождение и развитие здесь донского казачества. Станица Раздорская считается первой столицей донского казачества.

На территории Усть-Донецкого района осуществляет свою деятельность Усть-Донецкий юрт в который входит:

- Усть-Донецкое ГКО;
- 4 станичных казачьих общества (Нижнекундрюченское СКО, Верхнекундрюченское СКО, Мелиховское СКО и Раздорское СКО);
- 2 хуторских казачьих общества (Апаринское ХКО и Крымское ХКО);

В единый государственный реестр казачьих обществ, входят 3 казачьих общества:

- Усть-Донецкий юрт;
- Усть-Донецкое ГКО;
- Мелиховское СКО.

Собраны и переданы документы в МинЮст России для вхождения в единый государственный реестр двух казачьих обществ: Верхнекундрюченское СКО и Нижнекундрюченское СКО.

В 2022 году уставы Усть-Донецкого юрта приведены в соответствие с законодательством РФ. Общее количество казаков Усть-Донецкого юрта насчитывает 431. На территории района функционирует Усть-Донецкая казачья дружина, все 29 казаков закреплены за административными поселениями нашего района. Казачье общество «Усть-Донецкий юрт» включено в государственный Реестр казачьих обществ.

Казачество занимает важную роль в сфере социального развития района, а именно, оно воспитывает и формирует молодое поколение, сохраняя в памяти военно-патриотические и духовные основы.

Динамика ключевых показателей развития казачества в Усть-Донецком районе в 2014 – 2021годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Формирование добровольных народных (казачьих) дружин</i>								
Усть-Донецкий район	8	8	8	8	8	8	9	9
<i>Увеличение численности пешей муниципальной дружины</i>								
Усть-Донецкий район	30	30	30	29	30	30	30	29

На территории района функционирует Усть-Донецкая казачья дружина, все 29 казаков закреплены за административными поселениями нашего района и проходят службу в войсковом казачьем обществе «Всевеликое войско Донское». Все дошкольные и общеобразовательные организации Усть-Донецкого района имеют статус «казачье». В районе разработаны программы по ознакомлению обучающихся с историко-культурным наследием донского казачества.

Казачья детско-молодежная организация (КДМО) «Донцы» Усть-Донецкого района выполняет задачи военно-патриотического, духовно-нравственного и физического воспитания молодежи.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточная численность молодежи среди членов казачьих обществ.

Особая роль в казачьих обществах принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый КДМО «Донцы» массив мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций отечественной армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма. Вследствие недостаточного числа молодежи, стремящейся вступить в казачье общество Усть-Донецкого района по достижению совершеннолетия, средний возраст членов казачьих обществ поступательно увеличивается

2. Недостаточное количество казачьих самодеятельных коллективов

Увеличение количества казачьих самодеятельных коллективов, формирование спортивных казачьих секций, клубов должно быть направлено на возрождение казачьих традиций в Усть-Донецком районе, что будет способствовать проведению федеральных, региональных и районных мероприятий, направленных на духовно-нравственное, патриотическое

воспитание, развитие туристического потенциала и инвестиционной привлекательности не только Усть-Донецкого района, но и Ростовской области.

Ключевые тренды

1. Привлечение молодежи в развитие казачества

Патриотическое воспитание молодежи требует системного и комплексного решения. Сегодня одним из основных направлений патриотического воспитания молодежи является использование культуры и традиций казачества, накопленного веками богатейшего опыта народного образования и воспитания, для формирования военно-спортивного, культурно-патриотического воспитания молодежи достойными гражданами государства.

2. Возрождение духовно-культурных основ казачества

Казачество и его духовно-культурные традиции является важным элементом общественного сознания, как основы социальной системы. Характерной особенностью этих традиций всегда был и остается приоритет духовно-нравственных начал, патриотизм, глубокая религиозность. Возрождение духовно-культурных основ казачества в современных условиях может и должно способствовать тому, чтобы выявить все лучшие внутренние качества этой социально-культурной общности и, не разрушая при этом культурной преемственности и традиционных устоев казачьего быта, привносить в современную жизнь наиболее совершенные образцы духовности, веками культивировавшиеся в казачестве.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Формирование добровольных народных (казачьих) дружин (кол-во):
 - 2017 год – 8;
 - 2024 год – 9;
 - 2030 год – 12.
2. Увеличение численности пешей муниципальной дружины (по согласованию с ВКО «Всевеликое войско Донское»):
 - 2017 год – 29;
 - 2024 год – 30;
 - 2030 год – 30.

Структурная цель:

Укрепление духовных и нравственных основ казачества

Приоритетные задачи и мероприятия:

- 1) организация и руководство деятельностью Усть-Донецкого казачьего юрта, оказание его членам необходимой помощи при решении вопросов, касающихся их уставной деятельности;
- 2) участие в разработке и реализации государственной политики в отношении российского казачества;

3) организация и обеспечение исполнения членами Усть-Донецкого казачьего юрта принятых на себя обязательств по несению государственной или иной службы;

4) развитие российского казачества, защита гражданских прав и свобод, чести и достоинства казаков;

5) забота о членах семей казаков, призванных (поступивших) на военную службу, оказание материальной и иной помощи семьям погибших (умерших) казаков, многодетным семьям, сиротам, инвалидам и пенсионерам;

6) развитие дружбы и сотрудничества, поддержание межнационального мира и согласия между народами Российской Федерации;

7) взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Ростовской области и органами местного самоуправления по вопросам становления и развития российского казачества, реализации федерального законодательства и законодательства Ростовской области по вопросам российского казачества;

8) участие в развитии казачьих кадетских корпусов;

9) участие в реализации государственных и муниципальных программ и проектов;

10) участие в развитии агропромышленного комплекса и сельских территорий в местах компактного проживания российского казачества;

11) культурное, духовное и нравственное воспитание казаков, сохранение и развитие казачьих традиций и обычаев, осуществление мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи, ведение культурно-массовой и спортивной работы;

12) укрепление международных связей с казачеством за рубежом в рамках государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом;

13) оказание содействия соотечественникам, из числа казаков проживающих за рубежом, в добровольном возвращении в Российскую Федерацию;

14) обеспечение информационной открытости деятельности Усть-Донецкого казачьего юрта;

15) взаимодействие с другими войсковыми, городским, станичными и хуторскими казачьими обществами, общественными объединениями казаков в интересах объединения и развития российского казачества;

16) осуществление в установленном порядке государственной или иной службы, а также иной деятельности на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами, органами исполнительной власти Ростовской области и органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

17) взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и российскими некоммерческими организациями в

целях укрепления российской государственности, общественно-политической стабильности и развития традиций российского казачества;

18) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

19) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

20) участие в охране окружающей среды;

21) участие в охране и должном содержании в соответствии с установленными требованиями зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

22) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

23) осуществление благотворительной деятельности, а также деятельности в области содействия благотворительности и добровольчества;

24) осуществление деятельности и содействие деятельности в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта, а также содействие духовному развитию личности;

25) участие в охране общественного порядка, противодействие терроризму;

26) участие в защите Государственной границы Российской Федерации;

27) участие в мероприятиях по борьбе с распространением наркомании.

Стратегическая проектная инициатива:

Казачье единство

Возможность:

Сохранение и дальнейшее развитие казачьей культуры и традиций.

Основные параметры:

- Сохранение и возрождение культурных традиций на базе казачьих фольклорных коллективов, казачьих музеев;
- Поддержка и развитие казачьих общественно полезных инициатив, направленных на развитие духовно-культурных основ казачества, семейных традиций, улучшение положения казачьих многодетных семей;
- Создание казачьих центров военно-патриотического воспитания, спортивных казачьих секций и клубов (конный спорт, казачьи единоборства), летние учебно-оздоровительные казачьи лагеря;
- Создание свободных пространств для встреч на территории образовательных (учебных) учреждений (заведений) со статусом «казачье»

для проведения занятий – интерактивных уроков по развитию казачества, казачьей самобытности, традиций, культуры;

- Увеличение числа членов казачьего общества Усть-Донецкого юрта, задействованных в решении важнейших социальных, экономических проблем района, сохранение идентичности казачьего населения Усть-Донецкого района; расширение перечня видов деятельности казачьих дружин в рамках установленных полномочий.

4.2.6. Спорт

Состояние и тренды развития

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте. Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта Усть-Донецкого района представлены в таблице 13.

Таблица 13 - Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в Ростовской области в 2014 - 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Доля населения Ростовской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет (процентов)</i>								
Усть-Донецкий район	31,0	32,4	34,8	38,6	42,4	48,6	49,2	50,5
Ростовская область	31,4	32,9	34,9	39,2	44,8	48,7	49,6	51,0
<i>Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)</i>								
Усть-Донецкий район	32,7	33,1	53,1	54,6	56,7	57,2	57,7	59,2

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В Усть-Донецком районе значение данного показателя по итогам 2021 года составило 50,5 %, что соответствует

среднему показателю среди муниципальных районов Ростовской области . В течение последних лет доля систематически занимающихся спортом граждан в муниципалитете устойчиво растет, увеличившись на 19,5 процентных пункта по сравнению с уровнем 2014 года.

Увеличение происходит за счет:

- увеличение количества спортивных сооружений, в том числе многофункциональных спортивных площадок;
- комплексных спортивных мероприятий по видам спорта (внутрипоселенческий, муниципальный и зональный этап Спартакиады Дона, Чемпионаты, Кубки, Первенства Усть-Донецкого района по мини-футболу, футболу, волейболу, пляжному волейболу, баскетболу и др.);
- проведения новых спортивно-массовых мероприятий по новым видам спорта среди всех возрастных групп населения (экстремальные и силовые виды спорта, автоспорт, пляжный футбол, дартс и бильярд и др.);
- усиления просветительно-образовательной работы в образовательных учреждениях, по месту работы, жительства и отдыха населения по пропаганде физической культуры и спорта;
- ежеквартальных фестивалей по сдаче норм ГТО среди всех возрастных категорий.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом и участия в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях отдельных категорий населения

В районе отсутствует современный спортивно-оздоровительный комплекс для занятий и проведения спортивно-массовых мероприятий среди разных возрастных групп населения.

По итогам 2021 года доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов Усть-Донецкого района составила 93,9%, при средне областном среди муниципальных районов – 91,81 %.

По итогам 2021 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения Усть-Донецкого района составила 26,6%.

2. Дефицит учителей физкультуры, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта

При наличии материально-технической базы для развития физической культуры и спорта (количество спортивных сооружений на 31050 тыс. человек населения в Усть-Донецком района по итогам 2021 года составляет 149 единиц), из которых основными являются 7 спортивных объекта:

- водноспортивный комплекс им. В.А. Ткаченко;
- стадион «Водник»;
- игровой зал МБОУ ДО ДЮСШ;
- 4 многофункциональные спортивные площадки (3 из которых расположены в сельской местности).

Однако, специалистов и тренеров-преподавателей, имеющих специальное или высшее образование в сфере физической культуры и спорта не хватает.

За развитие сферы «Физическая культура и спорт» отвечает один специалист, входящий в состав отдела культуры, спорта и молодежной политики Администрации Усть-Донецкого района и 8 инструкторов по спорту, входящих в состав администраций городского и сельских поселений района.

Ключевые тренды:

1. Активное распространение здорового образа жизни

Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей района.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие фитнес-клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Активно внедряется всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в среднем имеет положительную динамику.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

Индикатор 1. Доля населения Ростовской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет:

2021 год – 50,5 процента;

2024 год – 58,0 процента;

2030 год – 70,2 процента.

2. Увеличение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности.

Индикатор 2. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов:

2021 год - 59,2 процента;

2024 год - 85,6 процента;

2030 год - 85,6 процента.

Структурная цель:

1. Увеличение доли граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад Ростовской области.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение аудитории массовых, физкультурно-спортивных мероприятий:

- проведение районных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения;

- проведение районных, областных и межрегиональных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта;

- информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов Усть-Донецкого района на областных, всероссийских спортивных соревнованиях;

- вовлечение большего числа населения области в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

2. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

- организация прохождения курсов повышения квалификации для тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

3. Наращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Усть-Донецкого района:

- реализация мер поддержки и стимулирования спортсменов Усть-Донецкого района и их тренеров за высокие спортивные результаты.

4. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями:

– в рамках направления «Массовый спорт» возведение многофункциональных спортивных площадок и строительство спортивного комплекса с многофункциональным игровым залом, установка уличных тренажеров в жилых массивах и на спортивных площадках.

Стратегическая проектная инициатива:

Усть-Донецкий район – территория спорта.

Возможности:

1. Создание в Усть-Донецком районе условий, позволяющих жителям района заниматься физической культурой, спортом и адаптивным спортом.

2. Подготовка спортивного резерва, показывающего стабильно высокие спортивные результаты.

Основные параметры:

- Формирования у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;

- Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для различных социальных и возрастных групп населения (в т.ч. территориально);

- Создание условий для развития видов спорта, включенных в программы спартакиад Ростовской области.

- Устойчивый рост достижений спортсменов Усть-Донецкого района на спартакиадах, чемпионатах, первенствах Ростовской области и др. соревнованиях;

- Увеличение числа спортсменов Усть-Донецкого района - кандидатов в спортивные сборные команды Ростовской области.

3.2.7. Труд и социальное развитие

Состояние и тенденции развития.

Человеческий капитал Усть-Донецкого района является мощным ресурсом для развития экономики района, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения района. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице № 23.

Таблица № 23

ДИНАМИКА

ключевых показателей сферы труда и социального развития
Усть-Донецкого района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (процентов)								
Усть-Донецкий район	1,1	1,0	0,8	0,89	0,9	1,19	3,18	1,1
Ростовская область	5,9	6,1	5,8	5,6	5,1	4,8	5,0	4,0
Денежные доходы в среднем на душу населения (рублей)								
Усть-Донецкий район	15 030	16 525	18 632	20 637	22 179	24 729	27 896	33 534
Ростовская область	22 957	25 825	26 655	27 741	29 097	30 866	31 519	34 955
Уровень бедности (процентов)								
Усть-Донецкий район	11,9	12,1	12,0	11,9	11,7	11,5	10,4	9,5

Ростовская область	13,1	14,4	14,2	13,9	13,2	13,3	13,0	12,0
Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм» (процентов)								
Усть-Донецкий район	–	–	30,0	30,5	60	66,2	70,6	70,6

Численность рабочей силы в Усть-Донецком районе в 2021 году составляет 49,6 процента от ее постоянного населения в возрасте от 15 лет и старше, или 15,29 тыс. человек.

В 2020 году, в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, вследствие принятия Правительством Российской Федерации мер по дополнительной материальной поддержке безработных граждан, введения упрощенного порядка регистрации граждан в качестве безработных и назначения пособия по безработице в дистанционном режиме на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», значительно выросла численность зарегистрированных безработных граждан. Максимальная численность была зафиксирована на конец 2020 года – 526 человек. Уровень регистрируемой безработицы к концу 2020 г. составил 3,18 процента.

Службой занятости населения организована работа по увеличению числа вакансий, заявляемых работодателями, что способствует большему количеству трудоустроенных граждан.

По направлению из центра занятости за 2021 год 74 гражданина прошли профессиональное обучение, что позволило сохранить рабочие места. Из них: 25 человек из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста и 2 женщины в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также 17 женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях и обратившиеся в органы службы занятости, в рамках национального проекта «Демография»; 13 безработных граждан из числа малоимущих семей.

Социальные выплаты в период безработицы в 2021 году получили более 1212 безработных граждан на сумму 32 млн. рублей.

Реализованы дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Усть-Донецкого района в части организации общественных работ для ищущих работу и безработных граждан, а также

временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения. В 2021 году реализовывалась региональная программа по восстановлению численности занятого населения на рынке труда Усть-Донецкого. По результатам ее реализации численность граждан, обратившихся в Центр занятости населения -1169 человек, признано в качестве безработных – 389 человек, трудоустроено по направлению из центра занятости -776 человек.

Уровень жизни трудящегося населения района – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики местной власти и социальной ответственности работодателей. С целью содействия обеспечению безопасных условий трудовой деятельности на предприятиях Усть-Донецкого района внедряется программа «Нулевой травматизм», охват которой в 2021 году составил 70,6 процента от совокупного числа предприятий района.

Состояние сферы социального обслуживания в Усть-Донецком районе характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Организовано проведение мониторинга по созданию или выделению работодателями Усть-Донецкого района рабочих мест для трудоустройства граждан, в том числе инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В 2021 году в счет установленной квоты выделено 12 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (за 2020 год – 8).

С начала 2021 года в службу занятости обратилось 19 инвалидов, трудоустроено - 8, в том числе по направлению службы занятости - 6.

Ключевые проблемы.

1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда Усть-Донецкого района.

В настоящее время на рынке труда Усть-Донецкого района наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 86 процентов. Потребность в квалифицированных рабочих кадрах на 1 января 2021 года составила 234 человека, при этом на учете в центре занятости состояло на учете 146 безработных граждан, ранее работающих по рабочим профессиям.

2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий работников.

Низкая конкурентоспособность рабочей силы объясняется рядом причин, в том числе наличием основного профессионального образования, не соответствующего современным стандартам либо потребностям экономики; отсутствием смежных навыков и компетенций; отсутствием средств на получение новой профессии, специальности, на повышение квалификации; нежеланием работодателя нести затраты по внутрифирменному обучению персонала и так далее.

Женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, устроиться на работу достаточно сложно. С одной стороны, работодатели неохотно берут на работу женщин этой категории – из-за частых болезней детей, отсутствия подходящего образования, снижения в период ухода за ребенком имеющихся профессиональных навыков. С другой стороны, самой женщине тяжело совмещать работу и семейные обязанности, женщины хотели бы больше времени проводить с семьей, иметь гибкий режим работы.

В 2021 году в службу занятости населения обратились 195 женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, или 44,8 процента от общей численности обратившихся женщин, из них трудоустроено 142 или 72,8 процента от обратившихся женщин этой категории.

Также испытывают сложности с трудоустройством граждане из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лица предпенсионного возраста. В 2021г. работодателями Усть-Донецкого района заявлено о сокращении 15 граждан относящихся к категории пенсионного возраста. В ГКУ РО «Центр занятости населения Усть-Донецкого района» для консультации обратилось 55 граждан предпенсионного возраста. С начала 2021 года направлено на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное обучение 29 безработных граждан на востребованные на рынке труда профессии «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», «Социальная работа», Тракторист категории «С», Охранник 4 разряда, Повар 3 разряда, Кондитер 3 разряда, Пекарь 3 разряда. Трудоустроено 3 гражданина относящихся к категории предпенсионного возраста на оплачиваемые общественные работы

3. Рост количества семей с несовершеннолетними детьми, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

По данным статистики, к наиболее социально уязвимым категориям граждан, имеющим высокий риск снижения дохода, отнесены семьи

с несовершеннолетними детьми и особенно многодетные семьи. Невозможность самостоятельного обеспечения достойного уровня дохода семьи, как правило, вызвана сложностью с трудоустройством или невозможностью выхода на работу второго родителя по причине ухода за детьми. В этой связи задача государства – обеспечить поддержание уровня жизни в таких семьях через систему мер социальной поддержки, а также стимулирование к самостоятельному выходу из сложившейся ситуации.

Ключевые тренды.

1. Рост корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками.

По данным экспертов в области подбора кадров, соперничество между работодателями за таланты усилилось. Организации начинают поиск перспективных сотрудников на ранних этапах – сотрудничают со школами и вузами. Сравнительно невысокое число соискателей отвечают современным требованиям – гибкость, универсальные навыки в цифровых технологиях, творческий и ответственный подход, в связи с чем социальная политика компании приобретает особую значимость в процессе конкуренции за талант. Политика управления кадрами становится более значимой. Для привлечения квалифицированных кадров сосредотачивают свое внимание на корпоративной социальной ответственности, предлагают сотрудникам социальные гарантии более высокого качества, чем государство, – образование детей, медицинское обслуживание работника и его семьи и тому подобное.

2. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников.

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «VisionZero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной

защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

3. Рост правовой грамотности населения в сфере труда.

В настоящее время правовая грамотность в сфере труда приобретает особую значимость, формирующийся средний класс предпочитает знать свои права и гарантии в сфере труда. Правовая компетенция работника – залог его профессиональной успешности в условиях трудовых отношений работников с негосударственным сектором экономики. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

4. Развитие дистанционной занятости.

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

Особую значимость дистанционные формы занятости приобретают в условиях возможной вынужденной изоляции, связанной с эпидемиологической, военной или иными типами угроз.

Кроме того, набирает популярность течение фрилансеров-путешественников, работников, чья занятость не зависит от их местонахождения и позволяет им путешествовать, не прерывая трудовую деятельность.

5. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения.

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских,

экономических, политических и других прав и свобод. Создание доступной среды жизнедеятельности для таких граждан обеспечит возможность полноценного участия в жизни общества, а также раскрытия личностного потенциала.

6. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За счет развития инструментов диагностики и программного обеспечения для анализа собранных данных и моделирования онтологических профилей лиц с ограниченными возможностями здоровья снижается необходимость постоянного личного контроля за их состоянием.

За период 2020 – 2021 годов существенно изменился подход к организации работы учреждений социального обслуживания (в связи с пандемией). Введены новые форматы взаимодействия с получателями социальных услуг, подтвердившие свою востребованность, в практику вошло использование мессенджеров и видеоплатформ для конференцсвязи.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Снижение уровня общей безработицы.

Индикатор 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год:

2021 год – 1,1 процента;

2024 год – 0,7 процента;

2030 год – 0,7 процента.

2. Снижение доли населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.

Индикатор 2. Уровень бедности:

2021 год – 9,5 процента;

2024 год – 8,5 процента;

2030 год – 7,2 процента.

Структурные цели.

1. Формирование безопасных условий труда.

Индикатор 3. Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм»:

2021 год – 70,6 процента;

2024 год – 72,3 процента;

2030 год – 74,5 процента.

2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей работниками в соответствии с потребностями экономики (прогноз среднесписочной численности работников представлен в приложении № 3):

Мероприятие 1.1. Создание и развитие Центра профессиональной ориентации населения Усть-Донецкого района.

Мероприятие 1.2. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Мероприятие 1.3. Комплексная поддержка безработных граждан при поиске работы, в том числе:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы

занятости.

Мероприятие 1.4. Популяризация Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» как информационной площадки, позволяющей как работодателям самостоятельно осуществлять подбор соискателей, так и ищущим работу гражданам найти себе работу.

Мероприятие 1.5. Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики.

Мероприятие 1.6. Организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов.

Мероприятие 1.7. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Мероприятие 1.8. Поддержка молодых специалистов-волонтеров центров профориентации, готовых помочь школьникам осознанно выбрать будущую профессию.

Задача 2. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью.

Мероприятие 2.1. Предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки работникам, находящимся под риском увольнения, лицам в возрасте 50 лет и старше, лицам предпенсионного возраста, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, женщинам, не состоящим в трудовых отношениях и имеющим детей дошкольного возраста, и другим категориям.

Мероприятие 2.2. Помощь в трудоустройстве людям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе стимулирование заинтересованности работодателей в найме людей с ограниченными возможностями здоровья.

Задача 3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан

и обязательств по начислению и индексации заработной платы.

Мероприятие 3.1. Обеспечение максимального охвата предприятий и организаций района коллективно-договорным регулированием.

Мероприятие 3.2. Совершенствование районной системы управления охраной труда.

Мероприятие 3.3. Правовое просвещение в сфере охраны труда.

Мероприятие 3.4. Обеспечение поэтапного повышения оплаты труда учителей, врачей, работников социальной сферы, а также прочих специалистов бюджетной сферы, а также контроль над исполнением данного процесса.

Задача 4. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций.

Мероприятие 4.1. Своевременное и в полном объеме предоставление мер социальной поддержки, государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан

Мероприятие 4.2. Применение технологии предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта как действенного средства повышения доходов малоимущих семей

Мероприятие 4.3. Предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мероприятие 4.4. Предоставление мер социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), в части назначения и выплаты единовременного денежного пособия.

Задача 5. Создание условий для адаптации и интеграции переселившихся соотечественников в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки, содействие в жилищном обустройстве.

Мероприятие 5.1. Организация выплаты единовременного пособия на жилищное обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Социально-ответственный бизнес».

Возможность:

создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Основные параметры:

1. Внедрение процедуры управления профессиональными рисками в организациях Усть-Донецкого района с целью снижения производственного травматизма, улучшения условий труда на каждом рабочем месте.

2. Развитие социально ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов.

3. Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности.

Стратегическая проектная инициатива 2 «Усть-Донецкий район – территория социального благополучия».

Возможность:

повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

Основные параметры.

1. Модернизация инфраструктуры социальной помощи лицам с ограниченными возможностями, а также создание безбарьерной среды:

достижение 100-процентной обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа обратившихся;

обеспечение 100-процентной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры;

расширение сети пунктов проката технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции опорно-двигательной системы и маломобильных граждан на базе организаций социального обслуживания;

внедрение новой технологии работы с маломобильными гражданами – служба «социальное такси», которая осуществляет доставку граждан к социально значимым объектам специально оборудованным транспортом, дает возможность посещать объекты социальной инфраструктуры, получать более широкий спектр услуг, участвовать в различных мероприятиях;

увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов до 80,0 процента к 2024 году и до 90,0 процента к 2030 году;

организация профессионального обучения для граждан с ограниченными возможностями здоровья

2. Создание условий для социальной интеграции детей-инвалидов и обеспечение им равного доступа к получению образования, в том числе за счет:

увеличения доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе за счет создания универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 50 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли выпускников-инвалидов 9-х и 11-х классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников-инвалидов до 100 процентов к 2030 году;

достижение темпа роста или снижения численности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принятых на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (по отношению к значению показателя предыдущего года), к 2024 году – 115 процентов;

сохранение доли студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по образовательным программам

среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, в общей численности студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, на уровне 7 процентов ежегодно до 2030 года.

3. Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку ребенка:

своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

проведение летних выездных школ для замещающих семей.

4. Развитие инструментов социальной помощи лицам старшего поколения:

пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий;

обеспечение решения неотложных социальных проблем, возникающих у пожилых граждан, за счет работы мобильных бригад, состоящих из специалистов организаций социальной сферы, здравоохранения, органов местного самоуправления;

обеспечение полного охвата нуждающихся граждан системой долговременного ухода на дому и в интернатах, а также реализация программ поддержки родственников, ухаживающих за пожилыми людьми и людьми с ограниченными возможностями здоровья.

5. Трансформация системы социального обслуживания населения с учетом последних достижений в сфере поддержки и развития человеческого капитала:

обеспечение отсутствия очередности на получение социальных услуг в организациях социального обслуживания и развитие стационарозамещающих технологий;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг за счет увеличения удельного веса негосударственных организаций к 2030 году до 19,1 процента от общего числа организаций социального обслуживания, расширение спектра оказываемых ими услуг и увеличение охвата граждан, привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера;

развитие активного диалога с гражданским сообществом, проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания, наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов и инвалидов;

обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (проект «Инвалидность – не приговор!»).

4.2.8. Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние и тренды развития

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее также - ЖКХ) Усть-Донецкого района в 2014 - 2021 годах, представлены в таблице

Таблица

**ДИНАМИКА
КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ЖКХ
УСТЬ-ДОНЕЦКОГО РАЙОНА В 2014 - 2021 ГОДАХ**

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Количество аварий в сфере ЖКХ (единиц)								
Усть-Донецкий район	25	25	22	19	18	18	17	16
Ростовская область	3302	3276	2861	1806	1753	1603	1546	1456
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области (процентов)								
Усть-Донецкий район	69,6	71,3	75,0	78,9	80,0	82,0	83,1	83,3
Ростовская область	85,3	85,2	85,1	86,4	86,4	86,4	78,7	78,0
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения (процентов)								
Усть-Донецкий район	100	100	100	100	100	100	100	100
Ростовская область	20,40	20,10	19,79	19,80	19,80	20,10	23,00	24,50
Капитально отремонтировано жилых домов за год (тыс. кв. метров общей площади)								
Усть-Донецкий район	0,698	1,257	11,187	8,6	10,1	12,01	19,6	23,3
Ростовская область	600,20	1014,10	1871,30	2204,90	2988,40	2693,41	3307,70	2528,96

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных составляющих экономики, охватывающих многоотраслевой производственно-технический комплекс, обеспечивающих население жизненно важными услугами, определяющими качество жизни населения: жилищные условия, коммунальное обслуживание и развитие городской среды.

По итогам 2021 года начата разработка проектно-сметной документации на реконструкцию системы водоснабжения р.п. Усть-Донецкий, стоимость работ составило 50,1 млн. руб.

В 2022 году получено положительное заключение проектно-сметной

документации. Проектом предусмотрена реконструкция существующих и строительство новых сетей водоснабжения, а также реконструкция очистных сооружений воды с использованием новых технологий и установкой современного оборудования. Общая стоимость строительно-монтажных работ составит порядка 3,9 млрд. рублей.

В 2022 году приступили к обеспечению централизованным водоснабжением п. Донские Зори, первым этапом стала разработка проектно-сметной документации на разводящие сети. Проект двухгодичный, в 2022 году выполнение инженерных изысканий, объем финансирования 1,3 млн. руб., в 2023 году - разработка проектно-сметной документации, объем финансирования свыше 5,0 млн. руб.

На территории очистных сооружений канализации в х. Пухляковский установлена блочно-модульная станция очистки сточных вод. На эти цели Губернатором Ростовской области за счет резервного фонда Правительства Ростовской области выделено порядка 58,7 млн. руб. Установка модульной конструкции позволило обеспечить качественную очистку бытовых сточных вод и предотвращение возможного негативного воздействия на экологию.

В рамках проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" на территории Усть-Донецкого района в 2022 году приобретено 114 контейнеров для раздельного сбора ТКО.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В 2021 году отремонтировано 4 многоквартирных домов, в 2022 году 3 многоквартирных дома.

На территории Усть-Донецкого района в сфере жилищно-коммунального хозяйства заключено 10 концессионных соглашений, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения - 9 концессионных соглашений, в сфере теплоснабжения - 1 концессионных соглашений. Общий объем инвестиций составляет 5,5 млн. рублей.

В 2023 году концессионные соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения были расторгнуты в связи с вступлением в силу Областного закона № 801-ЗСот 16.12.2022 и передачей полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения и имущественного комплекса на областной уровень.

Ключевые проблемы.

1. Высокий физический и моральный износ систем водоснабжения и водоотведения; несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды, сточных вод; высокий уровень потерь воды, электроэнергии.

В системе водоснабжения и водоотведения района в целом степень износа составляет порядка 31,17 %, однако наблюдается высокая степень износа сетей Усть-Донецкого городского (55,3 %), Верхнекундрюченского (51,2 %) и Пухляковского (50,12 %) сельских поселений. Доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене на начало 2017 года в целом по району составляет 54,29 %.

2. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и так далее.

3. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций.

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

- недостаточный уровень платежной дисциплины жителей в связи с низким уровнем доходов некоторых категорий граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей.

низкий уровень вовлеченности жителей в вопросы управления многоквартирным домом.

4. Недостаток кадров в сфере ЖКХ.

По результатам опроса представителей управляющих и ресурсоснабжающих организаций, одна из главных проблем УК и РСО - дефицит квалифицированных кадров. В Усть-Донецком районе, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных сантехников, кровельщиков, электриков, дворников, ИТР.

5. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами.

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:

неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (недостаточное количество современных экологических комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию

отходов);

отсутствие сформированной системы сбора и накопления отходов, в том числе ТКО, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий);

отсутствие системы раздельного сбора и накопления ТКО (в том числе высокотоксичных отходов - ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

6. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жилье, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

Более 95% жилищного фонда Усть-Донецкого района составляют многоквартирные дома, построенные во второй половине прошлого века, имеющие значительный процент физического износа и требующие капитального ремонта. В 1990-е годы вопросом капитального ремонта многоквартирных домов в полной мере не занимались вследствие высокой капиталоемкости восстановления.

В Региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 - 2049 годы по состоянию на 2021 год включено 98 домов/588 систем, подлежащих капитальному ремонту.

7. Недостаточное информирование граждан о деятельности поставщиков жилищно-коммунальных услуг, управляющих компаний.

Ключевые тренды.

1. Повышение заинтересованности собственников в выработке и принятии грамотных управленческих решений в сфере ЖКХ домов, в которых они проживают.

Одной из актуальных тенденций развития ЖКХ во всем мире является привлечение внимания собственников к жилищно-коммунальным проблемам домов, в которых они проживают. Необходимо вовлечение собственников во всестороннее управление МКД.

2. Распространение современных "умных" систем в сфере ЖКХ.

Основой для развития интеллектуальных систем в сфере ЖКХ являются концепции "Умные сети" (коммуникации) и "Умный дом".

Концепция "Умный дом" представляет собой систему, позволяющую объединить все коммуникации дома в единый центр, который программируется и настраивается под индивидуальные потребности и пожелания жильцов. Данная система предоставляет возможность полноценного круглосуточного удаленного мониторинга и управления всеми системами дома через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет".

Концепция "Умные сети" (коммуникации), представляет собой систему своевременного обследования и определения оперативных технических решений с применением современных технологий, благодаря которым надежность и эффективность тепло- и водоснабжения выводится на новый уровень.

3. Рост частных инвестиций в сфере ЖКХ.

В коммунально-энергетической инфраструктуре продолжается активный рост инвестиций в проекты ГЧП. По состоянию на начало 2022 г. реализовывалось на территории района 10 концессионных соглашений с общим объемом инвестиций на сумму 5,5 млн. рублей.

Передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу 2 глобальные задачи - обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

Индикатор 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области:

2021 год –83,3 процента;

2024 год –85,6 процента;

2030 год –89,8 процента.

Индикатор 2. Количество аварий в сфере ЖКХ:

2021 год - 16 единиц;

2024 год - 15 единиц;

2030 год - 12 единицы.

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

Индикатор 3. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

2021 год –100,0 процента;

2024 год –100,0 процента;

2030 год –100,0 процента.

3. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту.

Индикатор 4. Доля отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:

2021 год –8,5 процента;

2024 год - 10,9 процента;

2030 год –24,3 процента.

Структурная цель.

1. Внедрение в жилищно-коммунальную сферу региона интеллектуальных решений.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение уровня санитарно-технического состояния водопроводных и канализационных сетей и качества очистки питьевой воды.

Мероприятие 1.1. Строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод, в том числе локальных.

Мероприятие 1.2. Проведение профилактических промывок водопроводных и канализационных сетей и сооружений, сокращение аварийности канализационных систем.

Мероприятие 1.3. Внедрение современных прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и так далее).

Мероприятие 1.4. Внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Задача 2. Развитие конкуренции, привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

Мероприятие 2.1. Оптимизация стоимости объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, проведение государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий.

Задача 3. Повышение эффективности функционирования управляющих компаний.

Мероприятие 3.1. Вовлечение собственников в управление МКД.

Задача 4. Устранение дефицита кадров в ЖКХ.

Мероприятие 4.1. Реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ.

Мероприятие 4.2. Повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).

Задача 5. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами.

Мероприятие 5.1. Организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в том числе высокотоксичных отходов - ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока).

Мероприятие 5.3. Повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами.

Задача 6. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

Мероприятие 6.1. Проведение капитального ремонта многоквартирного жилищного фонда.

Мероприятие 6.2. Применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Задача 7. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ.

Мероприятие 7.1. Освещение в СМИ изменений жилищного законодательства.

Мероприятие 7.2. Организация и проведение семинаров, "круглых столов».

Мероприятие 7.3. Подготовка и издание методических и

информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

Стратегическая проектная инициатива 1 "Умное" ЖКХ".

Возможность:

формирование в Усть-Донецком районе качественно нового и технологичного жилищного фонда.

Основные параметры:

1. Цифровизация и внедрение технологических решений в рамках концепции "Умные сети".

1.1. Внедрение интеллектуальных инженерных сооружений систем водо- и теплоснабжения, повышающих качество управления сетями: связь с контрольно-измерительными приборами, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и так далее.

2. Увеличение доли частных инвестиций в сферу ЖКХ (посредством развития концессионной модели в сфере ЖКХ).

3. Внедрение цифровых сервисов для граждан в области жилищно-коммунального хозяйства, увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги.

5. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг.

6. Создание условий для системного повышения комфорта городской среды на территориях муниципальных образований Ростовской области и, как следствие, увеличение количества благоустроенных общественных территорий до 6 единиц в 2024 году.

4.2.9. Демография

Состояние и тренды развития

Демографическая ситуация в Усть-Донецком районе является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих лет, происходящих в Усть-Донецком районе и Ростовской области, и в целом в Российской Федерации.

Комплекс мер, принимаемых в Усть-Донецком районе по развитию экономики, совершенствованию медицинских и социальных услуг

населению, развитию физкультуры и спорта, оказывает существенное влияние на качество жизни граждан нашего района, а, следовательно, на демографические процессы

Динамика ключевых показателей демографического развития Усть-Донецкого района в 2011-2017 годах

	2014	2015	2016	2017			
<i>Рождаемость (на 1000 населения)</i>							
Усть-Донецкий район	9,7	8,9	9,1	6,64			
<i>Общая смертность (на 1000 населения)</i>							
Усть-Донецкий район	13,4	14,07	13,49	13,38			
<i>Естественная убыль</i>							
Усть-Донецкий район	-3,6	-5,1	-4,39	-6,73			
<i>Прибыло граждан</i>							
Усть-Донецкий район	850	894	938	1016			
<i>Убыло граждан</i>							
Усть-Донецкий район	996	960	890	855			

Коэффициент рождаемости по итогам 2021 года составил 6,64, что ниже уровня 2016 года на 37%.

Одним из основных показателей, отражающих привлекательность района для трудовых ресурсов, является миграционный прирост населения. Показатель миграционного прироста населения в Усть-Донецком районе по итогам 2017 года составил 161 человек, это больше чем в 2016 году (48 человек).

Ключевые проблемы:

1. Отсутствие материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, пока еще остается высокой. В связи с этим в районе предоставляется более 15 видов мер социальной поддержки. В 2017 г. общая сумма выплаченных средств составила более 51 млн. рублей. Особое внимание оказывается многодетным семьям, в 2017 году 178

семей с детьми получили адресную социальную помощь, из них 62 семьи являются многодетными.

2. Отсутствие жилья при создании молодой семьи

Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это вызвано в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства. Так, на конец 2017 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Усть-Донецком районе состояло 474 человека.

Таким образом, необходимо снизить количество молодых семей, стоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

3. Снижение ценности института брака среди молодого поколения

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей тоже откладывается и более того, в общественном сознании четко сложилось положительное отношение к рождению детей вне брака.

В районе за 2016 год из 292 родившихся 66 детей родилось вне брака (22,6%), а в 2017 году из 213 родившихся 50 детей родилось вне брака (23,5%).

В целом по району за 2017 год количество зарегистрированных браков (2017 - 160) уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 7 регистраций (2016 – 167), а количество разводов имеет тенденцию к увеличению 2016 – 120 разводов, 2017 – 130 разводов. Таким образом, более 75% заключенных браков расторгаются.

4. Высокий уровень безработицы среди молодежи

В Усть-Донецком районе по состоянию за 2016 год численность безработных в возрасте 15-29 лет составила 376 человек, которые обратились в центр занятости, из них трудоустроено 310. В 2017 году обратилось 288 человек, трудоустроено 236. Средний процент трудоустроенности молодежи по району составил 79%. Необходимо провести работу по увеличению среднего процента трудоустройства молодых специалистов после окончания ВУЗов.

Ключевые тренды

1. Рост темпов миграции

Согласно информации миграционной службы ОМВД России по Усть-Донецкому району за последние несколько лет складывается динамика увеличения прибывших граждан в район. За 2017 год на территорию района прибыло 1016 человек, на 78 человек больше чем в 2016 году, из них русских прибывает более 85%, украинцев 5%, других национальностей 9%.

2. Нарастание мобильности трудовых ресурсов

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны с трудовой миграцией, с созданием новых привлекательных рынков труда и с привлечением специалистов различного уровня.

В настоящее время необходимо проводить работу по обеспечению района квалифицированными трудовыми ресурсами.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение показателя рождаемости на 1000 населения
 - 2017 год – 6,64
 - 2024 год – 7,7
 - 2030 год – 9,08

Структурная цель:

1. Сохранение устойчивого миграционного прироста квалифицированных трудовых ресурсов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Реализация мер государственной поддержки семей при рождении детей:
 - реализация программы социального сопровождения семей с детьми, включающая в себя медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь.
2. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей:

- Обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

- Реализация Усть-Донецкого районного трехстороннего Соглашения между Администрацией Усть-Донецкого района, Организацией Профсоюзов и Союзом работодателей Усть-Донецкого района в части создания благоприятных условий для работников с детьми, беременных женщин.

3. Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности:

- проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;

- проведение различных акций направленных против аборта;

- повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми.

4. Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- Реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).

Стратегическая проектная инициатива:

Умная миграция.

Возможности:

Становление Усть-Донецкого района в качестве точки притяжения трудовых ресурсов высокой квалификации.

Основные параметры:

- устойчивый миграционный приток квалифицированных кадров из других субъектов РФ за счет поддержки специалистов и их семей при переселении;

- снижение миграционного оттока специалистов.

4.2.10. Молодежь

Состояние и тренды развития

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в районе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель степени вовлеченности молодежи в социальную практику характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии Усть-Донецкого района.

По итогам 2021 года численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в Усть-Донецком районе составила 6515 человек.

Динамика ключевых показателей сферы молодежи Ростовской области в 2014 - 2021 годах представлена в таблице № 15.

Таблица 15 – Динамика ключевых показателей сферы молодежи Ростовской области в 2014 - 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Численность молодежи (14 - 30 лет) на 1 января (тыс. человек)</i>								
Усть-Донецкий район	7999	7670	7461	7325	7501	6984	6743	6515
<i>Доля молодежи в общей численности населения (процентов)</i>								
Усть-Донецкий район	24,8	24,0	23,4	23,06	24,0	22,1	21,5	21
Ростовская область	30,9	30,4	29,8	29,0	28,6	28,1	27,4	26,5
<i>Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики (процентов)</i>								
Усть-Донецкий район	подсчет показателя осуществляется с 2020 года						12,0	14,0

В 2020 году принят Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», закрепивший возраст молодежи от 14 до 35 лет включительно. Показатели пересчитаны согласно новому закону.

Молодежная политика является одной из отраслей, обеспечивающих прогресс и устойчивое развитие, форсированное улучшение качества жизни, так как результатом ее эффективной реализации является привлечение молодого поколения к качественным преобразованиям политической и социально-экономической жизни региона.

В июле 2020 г. молодежная политика и добровольчество (волонтерство) были официально закреплены в Конституции Российской Федерации, что стало основой для дальнейшего принятия Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Федеральный закон определил основные цели и задачи

реализации молодежной политики на территории страны, ввел единый понятийный аппарат, а также повысил предельный возраст молодежи до 35 лет включительно.

Молодежная политика развивается как самостоятельная отрасль, отражающая запросы и потребности молодого поколения, с координирующим и межведомственным функционалом. У молодежи складывается устойчивый запрос к переходу от событийной составляющей к экосистеме сервисов и возможностей с объединением и интеграцией ресурсов государства, общества, бизнеса.

Ключевые проблемы

1. Низкая вовлеченность молодежи в инновационную, научную и творческую деятельность

Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в инновационную, научную и творческую деятельность в 2021 году составляет лишь 36% молодежи, проживающей в Усть-Донецком районе. Большинство молодых людей воспринимает такую деятельность как неперспективную с точки зрения построения карьеры и увеличения личных доходов.

Возможности креативной самореализации молодежи сдерживаются, в том числе отсутствием полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность. Отсутствие эффективной системы поддержки создает угрозу оттока талантливой и инициативной молодежи в другие районы Ростовской области и регионы России.

2. Низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику

По итогам 2021 года в Усть-Донецком районе в социальную практику было вовлечено 14,5% молодежи района. Тенденция социальной апатии проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, профессиональной, культурной, семейной. Социальная инфантильность становится нормой, развивается социальное иждивенчество среди молодежи. Невовлеченность молодежи в социальную практику несет отложенную во времени угрозу сокращения экономической и социальной активности населения.

3. Дефицит информированности молодежи о программах и мероприятиях молодежной политики в условиях возрастающего разнородного потока информации.

Цифровая трансформация всех сфер жизни общества способствует необходимости позиционирования отраслей в глобальной информационной

среде. Молодежная политика как наиболее «молодая» и восприимчивая отрасль требует дополнительных мер и постоянной включенности в развитие информационных ресурсов. Недостаточная осведомленность молодежи о проектах и мероприятиях сферы молодежной политики, формах досуга и возможностях собственной самореализации может повлечь возникновение негативных тенденций в молодежной среде, переключение вектора внимания на деструктивную и социально опасную деятельность или сформировать апатичную позицию.

4. Недостаточный уровень патриотизма и гражданской идентичности молодежи

В настоящее время в молодежной среде отсутствуют единые духовно-нравственные ценности, обеспечивающие сплоченность молодежи как части социума. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

В это же время 16% молодежи Усть-Донецкого района участвовали в 2021 году в мероприятиях по формированию толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным ценностям, единства российской нации. Доля молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение в Усть-Донецком районе, находится на уровне 16%.

Предпосылки настроений нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма связаны, в том числе, с разрозненностью и поверхностностью представлений молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности района, региона и страны.

В последнее время в мире, и в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», участились попытки фальсификации истории, пересмотра итогов Второй мировой войны и умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне. Также на территории Российской Федерации продолжают периодически возникать незаконные организации, пропагандирующие идеи экстремизма и вовлекающие в свою деятельность молодежь.

Все это обосновывает необходимость реализации систематических мер по повышению уровня патриотизма и гражданственности, просвещения молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России и родного края, повышения престижа военной службы и военно-патриотического воспитания.

4. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и

алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и др.

Доля молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями в Усть-Донецком районе, составила 25,0% в 2017 году.

5. Постепенное снижение роли традиционных семейных ценностей среди молодежи.

В последние годы часть молодежи уделяет меньше внимания традиционным семейным ценностям, заведению семьи и детей, отдавая приоритет образу жизни «для себя», решению бытовых вопросов, построению карьеры. Это приводит к уменьшению рождаемости, росту количества разводов, неполных семей. Снижение численности населения вследствие данных неблагоприятных факторов может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие района, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

6. Необходимость решения вопросов информационной работы в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности.

Остается недостаточным уровень информационного охвата граждан о возможностях в сфере добровольчества (волонтерства). Недостаточность информационного сопровождения в особенности касается удаленных от районного центра населенных пунктов с маленьким населением, что приводит к пониженному интересу к занятию добровольческой (волонтерской) деятельностью и порождает «единичное» добровольчество, препятствуя развитию и укреплению всей экосистемы.

Ключевые тренды

1. Становление молодежи в качестве катализатора развития креативных индустрий

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности. Креативные индустрии набирают силу как один из глобальных показателей развития: уже сегодня они формируют порядка 3,0% мирового ВВП, обеспечивая рабочими местами почти 30 млн. человек. Креативные индустрии находятся на пересечении искусства, культуры, бизнеса, технологий, что обуславливает мультипликативное влияние на мировую социально-экономическую систему.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы.

Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативные индустрии (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования и др.).

2. Смещение жизнедеятельности молодежи в цифровое пространство

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети Интернет.

В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В сети Интернет они ищут информацию, совершают покупки. Например, молодежь Усть-Донецкого района использует новостные сайты, форумы и социальные сети в качестве источников информации значительно чаще, чем население в целом (64,0% населения в возрасте 18-30 лет узнает информацию из новостных сайтов, 39,0% – из форумов и социальных сетей; для населения в целом процентное соотношение составляет 41,0% и 19,0% соответственно). Молодые люди все интенсивнее используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. Они способны сопоставлять факты и фильтровать большие массивы информации в сети Интернет.

3. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в социальных проектах, популярность волонтерского движения. Молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями. Согласно исследованиям, проведенным Центром стратегических разработок, в последнее время все больше возрастает склонность молодых людей к регулярной смене места работы и удаленной работе в связи со сдвигом приоритетов в сторону баланса между работой и досугом.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Повышение доли молодежи, принимающей участие в мероприятиях отрасли молодежной политики

Индикатор 1. Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики:

2021 год - 38,0 процента;

2024 год - 50,0 процента;

2030 год - 70,0 процента.

Индикатор 2. Количество муниципальных образований Ростовской области, имеющих функционирующие центры молодежной политики, соответствующие стандарту:

2021 год - 0 единиц;

2024 год - 0 единиц;

2030 год - 1 единиц.

Структурная цель:

1. Создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи в деятельность по повышению конкурентоспособности Усть-Донецкого района, включая улучшение социально-экономического положения молодежи.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:

- раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;

- создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи (создание системы карьерного лифта) в Усть-Донецком районе;

- увеличение количества и расширение направленности мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности в Усть-Донецком районе;

- развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории Усть-Донецкого района;

- развитие муниципального многофункционального молодежного центра (молодежных общественных пространств), в том числе добровольческих, патриотических центров. Организация работы с молодежью посредством обеспечения участия представителей молодежи района в региональных мероприятиях сферы молодежной политики, проведения мероприятий государственной молодежной политики по

формированию патриотизма и гражданственности в молодежной среде, развитию способностей и талантов молодежи, предоставлению возможностей самореализации и поддержки социально значимых инициатив, формированию эффективной системы поддержки добровольческой деятельности.

- интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры.

2. Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи:

- реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи на районном уровне;

- системная поддержка инициатив и проектов, направленных на формирование гражданской активности молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями;

- Создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

3. Минимизация негативных явлений в поведении молодежи:

- профилактика правонарушений среди подростков и молодежи посредством их вовлечения в социально-полезную деятельность, организации участия общественной жизни Усть-Донецкого района;

- профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

Стратегическая проектная инициатива:

Усть-Донецкий район – пространство самореализации.

Возможность:

- Стать одним из лидеров региона по уровню социальной и экономической активности молодежи.

Основные параметры:

- Развитие инфраструктуры государственной молодежной политики и поддержки молодежного предпринимательства, а именно:

- создание районного добровольческого (волонтерского) центра к 2024 году;

- создание сельских добровольческих (волонтерских) центров в поселениях Усть-Донецкого района

- поддержка существующих и создание новых рабочих пространств, объединяющих работу молодых предпринимателей и специалистов, в т.ч. по таким направлениям, как «искусство и культура», «дизайн», «медиа и коммуникации», «цифровые технологии».

В результате реализации проекта предусмотрено:

- увеличение количества молодых людей Усть-Донецкого района, занявших призовые места в областных, всероссийских, окружных мероприятиях по основным направлениям государственной молодежной политики;

- разработка/внедрение молодежных социальных проектов до 30/15 единиц к 2024 году и до 50/25 единиц к 2030 году;

- увеличение доли молодежи, вовлеченной в позитивную социально-культурную деятельность, в общей численности населения в данной возрастной группе до 7,0% к 2024 году и до 10,0% к 2030 году;

- увеличение количества реализованных проектов по популяризации образа гармонично развитого молодого человека, его профессиональных и творческих достижений до 5 единиц к 2024 году и до 10 единиц к 2030 году;

- увеличение доли молодежи, вовлеченной в деятельность по развитию молодежного самоуправления (молодежные правительства, парламенты, студенческие советы, трудовые коллективы и тому подобное), до 10% к 2024 году и до 12% к 2030 году;

- увеличение количества реализованных просветительских и иных проектов, направленных на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде, до 5 единиц к 2024 году и до 10 единиц к 2030 году.

- Формирование единого муниципального добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач на территории Усть-Донецкого района, в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:

- организацию мероприятий местного, районного и масштаба в различных сферах (спортивных, культурных и других);

- вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;

- вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

- вовлечение лиц пожилого возраста в добровольческую деятельность («серебряные волонтеры») путем обмена опытом с молодыми волонтерами и формирования системы наставничества;
- увеличение количества волонтеров / организаторов, зарегистрированных в единой информационной системе «DOBRO.RU»;
- работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию.

В результате реализации проекта предусмотрено:

- увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение до 35% к 2024 году;
- увеличение количества граждан Усть-Донецкого района, которым была оказана безвозмездная волонтерская помощь, до 100 человек в 2024 году и до 150 человек к 2030 году.
- Проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:
 - размещение информации в наиболее популярных социальных сетях (Вконтакте, Facebook, Instagram, Youtube и др.) и вовлечение молодежи в интерактивное взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.);
 - привлечение агентов влияния (интернет-блогеров).

В результате реализации проекта предусмотрено: увеличение доли молодежи, информированной о мероприятиях сферы государственной молодежной политики, до 75,0% в 2024 году и до 80,0% к 2030 году.

4.2.11. Безопасность общества

Состояние и тенденции развития.

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды проживания в Усть-Донецком районе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества Усть-Донецкого района в 2014 - 2021 годах представлена в таблице № 27.

Таблица № 27

ДИНАМИКА
КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СФЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА
УСТЬ-ДОНЕЦКОГО РАЙОНА В 2014 - 2021 ГОДАХ

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Зарегистрировано преступлений (по основным видам) (единиц)								
Усть-Донецкий район	384	389	348	338	308	303	324	297
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (человек)								
Усть-Донецкий район	0	0	0	0	0	0	0	0

В 2021 году оперативная обстановка в Усть-Донецком районе в сфере противодействия терроризму оставалась стабильной и контролируемой.

Деятельность международных террористических организаций (далее - МТО) в Усть-Донецком районе не зафиксирована;

случаи выезда жителей Усть-Донецкого района за пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне МТО не установлены;

потенциально имели место угрозы проникновения с территории Украины на территорию Усть-Донецкого района диверсионно-террористических групп вооруженных сил Украины и отдельных лиц с целью подготовки и совершения диверсионно-террористических актов на объектах транспорта, транспортной инфраструктуры, промышленности, энергетики, социально-значимых и военных объектах, однако ситуация находилась под постоянным контролем правоохранителей;

осуществление массовых анонимных рассылок сообщений об угрозах совершения террористических актов с использованием IP-телефонии и электронной почты не зафиксировано.

Тем не менее с учетом потенциальных угроз правоохранительными органами района организован и реализуется комплекс мероприятий по выявлению и пресечению деятельности ячеек МТО и украинских спецслужб, осуществляющих вербовку информаторов, рекрутов, финансирование террористической и экстремистской деятельности, укрытие и легализацию лиц, вынашивающих террористические устремления.

В 2021 году преступлений террористической направленности не выявлено.

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями, в Усть-Донецком районе в 2020 году не зарегистрировано пострадавших в чрезвычайных ситуациях. В 2021 году также пострадавшие отсутствовали. В целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации проведено дооснащение сил и средств современным оборудованием и техникой,

создание современных систем оповещения, информирования населения и вызова экстренных служб (система-112), внедрение и развитие АПК "Безопасный город".

Ключевые проблемы.

Преступность.

1. Сохранение значительного числа уличных преступлений.

Начиная с 2014 года по 2017 год уровень уличной преступности имел тенденцию к снижению.

2014 – 64 преступления;

2015 – 45 преступлений;

2016 - 36 преступлений;

2017 - 30 преступлений;

С 2018 года по 2020 год имел место незначительный рост уличной преступности.

2018 – 38 преступлений;

2019 – 37 преступлений;

2020 – 39 преступлений.

Эта проблема связана с недостаточной численностью сотрудников органов внутренних дел.

В 2021 году количество уличных преступлений снизилось до 30.

2. Сложные социально-экономические условия жизни населения.

За два года с 2020 по 2022 наблюдается снижение доли малоимущих граждан от общего числа жителей района на 4,16 %. Тем не менее доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2021 году составила 12,17 %.

Чрезвычайные ситуации.

3. Недостаточное оснащение отдельных пожарных частей современной техникой, оборудованием, снаряжением для оперативного реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Усть-Донецкого района.

4. Недостаточный охват системой оповещения и экстренного информирования населения района при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Усть-Донецкого района.

В Усть-Донецком районе ежегодно возникает 30-40 пожаров, техногенных и природных, 100 процентов населения района обеспечено противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова.

С целью снижения масштаба последствий и количества пострадавших при возникновении крупномасштабных ЧС необходимо совершенствовать систему оповещения и экстренного информирования населения Усть-Донецкого района.

5. Отработана система возмещения ущерба пострадавшим от природных и техногенных пожаров жителям Усть-Донецкого района.

В результате ЧС природного и техногенного характера 70 процентов техногенных пожаров возникает в жилом секторе, ежегодно около 20 пожаров наносят серьезный вред жилью граждан, в которых от 10 до 15 случаев отмечается полная утрата (гибель) жилых помещений.

Терроризм и экстремизм.

6. С учетом развития обстановки, а также угрозообразующих факторов, влияющих на обстановку в области противодействия терроризму в районе, приоритетными направлениями деятельности и основными задачами по итогам анализа деятельности 2021 году были следующие:

повышение эффективности деятельности в районе противодействия терроризму путем выявления и устранения причин и условий формирования террористических угроз, прежде всего в поселениях, где обстановка имеет предпосылки к осложнению;

максимальное задействование, с учетом компетенции, потенциала всех координируемых структур, участвующих в деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

повышение эффективности использования результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для своевременного принятия действенных мер по устранению (локализации) выявленных причин, условий и обстоятельств формирования террористических угроз;

совершенствование деятельности муниципальных субъектов профилактики по реализации Комплексного плана, обеспечение адресности и индивидуального подхода в профилактической работе с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние, в том числе путем применения индивидуального подхода в работе с ними по формированию у них антитеррористического сознания;

активизация профилактической деятельности субъектов противодействия терроризму в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" посредством подготовки и размещения востребованных материалов антитеррористического характера, учитывающих особенности целевой аудитории;

обеспечение надлежащего исполнения правообладателями комплекса мер, предусмотренного требованиями к антитеррористической защищенности их объектов (территорий), в первую очередь социально значимых, объектов транспорта, промышленности, энергетики, а также мест массового пребывания людей;

организация на системной основе деятельности органов местного самоуправления по обучению сотрудников, ответственных за реализацию мероприятий по противодействию терроризму, а также иных лиц, принимающих участие в указанной деятельности;

совершенствование деятельности муниципальных антитеррористических комиссий и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

неукоснительное исполнение поручений антитеррористической комиссии Ростовской области посредством принятия мер по повышению персональной ответственности должностных лиц.

Ключевые тренды.

1. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Антитеррористической комиссией Усть-Донецкого района (далее - АТК) ежеквартально проводятся заседания, на которых вырабатываются меры по повышению эффективности деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, контроль за исполнением которых осуществляется аппаратом АТК. Все вырабатываемые АТК решения основываются на данных проводимого мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в строгом соответствии с поручениями АТК Ростовской области.

2. Рост запроса на личную и общественную безопасность.

Не смотря на достаточно стабильный уровень преступности в районе сохраняется естественная необходимость на личную безопасность каждого жителя района. Появление новых видов преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий внесло свои коррективы в структуру преступности. В 2019 количество мошенничеств составило 16, а в 2020г. их количество увеличилось в 2,4 раза и составило 38 преступлений. Доля мошенничеств от общего количества преступлений в 2021г. составила 11,7%. Учитывая сложность раскрытия и профилактики, прогнозируется значительный рост такого вида преступлений, в большинстве своем носящих мошеннический характер, в течение 5 лет.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Снижение уровня преступности в районе.

Индикатор 1. Снижение числа зарегистрированных преступлений:

2021 год - 297 единиц;

2024 год - снижение на 7,7 процента к 2021 году;

2030 год - снижение на 7,5 процента к 2021 году.

2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Индикатор 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях:

2021 год - 0 человек;

2024 год - 0;

2030 год - 0.

3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом.

Индикатор 3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом:

2021 год - 0 зарегистрированных преступлений;

2024 год - 0;

2030 год - 0.

Структурная цель.

1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Индикатор 4. Модернизация районной системы оповещения (процент от оповещаемого населения действующей районной системой оповещения):

2021 год – 40,5 процента;

2024 год - 65,0 процента;

2030 год - 100,0 процентов.

Индикатор 5. Повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение населения противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (процентов от количества населения Усть-Донецкого района):

2021 год - 80 процентов;

2024 год - 100 процентов;

2030 год - 100,0 процентов.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Использование системы АПК "Безопасный город" в профилактике и раскрытии уличных преступлений.

Мероприятие 1.1. Обеспечение включения Усть-Донецкого района в региональный проект развития АПК "Безопасный город".

Задача 2. Воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии.

Мероприятие 2.1. Проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций.

Мероприятие 2.2. Размещение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи.

Задача 3. Совершенствование системы профилактики правонарушений.

Мероприятие 3.1. Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений.

Мероприятие 3.2. Осуществление мониторинга в сфере профилактики правонарушений.

Мероприятие 3.3. Правовое просвещение и правовое информирование в сфере профилактики правонарушений.

Мероприятие 3.4. Социальная адаптация лиц, склонных к совершению правонарушений.

Мероприятие 3.5. Ресоциализация лиц, совершивших правонарушения.

Мероприятие 3.6. Социальная реабилитация лиц, склонных к совершению правонарушений.

Задача 4. Достижение и поддержание необходимого уровня защищенности населения Усть-Донецкого района от угроз криминального характера.

Мероприятие 4.1. Повышение эффективности профилактики безнадзорности, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних лиц с различными формами и степенью девиации.

Мероприятие 4.2. Противодействие незаконной миграции, предупреждение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Мероприятие 4.3. Развитие народных дружин и иных объединений правоохранительной направленности; принятие мер для оказания содействия в расширении волонтерского антинаркотического движения.

Мероприятие 4.4. Профилактика преступлений на предприятиях топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, а также совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Мероприятие 4.5. Организация работы по созданию на территориях поселений оптимального количества участковых пунктов полиции с выделением служебных помещений для работы участковых уполномоченных полиции.

Задача 5. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности и формирование системы действий населения при возникновении террористической угрозы.

Мероприятие 5.1. Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий выполнения требований антитеррористической защищенности социальными, транспортными и промышленными предприятиями.

Мероприятие 5.2. Внедрение базового прикладного курса подготовки населения способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта, угрозы его совершения и минимизации морально-психологических последствий террористического акта.

4.3. Пространственная политика

4.3.1. Транспорт

Транспортная инфраструктура является одним из системообразующих в экономике района. Транспортная система Усть-Донецкого района объединяет основную часть видов транспорта: железнодорожный, автомобильный, водный (в том числе речной).

В целом на протяжении 2020-2023 годов в Усть-Донецком районе наблюдается устойчивый рост грузооборота транспорта общего пользования и снижение пассажироперевозок, о чём свидетельствует анализ пассажиропотоков по всем направлениям внутрирайонных перевозок.

Пассажирооборот автобусов общего пользования за 2022 год составил 141 204 пассажиров.

Ключевые проблемы:

Автомобильный транспорт

1. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям)

В Усть-Донецком районе порядка 80,0% составляют дороги IV и V категорий (нескоростные дороги обычного типа с общим количеством полос не более двух), а также внекategoriaльные дороги. Прочностные характеристики дорожной одежды преимущественно не соответствуют современным нагрузкам и составу движения.

Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности соответствующих дорог Усть-Донецкого района в 2022 году составила 24,78%. Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования Усть-Донецкого района 75,3% в 2022 году

3. Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог

В Усть-Донецком районе имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. Дополнительно требуется устройство линий электроосвещения, установка дополнительных дорожных знаков, ежегодное обновление горизонтальной разметки дорожного полотна. Немаловажным фактором является дефицит средств дорожных фондов.

4. Низкая эффективность пригородного и междугородного сообщения автомобильным транспортом общего пользования

В последние годы в Усть-Донецком районе снижается спрос на пригородные пассажирские перевозки общественным транспортом. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, основным из которых является тенденция повышения уровня автомобилизации населения и высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок, что напрямую сказывается на снижении пассажиропотока на маршрутном транспорте. Следует учесть

необходимость регулирования рынка такси на территории района и неформально-занятого населения услугами пассажирских перевозок.

Железнодорожный транспорт

1. Пропускная способность железнодорожной инфраструктуры, позволяет создавать перспективы грузо- и пассажиропотокам

Наличие ЖД путей подходящих к градообразующим предприятиям Усть-Донецкого городского поселения, а так же пути сообщения с основными транспортными магистралями области позволяют привлекать инвесторов для создания новых производств обладающих всей необходимой транспортной инфраструктурой.

Водный транспорт

1. Малые глубины судоходных путей

Основной проблемой, препятствующей использованию водного потенциала Усть-Донецкого района, а в частности АО «Усть-Донецкий порт» как главного градообразующего предприятия района являются малые глубины водных путей, вызванные ухудшением их состояния, в том числе обмелением и заносимостью.

На фоне маловодности рек 2016-2022 годов значительно снизилась пропускная способность флота и безопасность плавания судов. По прогнозам Росгидромета, и далее ожидается длительный маловодный период. Сегодня водность нижнего Дона напрямую зависит от сброса воды из Цимлянского водохранилища, которое контролирует 75% стоков Донского бассейна. В условиях, когда приток воды значительно ниже нормы, расход воды необходимо снижать. Идут процессы разрушения берегов и заиления русла, загрязнения водохранилища сточными водами, интенсивное развитие сине-зеленых водорослей.

Затяжное маловодье последних лет ухудшило условия судоходства и в устье Дона: снижаются глубины в акваториях международных морских портов Ростова-на-Дону и Азова. Существующие глубины не позволяют заходить в порты морским судам грузоподъемностью более 3-5 тыс. тонн.

Малые глубины сдерживают развитие пассажирского судоходства в Ростовской области. Слабо развиты туристические перевозки по реке Дон. **Несоответствие технического состояния значительной части флота «река-море» современным требованиям и нехватка судов класса «река-море» под российским флагом**

Значительно возросло число судов, возраст которых превышает 30 лет. Такие суда имеют очень высокие риски в отношении безопасности плавания, жизни экипажа и сохранности груза. В зимних условиях они значительно

замедляют скорость движения ледового каравана, а иногда полностью его останавливают, отвлекая силы на оказание им помощи.

2. Недостаточный уровень технического развития портовой инфраструктуры морских и речных портов Ростовской области

Специализация и оснащенность портов не соответствует структуре и объемам существующих и перспективных грузопотоков (например, контейнеры, нефтепродукты, химические грузы наливом и насыпью), что исключает возможность их перевалки через порт Усть-Донецкого района. На терминалах используется устаревшая техника (в особенности это касается оснащения причальных стенок).

3. Ненадлежащее состояние инфраструктуры для пассажирского судоходства

В районе пришла в упадок или полностью отсутствует береговая сервисная инфраструктура, включая причальные сооружения и пляжи. Существующие гидротехнические сооружения не соответствуют техническим, безопасным и эстетическим требованиям и не пригодны для обслуживания пассажиров. Более того, отсутствует современный пассажирский речной флот. Данные факторы сдерживают развитие пассажирского судоходства и водного туризма, в т.ч. туристических перевозок по реке Дон.

Ключевые тренды:

1. Повышение требований к безопасности на транспорте

В 95,0% случаев основной причиной аварии является человеческий фактор. Его нивелирование возможно за счет широкого внедрения технологий автономного вождения и систем помощи водителю.

Кроме того, в мире активно развиваются системы мониторинга, контроля и надзора за обеспечением безопасности на транспорте, внедряются средства и системы повышения безопасности на всех видах транспорта, а также в дорожном хозяйстве.

2. Повышение требований к экологичности и энергоэффективности транспортных систем

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей в автомобиле, развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива (например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы

обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

В некоторых странах реализуются государственные программы по стимулированию перехода на электротранспорт, включающие такие меры, как ужесточение требований к топливным стандартам и выхлопным газам; субсидирование приобретения электромобилей; дифференцированные ставки налогов на транспортные средства на основе количества выбросов / экономии топлива; развитие инфраструктуры, в т.ч. зарядных станций и др.

3. Установка систем комплексных фото и видео фиксации нарушений ПДД

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий:

- 2017 год – **4 чел.** на 32 тыс. населения
- 2024 год – **2 чел.** на 32 тыс. населения
- 2030 год – стремление к нулевому уровню смертности.

Структурная цель:

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов

Приоритетные задачи и мероприятия:

Автомобильный транспорт

- Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 70,0% в 2024 году и до 80,0% в 2030 году,

- создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог местного значения, в части поддержания дорожной сети в надлежащем эксплуатационном состоянии.

1. Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза к уровню 2017 года 2024 год – 0 мест):

- установка элементов обустройства автомобильных дорог (в т.ч. в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», Ростовская агломерация);

2. Повышение эффективности пригородных и межмуниципальных перевозок автомобильным транспортом:

- оптимизация схемы пригородного и межмуниципального транспортного обслуживания;
- внедрение автоматизированной транспортной платежной системы учета и безналичной оплаты проезда.

Водный транспорт

1. Увеличение грузооборота внутреннего водного транспорта к 2030 году:

- строительство Багаевского низконапорного гидроузла на р. Дон;
- проведение дноуглубительных работ.

4.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

Состояние и тренды развития

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры Усть-Донецкого района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Усть-Донецком районе, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Усть-Донецкого района, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице 15.

Таблица 15 – Динамика ключевых показателей развития инженерно-энергетической инфраструктуры Усть-Донецкого района в 2011–2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Уровень газификации, процентов</i>							
Усть-Донецкий район	75,95	75,95	75,95	83,2	83,2	86,2	88,54
Ростовская область	76,6	85,0	86,5	87,5	87,7	87,9	88,1

Уровень газификации Усть-Донецкого района вырос с 2011 года на 12,5% и на 1 января 2018 года составил 88,54%, что незначительно выше уровня газификации в среднем по Ростовской области (88,1%).

Энергосистема Усть-Донецкого района отвечает требованиям растущей потребности экономики района по суммарному потреблению электроэнергии.

Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Ростовской области, в 2017 году составила 1,68%. На территории Усть-Донецкого района не вырабатывается данный вид энергетических ресурсов, но имеются возможности по развитию возобновляемых источников энергии.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточный уровень подключения населения в районе к сетям газоснабжения

По состоянию на 1 января 2018 года уровень подключения домовладений и квартир к существующим сетям газоснабжения составляет 80,1%.

2. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения

В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 1 января 2018 года физический износ электросетевого комплекса Усть-Донецкого участка филиала АО «Донэнерго» ШМЭС составляет 47,8%, физический износ электросетевого комплекса Усть-Донецкого РЭС филиала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» – 75,2%. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов – низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения.

3. Высокие тарифы на подключение к электрическим сетям

Тариф на подключение к электрическим сетям на территории Усть-Донецкого района устанавливаются индивидуально для каждого случая технологического присоединения к электрическим сетям (за исключением заявителей, присоединяющих электрическую мощность до 15 кВт, размер платы за технологическое присоединение для которых составляет 550 руб. присоединение).

4. Низкая эффективность процедур по подключению к электроэнергии

На территории Усть-Донецкого района, как и повсеместно на территории Ростовской области, наблюдается низкое значение данного показателя, длительное время подключения к электросетям и значительное количество процедур при подключении.

5. Ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса

Электроэнергетика является одним из самых капиталоемких производств и требует больших объемов инвестиций. Компании же испытывают дефицит собственных финансовых ресурсов вследствие низкой рентабельности данной отрасли. Возможность привлечения кредитных ресурсов также ограничена высокими процентными ставками.

Ключевые тренды:

1. Оказание содействия в создании условий для производства энергии на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ)

По прогнозам Международного энергетического агентства, при таких темпах развития к 2035 году доля электроэнергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, сравняется с выработкой традиционной энергетики.

2. Внедрение и применение оборудования, работающего на энергии, на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) для муниципальных нужд.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Повышение уровня газификации района:

- 2017 год – 88,54 %
- 2024 год – 99,28 %
- 2030 год – 99,28 %.

Структурная цель:

1. Расширение применения оборудования, работающего на энергии, на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) для муниципальных нужд

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности природного газа и электроэнергии для населения и организаций на всей территории Усть-Донецкого района:

- Содействие в завершении строительства новых сетей газоснабжения в х. Ольховский и х. Виноградный;
- Содействие в проектировании и строительстве распределительных газопроводов в ранее газифицированных населенных пунктах;
- Социальная поддержка по оплате расходов на газификацию;
- содействие в снижении стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства;
- содействие в создании условий для производства энергии на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ)

- Внедрение и применение оборудования, работающего на энергии, на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) для муниципальных нужд

- Содействие в сокращении времени подключения к электросетям;
- Повышение энергетической грамотности населения.

2. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей газоснабжения и электроснабжения:

- Внедрение новых технологий при модернизации инженерно-энергетической инфраструктуры, позволяющих увеличить срок эксплуатации ее объектов;

- Строительство новых и модернизация существующих электроподстанций и линий электропередачи напряжением 35-110 кВ.

Возможность:

Повышение доступности электроэнергии для населения и бизнеса.

4.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

Состояние и тренды развития

Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура являются ключевой сферой новой экономики и представляют собой один из приоритетов пространственного развития для Усть-Донецкого района. Реализация потенциала данных технологий во многом определяет общую инновационность и конкурентоспособность социально-экономической системы ввиду того, что именно научно-технологический прорыв в данной сфере привел к становлению современной конфигурации экономики. При этом информационно-коммуникационная инфраструктура является комплексной технологической платформой, обеспечивающей доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронном виде в различных сферах деятельности. В целом интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры во многом способствует повышению конкурентоспособности района на областном уровне.

Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2011–2017 годах представлена в таблице 16.

Таблица 16 – Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2011–2017 годах

	2014	2015	2016	2017			
<i>Объем услуг связи, оказанных населению, на одного жителя, в фактически действовавших ценах; рублей</i>							
Усть-Донецкий район	5057,4	5064,2	5130,1	-			
<i>Число подключенных абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи на 1000 человек населения, на конец года, штук</i>							
Усть-Донецкий район	1783,3	1868,9	1897,6	-			
<i>Число активных абонентов мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на 100 человек населения, на конец года, единиц</i>							
Усть-Донецкий район	57,9	59,1	60,4	-			

Объем услуг связи, оказанных населению, на одного жителя в Усть-Донецком районе – результирующий показатель, демонстрирующий активность пользования услугами связи в районе, что в свою очередь отражает уровень развития ИКИ как необходимого фактора для оказания такого рода услуг. По итогам 2016 года этот показатель равен 5 130,1 руб. В целом же данный показатель демонстрирует положительную динамику – по сравнению с 2011 годом он вырос на 889,8 руб. (на 21%).

Число подключенных абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи на 1000 человек населения – ключевой показатель, который характеризует степень обеспеченности населения телефонной связью. На конец 2016 года в Усть-Донецком районе значение показателя составило 1897,6 штук. Стоит отметить положительную динамику данного показателя – увеличение значения на 318 штук (на 20,1%) по сравнению с 2011 годом.

Число активных абонентов мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на 100 человек населения – важный показатель, демонстрирующий степень доступности сети Интернет для населения района. По итогам 2016 года данный показатель равен 60,4 единиц, что на 21,9 единиц (на 56,9%) больше значения в 2011 году.

В целом проводимая на сегодняшний день активная работа по созданию современного информационного пространства на территории Усть-Донецкого района позволяет рассчитывать на значительное повышение текущих значений ключевых показателей к 2030 году.

Ключевые проблемы:

1. Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах

В малочисленных сельских населенных пунктах сохраняется низкий уровень обеспеченности телекоммуникационной инфраструктурой ввиду высоких предельных издержек строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, не позволяющих окупать капиталовложения в разумные сроки. Стоимость прокладки 1 км волоконно-оптических линий связи, в зависимости от метода, в среднем составляет 250 тыс. руб. При средней протяженности линий связи 15 км, стоимость строительства составит 3,7 млн. руб. Таким образом, при максимально высоком тарифе предоставления доступа к сети Интернет (900 руб. в месяц) окупаемость строительства линии связи для малочисленных населённых пунктов, включающих 50 домохозяйств, составляет более 6 лет.

2. Высокая стоимость аренды сторонней инфраструктуры для размещения линий связи

Отдельным ограничением по повышению обеспеченности малочисленных сельских населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой является высокая стоимость использования операторами связи столбовых опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта для подвеса оптико-волоконных линий связи. Средняя стоимость подвеса на одной опоре составляет 300 рублей.

3. Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов

При подключении услуг доступа к сети Интернет в частное домовладение потенциального абонента предусмотрен единовременный инсталляционный платеж, в сумму которого включена стоимость оборудования и используемого материала (кабель, крепления), а также оплата производства работ. Несмотря на то, что стоимость подключения в городах и сельских населенных пунктах практически одинаковая, как правило, в сельской местности спрос на услуги связи ниже по сравнению с городами. Главным образом это связано с более низкой платежеспособностью сельских жителей.

Ключевые тренды:

1. Становление информационного общества и экономики знаний как основного драйвера развития

Продолжающееся возрастание в мире ценности, роли и значения информации и знаний:

- происходит экспоненциальный рост объемов накопленной человечеством информации, что стало возможным в условиях так называемой микроэлектронной революции;
- растёт доступность и распространённость Интернета;
- происходит виртуализация товарно-денежных отношений;
- развиваются компьютерные технологии, позволяющие хранить, обрабатывать и мгновенно перемещать большие объёмы информации.

2. Развитие цифровой инфраструктуры как фактора конкурентоспособности социальной и экономической систем

В краткосрочной перспективе цифровизация значительно трансформирует сферы финансов, розничной торговли, профессиональных услуг, искусства и рекреации, недвижимости, деятельности СМИ и ИКТ; в долгосрочной перспективе изменения претерпят сферы транспорта, муниципального управления, образования и здравоохранения.

В цифровой экономике все большую ценность приобретают интеллектуальные профессии, связанные с IT-индустрией, в то время как многие другие профессии постепенно начинают автоматизироваться и заменяться роботами.

В сфере муниципального управления масштабное внедрение цифровых технологий осуществляется по направлениям: электронное правительство, цифровое визирование, цифровая телефонизация, цифровое телевидение.

В сфере развития цифровой инфраструктуры востребованным направлением является строительство центров обработки данных (ЦОД), спрос на которые особенно растёт у коммерческих структур (инфраструктурный ЦОД, облачный ЦОД, мультисервисный ЦОД, агрегаторы облачных сервисов).

3. Развитие инфраструктуры электронного правительства

Ростовская область формирует свои программы и планы по формированию электронных правительств. Работы в этом направлении ведутся и в Усть-Донецком районе.

Степень внедрения электронного правительства считается важным показателем уровня развития.

Значительный задел имеется по направлению обеспечения интернет-доступа физических и юридических лиц к сведениям о государственных и

муниципальных услугах, предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

4. Рост значимости информационной безопасности

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций, наряду с очевидными плюсами, характеризуются также и рисками. Так, в последнее время активным образом развивается противоправная деятельность в сети Интернет. Она носит как характер киберпреступности против отдельных физических или юридических лиц, так и масштабные формы гибридной войны, применяемой государствами и квазигосударственными образованиями против различных объектов. Системы управления жизнеобеспечением государств, вооруженными силами, корпорациями и в целом обществом становятся все более зависимыми от сферы ИКТ и потому более уязвимыми. Реализация рисков потери контроля хотя бы над одной из вышеперечисленных сфер может привести к серьезнейшим последствиям.

В этой связи резко актуализировался вопрос обеспечения гражданской и экономической информационной безопасности. В ближайшие 5 лет наиболее динамичный рост в рамках российского рынка информационной безопасности будет происходить на рынке консалтинга по вопросам информационной безопасности.

5. Интенсификация развития беспроводных сетей

В настоящее время начинает развиваться беспроводная система 5G. Дальнейший рост качественных параметров беспроводных сетей обусловлен взрывным развитием различных мобильных приложений, распространением видео высокого разрешения, становлением технологий дополненной и виртуальной реальности, интернета вещей.

6. Рост доли услуг документальной связи

Актуальность тренда обусловлена изменением потребительских предпочтений и связана со снижением доли услуг междугородной, внутризоновой, международной и местной телефонной связи.

В последние годы отмечена тенденция снижения плотности фиксированной телефонной связи, которая характеризуется количеством абонентских устройств на 100 человек населения. По итогам 2016 года этот показатель составил 18,1%, что на 7,2% ниже, чем в 2015 году, и на 16,6% ниже, чем в 2014 году. Тенденция к снижению плотности фиксированной телефонной связи – это мировая практика, и связана она с необходимостью быть на связи в любое время, в любом месте, исходя из чего предпочтение отдается мобильным средствам связи.

7. Становление сектора ИКТ-услуг в качестве крупнейшего и наиболее динамичного сегмента мирового рынка услуг

В настоящее время наблюдается опережающий рост мирового рынка ИКТ-услуг. Более того, сегмент экспорта ИКТ-услуг является наиболее динамичным среди всех видов мирового экспорта коммерческих услуг. Устойчивый рост обусловлен усложнением используемых организациями ИКТ-систем, увеличивающимся спектром данных систем, а также ростом ИКТ-аутсорсинга.

В ближайшие годы основной прирост спроса обеспечат финансовые институты и производство, при этом приоритет в области безопасности, управления содержимым и общего доступа к файлам сдвигается в сторону программного обеспечения.

8. Рост спроса на мобильные приложения

В настоящее время доля выручки от реализации мобильных приложений составляет порядка 50% от совокупной выручки на мировом рынке программного обеспечения, при этом данный рынок продолжает расти. Особенно значительный рост наблюдается в сфере корпоративных и контент-приложений. Динамичное развитие корпоративных приложений обусловлено распространением корпоративных социальных сетей и приложений для командной работы. Сегмент контентных приложений демонстрирует рост ввиду увеличения спроса на поисковую и контентную аналитику, а также на аналитику больших данных. Немаловажной тенденцией является развитие клиентских мобильных приложений. Получив доступ к смартфону покупателя, ритейлер может не только информировать его о маркетинговых акциях, скидках, но и делать персонализированные предложения.

9. Активный рост рынка Интернета вещей

В рамках рынка Интернета вещей уже к концу текущего десятилетия мировой спрос на услуги выйдет на первое место. При этом наиболее динамичное увеличение расходов будет приходиться на категорию программного обеспечения. В среднем за 2017-2021 гг. мировые затраты на неспециализированное программное обеспечение ежегодно будут возрастать на 29%, на программное обеспечение аналитики – на 20,5%. Инвестиции на программное обеспечение в рамках ИТ-безопасности будут возрастать в среднем на 16,6%.

В целом наиболее динамичными сферами в рамках Интернета вещей являются производственные операции, контроль за транспортировкой грузов, управление производственными фондами, внедрение Smart Grid, управление интеллектуальными зданиями, автомобилями, домашней автоматизацией.

10. Рост спроса на обработку персональных данных

В условиях перенесения конкурентной борьбы, деятельности в области рекламы, аналитики и многих других явлений и сфер хозяйственной деятельности в Интернет и виртуальное пространство значительный спрос во всем мире наблюдается в сфере обработки персональных данных. Прежде всего, компании стремятся к максимизации потенциала обработки данных о сотрудниках, клиентах, контрагентах. При этом в условиях удешевления и распространения технологий хранения и анализа данных аналитика в данной сфере будет бурно развиваться в различных секторах экономики.

Драйвером для роста данного рынка является принятие в России закона о хранении и обработке персональных данных внутри страны, что обеспечит спрос на системы хранения данных в стране.

В целом закономерный рост спроса на обработку персональных данных связан и с объемами предложения: ежегодно объем персональных данных будет увеличиваться на 50%. При этом в условиях бурного технического прогресса затраты на вычисление и хранение данных стабильно сокращаются (ежегодно на 33% и 38% процентов, соответственно).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Рост доли домохозяйств, имеющих возможность подключения услуг доступа к сети Интернет со скоростью 100 Мбит/с с использованием проводных каналов связи или со скоростью 10 Мбит/с с использованием сетей подвижной радиотелефонной (сотовой) связи:

- 2017 год – 69,0%
- 2024 год – 80,0%
- 2030 год – 97,0%.

Структурные цели:

1. Рост средней скорости в сети "Интернет" до 60 Мбит/с к 2030 году

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. **Повышение инвестиционной привлекательности прокладки новых сетей связи в малочисленных населённых пунктах:**

- упрощение процедуры строительства объектов и линейных сооружений связи в сельской местности с целью создания инвестиционной привлекательности малочисленных населенных пунктов для операторов связи, в том числе оказание содействия в выделении земельных участков;

- модернизация узлов передачи данных в ряде населенных пунктов для обеспечения широкополосного доступа к сети Интернет и замена аналоговых телефонных станций на цифровые.

2. Повышение доступности действующих инженерных коммуникаций (опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта) для воздушных оптико-волоконных линий связи:

- введение дифференцированного тарифа на размещение воздушных линий связи на столбовых опорах.

3. Стимулирование подключения услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов:

- разработка банками совместно с операторами связи кредитных продуктов в части предоставления потенциальным абонентам возможности использования рассрочки платежа за подключение услуг связи;

- предоставление кредита на единовременный инсталляционный платеж.

Стратегическая проектная инициатива:

Цифровая территория.

Возможности:

- Стать лидером в Ростовской области по уровню развития среды для цифровой экономики;

Основные параметры:

- Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- Обеспечение к 2025 году во всех населённых пунктах с числом жителей от 1 тыс. человек 100% проникновения широкополосного доступа в интернет;

- Реализация инвестиционных проектов по строительству волоконно-оптических линий связи;

- Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом региональном продукте) по сравнению с 2017 годом;

- Успешное функционирование региональных цифровых платформ в общественно значимых сферах (в том числе для цифрового здравоохранения, цифрового образования и «умного города»);

- Обеспечение устойчивым покрытием 4 G к 2024 году в Усть-Донецком районе;

- Реализация комплексного регионального проекта «Умный город», включающего IT- решения в сферах:
 - институтов управления;
 - экономического развития;
 - социального развития;
 - пространственного развития;
- Охват Усть-Донецкого района проектом «Умный город»: 2030 год – не менее 49% населения;
- Преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
- Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;
- Развитие электронного правительства как цифровой платформы, включающей предоставление государственных и муниципальных услуг (исполнение функций) в электронном виде.

4.3.4. Система расселения

Состояние и тренды развития

Система расселения и размещения производительных сил является фундаментальной основой функционирования и развития социально-экономической системы территории, в том числе Усть-Донецкого района. Она выражается в определенном опорном каркасе территории, который формируется и изменяется на протяжении всей эволюции того или иного территориального образования. Параметры, комплексно отражающие динамику изменений системы расселения и размещения производительных сил, представлены в таблице 17.

Таблица 17 - Динамика развития системы расселения и размещения производительных сил Усть-Донецкого района в 2014–2021 годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Доля городского населения в общей численности населения Усть-Донецкого района (на 01 января следующего года), процентов</i>								
р.п.Усть-Донецкий	35,1	35,4	35,4	35,5	35,53	35,55	35,5	35,5

Уровень урбанизации, выражающийся в доле городского населения в общей численности населения Усть-Донецкого района, на 1 января 2021 года составил 35,5%. Данное значение в силу исторических и природно-географических причин ниже среднеобластного (67,9%).

Общее сокращение населения Усть-Донецкого района оказывает влияние на еще один значимый показатель системы расселения, отражающий неравномерность изменения численности населения в территориальном разрезе. Так, на протяжении анализируемых лет демографическая ситуация в Усть-Донецком районе продолжает оставаться достаточно сложной, поэтому необходимы интенсивные комплексные меры в рамках парадигмы устойчивого развития и стабилизации системы расселения. Поэтому необходимы интенсивные комплексные меры в рамках парадигм устойчивого развития и полюсов роста.

Развитие особых территорий опережающего социально-экономического характера в форме полюсов роста позволит существенно снизить территориальную неравномерность общего социально-экономического развития. Именно в этом заключается сущность структурной трансформации системы расселения и размещения производительных сил.

По итогам анализа ресурсного и социально-экономического потенциала Усть-Донецкий район первоначально определен к категории перспективных территорий.

В последующие года при продолжительном росте деловой активности и появлении совокупности факторов, характерных для агроиндустриального полюса роста (наличие развитой производственной базы и сферы услуг, высокая транзитность в рамках «транспортных коридоров», развитая транспортно-логистическая инфраструктура, активная деловая среда), Усть-Донецкий район может получить статус Восточно-Донбасского Индустриального полюса роста. Так как, непосредственно прилегает к территории Опорного центра – городу Шахты. Район, находясь в составе планировочной зоны активной урбанизации, проявляя функциональные связи с городом Шахты, ядром Агломерации, успешно развивается по линии инвестиционной привлекательности, росту экономической эффективности вводимых в сферу производства инноваций и снижения их риска.

Для формирования полноценного полюса роста в рамках района, необходимо обеспечить опережающие, темпы промышленного роста в обрабатывающей промышленности, расширение инновационного сектора производств.

Ключевые проблемы:

1. Значительная дифференциация по уровню доходов

В качестве одного из ключевых подтверждений высокой дифференциации территории можно привести значительные различия по заработной плате между муниципальными образованиями Усть-Донецкого района: так, в 2017 году наибольшая заработная плата зафиксирована в Усть-Донецком городском поселении – 22 944,87 руб., а наименьшая в Мелиховском сельском поселении – 15 921,86 руб.

2. Дифференциация поселений района с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения

Объекты социального, культурного и бытового назначения распределены неравномерно. Подобная дифференциация наблюдается во многих сферах. В частности, наблюдается наглядная, сложная и актуальная проблема, связанная с существенными различиями в обеспеченности населения спортивными объектами, а также объектами культуры.

Ключевые тренды:

1. Усиление урбанизации

Увеличение городского населения (урбанизация), снижение численности сельского населения, в том числе за счет оттока в крупные мегаполисы.

2. Цифровизация пространства и рост его влияния на систему расселения

К 2025 г. во всех российских городах с числом жителей от 1 тыс. человек будет организовано 100% проникновение широкополосного доступа в интернет, а в городах с числом жителей от 300 тыс. человек уже будут запущены сотовые сети пятого поколения (5G). В труднодоступных районах будут оказываться услуги доступа в интернет через спутники и беспилотники по доступным ценам, в том числе гражданам будет оказываться своевременная, необходимая и качественная медицинская помощь с использованием цифровых медицинских сервисов.

3. Смена факторной ориентации при размещении производительных сил

При размещении производительных сил всё меньшее значение имеют территориальные факторы естественного происхождения (наличие сырьевой базы, транспортно-транзитных возможностей и рынков сбыта), и, наоборот, происходит рост значимости искусственной среды (благоприятных инвестиционных условий, комфортной городской среды, креативного пространства и т.д.).

4. Нарастание мобильности трудовых ресурсов

Масштабирование миграционных процессов ввиду роста конкуренции за квалифицированных специалистов, а также ввиду роста спроса на неквалифицированную рабочую силу.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Рост численности населения Усть-Донецкого района на 1 января текущего года, чел.

- 2021 год – 31 050
- 2024 год – 31 300
- 2030 год – 31 950

Структурная цель:

1. Формирование и наращивание экономического потенциала точек роста в Усть-Донецком районе.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения в городском и сельских поселениях района:

- Мониторинг уровня заработных плат на действующих предприятиях по всем поселениям района;
- Расширение элементов дифференцированного территориального подхода к инвестиционной политике;
- Совершенствование направлений поддержки МСП в поселениях района.

2. Повышение комфортности городской среды:

- Разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды;
- Внедрение практики сервисных контрактов в благоустройство жилой среды;
- Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

3. Снижение дифференциации территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения:

- Оптимизация схемы размещения и организации работы объектов социального значения в рамках территории района;
- Развитие механизма по привлечению специалистов для работы в сельской местности.

Стратегическая проектная инициатива:

Система полюсов роста Усть-Донецкого района.

Возможности:

- Обеспечить экономический и технологический рост показателей экономики района, выработка качественной системы муниципального управления, способной решать стратегические и тактические задачи развития района.

Основные параметры:

- Создание системы территориального развития на основе вхождения в Восточно-Донбасский индустриальный полюс роста.
- Формирование координационного совета по развитию территориального и стратегического планирования;
- Разработка нормативно – правовых актов, обеспечивающих формирование показателей и методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти по достижению стратегических целей;
- Создание комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека;
- Обеспечение участия в программах федерального значения – комфортная городская среда, цифровая экономика, «Умный город» в качестве пилотного района, поселений;
- Рост численности населения в т.ч. за счет миграционного прироста квалифицированной рабочей силы и создание новых рабочих мест.

4.3.5. Экология

Состояние и тенденции развития.

Экологическая ситуация в Усть-Донецком районе, как и в Ростовской области, характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями предыдущей экономической деятельности. Проблемы экологии в настоящее время приобрели глобальный характер и являются стратегическим приоритетом политики органов местного самоуправления. Условием обеспечения стабильного экономического роста является переход Усть-Донецкого района к модели экологически устойчивого развития, которая в долгосрочной перспективе обеспечит эффективное использование природного потенциала муниципалитета и одновременно устранил влияние экологических угроз на здоровье человека. Динамика ключевых показателей

развития экологической ситуации в Усть-Донецком районе в 2017 – 2022 годах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

ДИНАМИКА

ключевых показателей развития

экологической ситуации в Усть-Донецком районе в 2017 – 2022 годах

Наименование параметра	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
Площадь лесовосстановления (гектаров)						
Усть-Донецкий район	29,4	31,1	167,7	133,5	117,8	146,0
Доля площади Усть-Донецкого района, занятой особо охраняемыми природными территориями регионального значения (процентов)						
Усть-Донецкий район	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Качество окружающей среды						
Усть-Донецкий район	100,00	100,00	100,00	100,96	166,05	166,05

В связи с необходимостью определения целесообразности осуществления водохозяйственных мероприятий на водных объектах Усть-Донецкого района, связанных с предотвращением негативного воздействия вод и экологической реабилитацией, осуществляется визуальный мониторинг водных объектов. В рамках мониторинга ведется оценка изменений состояния водных объектов, контроль загрязнения трансграничных водных объектов и водных объектов, испытывающих высокое антропогенное воздействие, мониторинг хода весеннего половодья. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг, обеспечивает своевременное выявление и прогнозирование развития негативных процессов, влияющих на качество воды и состояние самих водных объектов. В 2022 году количество бассейнов водных объектов, на которых осуществляется мониторинг, составило 6 единиц.

Усть-Донецкий район является лесным муниципальным образованием. Главная задача по поддержке лесных ресурсов муниципалитета заключается в сохранении и воспроизводстве лесного фонда и земель муниципального образования в целом. В рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрено ежегодное увеличение площади лесовосстановления на землях лесного фонда и землях муниципальной собственности. В 2020 году площадь лесовосстановления в районе составляла 133,5 гектаров, в 2021 году – 117,8 гектаров.

В настоящее время на территории Усть-Донецкого района Ростовской области расположено 5 особо охраняемых природных территорий регионального значения. Общая площадь ООПТ составляет 5320,42 гектара, что составляет 4,6 процента от площади района.

Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 в части природоохранной деятельности утвержден показатель «Качество окружающей среды». Это интегральный показатель, расчет которого основывается на определении уровня негативного антропогенного воздействия на окружающую среду по таким направлениям, как охрана атмосферного воздуха, охрана поверхностных вод водных объектов, обращение с отходами; охрана, защита и воспроизводство лесов.

Одним из приоритетов экологической политики Усть-Донецкого района Ростовской области является охрана атмосферного воздуха. В связи с этим ключевым показателем является совокупный объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками.

Ключевые проблемы.

Водохозяйственный комплекс.

1. Неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки в бассейне реки Дон, что обусловлено следующими факторами:

деградация малых рек;

недостаточная пропускная способность водотоков;

интенсивное эрозионное разрушение береговой линии и, как следствие, заиливание дна;

интенсивное развитие цианобактерий (сине-зеленых водорослей) в летний период, приводящее к вторичному загрязнению водоемов

продуктами разложения этих водорослей.

Для обеспечения своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов на водных объектах требуется расширение сети мониторинга водных объектов.

2. Высокий уровень негативного воздействия на водохозяйственный комплекс при осуществлении хозяйственной деятельности:

отсутствие централизованных сетей канализации частного сектора;

распашка земель в прибрежной защитной полосе.

Для решения ключевых проблем в водохозяйственном комплексе реки Дон по инициативе Правительства Ростовской области разработан и утвержден Правительством Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон до 2030 года.

«Дорожная карта» включает мероприятия, направленные на рациональное использование водных ресурсов для целей гарантированного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, судоходства, орошения, снижения антропогенного воздействия на Дон и его притоки, расчистку и восстановление водных объектов, повышение водности водохозяйственных систем, сохранение водных биологических ресурсов.

Лесохозяйственный комплекс.

1. Гибель насаждений от крупных лесных пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов.

В связи с крупными лесными пожарами 2017 и 2022 годов, а также гибелью насаждений от вредных организмов и других неблагоприятных факторов площадь погибших насаждений значительно превышает объемы лесовосстановления, в том числе объем перевода земель в покрытую лесом площадь, что ведет к увеличению площади фонда лесовосстановления.

2. Низкая продуктивность лесных насаждений.

Наличие больных, поврежденных, усыхающих деревьев, то есть древостоев, утративших устойчивость и целевые функции, способствует ухудшению санитарного состояния древостоев, в связи с чем возникает необходимость проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (СОМ).

Санитарные рубки выполняются не в полном объеме ввиду отсутствия рынка сбыта заготовленной низкосортной и низкотоварной древесины.

3. Лесные пожары.

Продолжительные периоды с аномально высокими температурами, отсутствием осадков и сильным ветром приводят к множественным возгораниям и бесконтрольному распространению огня с сопредельных

территорий на земли лесного фонда. По данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, ежегодно наблюдается чрезвычайная пожароопасность 5-го класса, с продолжительными периодами (от 50 до 100 дней).

Биологическое разнообразие.

1. Разрушение мест обитания (произрастания) объектов животного и растительного мира, что обусловлено следующими факторами:

хозяйственная и иная деятельность, последствия которой приводят к негативному воздействию на окружающую среду;

эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот;

загрязнение окружающей среды.

Атмосферный воздух.

1. По статистическим данным, объем выбросов в атмосферный воздух стационарными источниками значительно превышает выбросы передвижными источниками.

Изменение климата.

1. Тенденция увеличения среднегодовых температур воздуха, снижение количества осадков в летнее время, усиление экстремальных волн жары и холода.

По данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды среднегодовая температура воздуха Усть-Донецкому району за период 2016 – 2021 годов была выше нормы и составляла от 10,1 до 11,9 С. За период 2016 – 2021 годов на территории Усть-Донецкого района наблюдалось значительное количество опасных гидрометеорологических явлений, включая агрометеорологические явления. Наибольшее количество опасных явлений отмечалось в 2016 и 2021 годах. Наиболее часто отмечаются опасные явления: в теплый период – сильная жара (максимальная температура воздуха + 40°C и более), явления конвективного характера (ливни, очень сильные дожди, град, шквал); в переходный период (весенне-осенний) – заморозки на поверхности почвы и в воздухе; в зимний период – сильные гололедно-изморозевые явления, очень сильный снег.

2. Дефицит водных ресурсов в бассейне реки Дон.

Климатические изменения существенно повлияли на гидрологическую обстановку в Усть-Донецком районе. Снижение водного баланса реки Дон и Цимлянского водохранилища является неизбежным следствием

природного маловодья, которое сохраняется в Донском бассейне начиная с 2007 года и связано с низкими запасами воды в снежном покрове и дефицитом осадков в летне-осенний период.

Так, за период с 2007 по 2014 год сокращение годового притока воды в Цимлянское водохранилище достигало 41 – 49 процентов от его среднемноголетней величины, а в 2015 – 2020 годах (за исключением 2018 года) приток снизился до значений, близких к минимальным за весь период наблюдений. В результате Цимлянское водохранилище не наполняется до необходимых отметок. Дефицит водных ресурсов значительно затрудняет работу водохозяйственных организаций, приводит к ухудшению экологического состояния бассейна реки и условий судоходства. Водные ресурсы бассейна реки Дон и Цимлянского водохранилища используются в жилищно-коммунальном хозяйстве, водном транспорте, рыбном хозяйстве, гидроэнергетике, орошаемом земледелии.

Ключевые тренды.

1. Рост уровня экологической культуры населения.

Все большее число людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снижать негативное воздействие на окружающую среду. Доля экологически сознательных потребителей в последние годы выросла.

Распространяется экологический туризм, и повышается значимость особо охраняемых природных территорий.

2. Распространение принципов «зеленой» экономики.

Рост капиталовложений для создания ресурсоэффективной экономики в будущем: внедрение современных энерго- и ресурсосберегающих технологий на производстве. Строительство предприятий с учетом международных экологических стандартов. Перевод автотранспорта на использование моторного топлива с улучшенными характеристиками или использование альтернативных видов топлива. Производство экологически чистых продуктов питания и упаковки. Учет экологических факторов и оценка влияния на окружающую среду при планировании и размещении производственных объектов.

3. Развитие технологий рециклинга и повторного использования сточных вод.

Научные исследования последних лет по этому направлению ведутся с целью разработки систем очистки и доочистки сточных вод, а также проводится анализ, позволяющий определять, в каких отраслях народного хозяйства возможно использование сточных вод различной степени очистки и технологий рециклинга.

К традиционно используемым в водоочистке технологиям (коагуляция,

сорбция, флотация) добавляются мембранные процессы, основанные на применении наноматериалов.

4. Развитие технологий экологически безопасной утилизации всех видов отходов и обезвреживания токсикантов.

Внедрение и применение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов. Развитие хозяйствующими субъектами рециклинга, направленного на повторное полезное использование материалов.

5. Создание и широкое распространение эффективных технологий дистанционной оценки состояния экосистем и информационной инфраструктуры для моделирования и прогноза климата.

Современные технологии, разрабатываемые для оценки состояния экосистем, направлены на интеграцию специализированных пакетов обработки данных дистанционного зондирования (ДДЗ) с ГИС, что позволяет получать информацию о техногенных или природных объектах и строить на этой основе непрерывные числовые поля (например, поля теплового загрязнения среды), тематические карты, а также карты состояния экосистем и осуществлять прогнозирование климата.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется визуальный мониторинг, санитарная очистка.

Индикатор 1. Протяженность береговых полос водных объектов, на которых осуществляется мониторинг и санитарная очистка:

2021 год – 90 км;

2024 год – 120 км;

2030 год – 140 км.

2. Сохранение и восстановление лесов:

Индикатор 2. Площадь лесовосстановления:

2021 год – 117,8 гектаров;

2024 год – 117,8 гектаров;

2030 год – 90,0 гектаров.

Индикатор 3. Кратность рейдов по охране зеленых насаждений:

2021 год – 10;

2024 год – 10;

2030 год – 12.

Индикатор 4. Протяженность противопожарных минерализованных полос:

2021 год – 120 км;

2024 год – 120 км;

2030 год – 140 км.

Структурная цель.

1. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Индикатор 5. Качество окружающей среды:

2021 год – 166,05 процента;

2024 год – 108,33 процента;

2030 год – 108,33 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Санитарная очистка прибрежных полос р. Дон и его притоков.

Мероприятие 1.1. Проведение акций и субботников по очистке берегов рек от мусора.

Задача 2. Осуществление лесовосстановления на землях муниципальной собственности.

Мероприятие 2.1. Подготовка почвы под посадку лесных культур.

Мероприятие 2.2. Посадка лесных культур.

Задача 3. Проведение рейдов по выявлению и пресечению фактов повреждения или уничтожения древесно-кустарниковой растительности в соответствии со ст. 4.4 Областного закона от 25 окт. 2002 № 273-ЗС.

Мероприятие 3.1. Увеличение количества рейдовых мероприятий.

Задача 4. Обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров.

Мероприятие 4.1. Противопожарное обустройство земельных участков непосредственно примыкающих к лесам.

Мероприятие 4.2. Мониторинг пожарной опасности на земельных участках,прилегающихк лесам.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Вместе сохраним природу Дона для будущих поколений!».

Возможность:

стать одним из лидеров среди субъектов Ростовской области по уровню развития «зеленой» экономики.

Основные параметры:

1. Восстановление нарушенных естественных экологических систем района:

разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в городском и сельских поселениях Усть-Донецкого района;

организация работы органами местного самоуправления района по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

2. Формирование в регионе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

развитие экологического образования и воспитания;

обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

формирование экологических привычек, направленных на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух, водные объекты, в том числе в условиях изменения климата;

формирование культуры обращения с отходами производства и потребления, раздельного накопления твердых коммунальных отходов;

информирование населения о состоянии окружающей среды и мерах, направленных на его улучшение.

4.4. Политика в сфере муниципального управления

Состояние и тренды развития

Муниципальное управление в Усть-Донецком районе направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов социально-экономического развития района и устойчивый рост благосостояния населения.

Повышение качества муниципального управления изменениями базируется на совершенствовании механизмов муниципальной политики и затрагивает внедрение механизмов проектного управления, процессы оказания муниципальных услуг и снижение административных барьеров, бюджетную и налоговую политику, взаимодействие с органами местного самоуправления сельских поселений.

Ключевые проблемы:

Кадры

1. Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе

Уровень текучести кадров на муниципальной службе в Усть-Донецком районе является довольно высоким, что обусловлено следующими факторами:

- неудовлетворенность муниципальных служащих условиями прохождения муниципальной службы;
- неудовлетворенность муниципальных служащих уровнем заработной платы;
- отсутствие эффективной системы мотивации муниципальной службы служащих;
- неудовлетворенность муниципальных служащих темпами карьерного и профессионального роста.

2. Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- низкий уровень финансирования мероприятий по обучению на курсах повышения квалификации;
- низкий уровень мотивации муниципальных служащих к участию в мероприятиях по обучению, реализуемых образовательными организациями Ростовской области;
- недостаточная практикоориентированная база в образовательных организациях Ростовской области, принимающих участие в реализации мероприятий по обучению муниципальных служащих;
- отсутствие технологий и программ по непрерывному профессиональному развитию личностно-профессиональных качеств муниципальных служащих.

Процессы управления

1. Недостаточная эффективность системы муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

- длительная процедура принятия решений, излишняя бюрократичность управленческих процессов;
- дублирование функций между исполнителями, несогласованность указаний и распоряжений;
- недостаточная персональная ответственность за конечный результат;
- отсутствие налаженного взаимодействия между подразделениями по решению стратегических и тактических вопросов.

2. Недостаточные темпы внедрения проектного управления в органах местного самоуправления:

- отсутствие унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах местного самоуправления;
- отсутствие дополнительной мотивации участников проектной деятельности в органах местного самоуправления;
- недостаточный охват муниципальных служащих программами по обучению проектному управлению;
- жесткая организационная структура в органах местного самоуправления не позволяет сформировать команды для реализации проектов.

Технологии

1. Недостаточная степень эффективности региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, что обусловлено следующими факторами:

- цифровое неравенство внутри муниципальных образований (не все сельские поселения имеют возможность подключиться к высокоскоростному Интернету);
- неполноценная оснащенность рабочих мест на местах (оснащенность средствами криптографической защиты, обеспечение электронной подписью и т. п.);
- разрозненность ведомственных моделей хранения данных.

2. Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

- неиспользование современных ИТ-решений, являющихся передовыми и применяемых в бизнесе;

- разнородность информационных систем и разрозненность информационных ресурсов, используемых в различных структурных подразделениях;

- отсутствие (или нехватка) в составе органов местного самоуправления структурных подразделений и квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий.

Местное самоуправление

1. Недостаточные меры по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления (ТОС) на муниципальном уровне

В районе наблюдается низкая активность населения в участии решения вопросов местного значения. На текущий момент на территории района зарегистрировано всего 34 ТОС.

2. Недостаток средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей

В бюджетах сельских поселений района средства на поддержку ТОС не предусмотрены.

Муниципальные услуги

1. Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:

- технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти;

- недостаточность пропускной способности каналов связи в населенных пунктах Усть-Донецкого района;

2. Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:

- недостаточное предложение на рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров. Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда, высокой интенсивностью работы и высокими требованиями к квалификации;

- отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;

- несовершенство федеральной концепции территориального развития МФЦ и недостаточно комфортные условия в помещениях МФЦ.

Ключевые тренды:

1. Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор муниципального управления

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в т. ч. в государственном управлении – происходит замена

бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению муниципальных услуг.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг.

Приоритетные задачи:

1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:
 - совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе;
 - развитие института адаптации муниципальных служащих;
 - осуществление мер по повышению объективности и прозрачности муниципальной службы;
 - обеспечение социальных гарантий;
 - совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих.
2. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:
3. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления:
 - приобретение современных информационно-аналитических программ;
 - унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях органов местного самоуправления;
 - устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между муниципальными образованиями района (устранение цифрового неравенства в сельских поселениях);
 - привлечение квалифицированных ИТ-специалистов в органы местного самоуправления.
4. Повышение эффективности системы межведомственного электронного взаимодействия:
 - устранение цифрового неравенства в рамках муниципального управления на всей территории района;
 - повышение качества оснащённости рабочих мест;
 - внедрение в систему современных ИТ-решений.

5. Обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС на муниципальном уровне:

- разработка методических рекомендаций;
- обмен опытом, внедрение лучших практик по развитию ТОС, информационно-консультационная поддержка органов местного самоуправления по вопросам развития ТОС;
- проведение обучающих семинаров, тренингов;
- развитие разделов о ТОС на сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- информирование населения о реализованных инициативах ТОС.

6. Обеспечение привлечения средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей:

- проведение стимулирующих конкурсов муниципального уровня;
- участие ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, в грантовых конкурсах;
- формирование муниципальных программ с учетом мнения граждан.

7. Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:

- проведение сертификации инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям;
- развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ;
- развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;
- проведение оценки персонала МФЦ.

4.5. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2022 – 2024 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Администрации Усть-Донецкого района от 27.10.2021 № 100/601-п-21.

На долгосрочный период постановлением Администрации Усть-Донецкого района от 28.02.2017 №100/118-п-17 утвержден Бюджетный прогноз Усть-Донецкого района на период 2017-2030 годов.

Бюджетный прогноз Усть-Донецкого района на период 2017 - 2030 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета Усть-Донецкого района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Усть-Донецкого района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Усть-Донецкого района, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены также муниципальной программой Усть-Донецкого района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Усть-Донецкого района от 10.12.2018г. № 100/974-п-18.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет Усть-Донецкого района.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать улучшение условий ведения бизнеса, привлечение инвестиций в экономику района.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

- формирование бюджета на основе муниципальных программ Усть-Донецкого района с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;
- реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

- оптимизация мер социальной поддержки;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.

3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 по реализации национальных целей развития Российской Федерации.

4. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей Усть-Донецкого района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

5. Совершенствование межбюджетных отношений на местном уровне.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности местных бюджетов, обеспечению контроля за планированием и исполнением местных бюджетов, оказанию методологической помощи органам местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Кроме этого, совершенствование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом федеральных и областных подходов за счет актуализации нормативных правовых актов о предоставлении финансовой помощи местным бюджетам, направленной на повышение эффективности и ответственности при использовании бюджетных средств.

6. Расширение практики общественного участия.

Расширение практики общественного участия в процедурах обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности планируется обеспечить за счет:

- повышения потенциала публичных слушаний по проекту бюджета Усть-Донецкого района и отчетов о его исполнении;
- прозрачности и открытости бюджетного процесса, возможности участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;
- дальнейшего развития информационной системы управления муниципальными финансами на базе программного комплекса;
- активного участия граждан в программе инициативного бюджетирования и реализации практики инициативных проектов;

- содействия формированию у жителей Усть-Донецкого района рационального финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, повышению их налоговой культуры, а также защищенности их интересов потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном и областном уровнях в рамках проведения единой государственной и муниципальной финансовой политики.

4.6. Ресурсы и инструменты

Для обеспечения реализации Стратегии будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка располагаемого объёма бюджетных финансовых ресурсов произведена в 2023 году на основе бюджета Усть-Донецкого района, утвержденного Собранием депутатов Усть-Донецкого района от 21.12.2022г. № 123 «О бюджете Усть-Донецкого района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и принятых решений органов местного самоуправления поселений об утверждении местных бюджетов, в 2024 – 2030 годах на основе бюджетного прогноза Усть-Донецкого района. Оценка располагаемых финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2030 года с учётом повышения доли частных инвестиций.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Усть-Донецкого района в 2022-2030 гг. планируется на уровне 12,1 млрд. рублей, согласно таблицы 19. Общий объем частных инвестиций в основной капитал в 2022-2030 гг., по оценке, составит 9,3 млрд. рублей.

Таблица 19 - Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии Усть-Донецкого района, млн. рублей

	Второй этап (2022-2024 годы)	Третий этап (2025-2030 годы)	Итого 2022- 2030 годы
1	2	3	4

Расходы консолидированного бюджета Усть-Донецкого района	4577,3	7480,8	12 058,1
Доходы консолидированного бюджета Усть-Донецкого района	4585,2	7480,8	12 066,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	4302,6	10234,6	14 537,2
Инвестиции в основной капитал, частные	2793,9	6550,1	9344,0

Основные инструменты реализации Стратегии Усть-Донецкого района – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Усть-Донецкого района (далее – План мероприятий).
2. Муниципальные программы Усть-Донецкого района.
3. Схема территориального планирования Усть-Донецкого района.

План мероприятий служит основой организационного механизма реализации Стратегии Усть-Донецкого района и содержит: этапы реализации стратегии; цели и задачи социально-экономического развития Усть-Донецкого района, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии Усть-Донецкого района; показатели реализации Стратегии Усть-Донецкого района и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии Усть-Донецкого района; комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Усть-Донецкого района.

Муниципальные программы Усть-Донецкого района, содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивают наиболее эффективное достижение целей Стратегии Усть-Донецкого района. Перечень муниципальных программ Усть-Донецкого района, отвечающий приоритетам и целям Стратегии Усть-Донецкого района, представлен в Приложении № 1. Он включает 23 муниципальные программы Усть-Донецкого района, которые раскрывают механизм реализации стратегических целей развития всех выделенных в Стратегии Усть-Донецкого района сфер в рамках экономической, социальной и пространственной политики.

Дополнительными инструментами реализации Стратегии Усть-Донецкого района также являются документы стратегического планирования, разрабатываемые на поселенческом уровне (муниципальные программы городского и сельских поселений района).

Достижение целей Стратегии Усть-Донецкого района непосредственно связано с реализацией значимых инвестиционных проектов. В Приложении № 2 представлены значимые инвестиционные проекты, в том числе вошедшие в перечень инвестиционных проектов «10 инвестиционных проектов главы Администрации Усть-Донецкого района».

5 МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УСТЬ-ДОНЕЦКОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Мониторинг и контроль реализации Стратегии Усть-Донецкого района представляет собой деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования и осуществления ими полномочий в сфере реализации Стратегии Усть-Донецкого района.

Организует осуществление мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Усть-Донецкого района – управление экономического развития и предпринимательства Администрации Усть-Донецкого района. Основные принципы и подходы осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии определены федеральными, региональными и районными нормативно-правовыми актами.

Мониторинг реализации стратегии осуществляется на основе информации о результатах контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии и муниципальных программ Усть-Донецкого района.

Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии Усть-Донецкого района является повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Усть-Донецкого района.

Основными задачи мониторинга и контроля реализации Стратегии Усть-Донецкого района являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о реализации Стратегии;
- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Усть-Донецкого района;
- оценка достигнутого уровня социально-экономического развития, проведение анализа и выявление возможных рисков и угроз на основе методологии среднесрочного прогнозирования и своевременное принятие мер по их предотвращению;

- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе выполнения плана мероприятий по реализации стратегии и муниципальных программ;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования Усть-Донецкого района.

Корректировка или актуализация Стратегии Усть-Донецкого района осуществляется каждые шесть лет после актуализации прогноза социально-экономического развития Усть-Донецкого района на долгосрочный период. Администрация Усть-Донецкого района по результатам мониторинга и контроля реализации Стратегии Усть-Донецкого района может принять решение о досрочной корректировке или актуализации Стратегии в следующих обстоятельствах:

- после корректировки или актуализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области;
- при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Усть-Донецкого района;
- при выявленном существенном расхождении между значениями целевых показателей прогноза социально-экономического развития Усть-Донецкого района на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития Усть-Донецкого района на среднесрочный период, которое достоверно приведет к невыполнению запланированных целей социально-экономического развития, либо неактуальности.

Уполномоченный орган организует осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии Усть-Донецкого района посредством направления запросов органам местного самоуправления и структурным подразделениям Администрации Усть-Донецкого района.

Органы местного самоуправления и структурные подразделения Администрации Усть-Донецкого района на основе запросов уполномоченного органа ежегодно в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, представляют сведения о ходе реализации Стратегии в соответствии с их сферой ведения.

Результаты мониторинга реализации Стратегии Усть-Донецкого района отражаются в ежегодном отчете главы Администрации Усть-Донецкого района о результатах деятельности Администрации Усть-Донецкого района, в том числе по вопросам, поставленным Собранием депутатов Усть-Донецкого района.

Приложение № 1
к Стратегии
социально-экономического
развития
Усть-Донецкого района
на период до 2030 года

Национальные, региональные и районные документы
стратегического планирования и развития

Национальные документы стратегического планирования
(включая отраслевые и межотраслевые)

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года;

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года;

Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года;

Стратегия безопасности дорожного движения на 2018 – 2024 годы;

Концепция развития дополнительного образования детей;

Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы;

Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года.

Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.

Документы стратегического развития Ростовской области

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года;

Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области;

Схема и программа перспективного развития электроэнергетики Ростовской области на 2021 – 2025 годы;

Концепция развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года;

Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года;

Концепция развития малой авиации на территории Ростовской области до 2030 года;

Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Ростовской области;

Концепция развития системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области на период до 2030 года;

Концепция формирования у детей и молодежи Ростовской области общероссийской гражданской идентичности;

Концепция формирования антинаркотической культуры личности в Ростовской области;

Концепция реализации государственной политики в отношении казачества на территории Ростовской области;

Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года;

Концепция развития связи в Ростовской области на период до 2030 года;

Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Ростовской области до 2025 года;

Программа повышения финансовой грамотности в Ростовской области на 2021 – 2023 годы;

Региональная межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства)».

Документы стратегического развития Усть-Донецкого района

Стратегия развития Усть-Донецкого района Ростовской области на период до 2020 года;

Стратегия социально-экономического развития Усть-Донецкого района на период до 2030 года» (решение Собрании депутатов Усть-Донецкого района от 26.12.2018 №204).

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ на территории Усть-Донецкого района

Национальный проект «Здравоохранение»

1. Муниципальный проект «Развитие первичной медико-санитарной помощи»

2. Муниципальный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

3. Муниципальный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»
4. Муниципальный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи»
5. Муниципальный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»
6. Муниципальный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»
7. Муниципальный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»

Национальный проект «Образование»

1. Муниципальный проект «Современная школа»
2. Муниципальный проект «Успех каждого ребенка»
3. Муниципальный проект «Поддержка семей, имеющих детей»
4. Муниципальный проект «Цифровая образовательная среда»
5. Муниципальный проект «Молодые профессионалы»
6. Муниципальный проект «Новые возможности для каждого»
7. Муниципальный проект «Социальная активность»
8. Муниципальный проект «Патриотическое воспитание»

Национальный проект «Демография»

1. Муниципальный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет»
2. Муниципальный проект «Старшее поколение»
3. Муниципальный проект «Укрепление общественного здоровья»
4. Муниципальный проект «Спорт – норма жизни»
5. Муниципальный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

Национальный проект «Культура»

1. Муниципальный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры »
2. Муниципальный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации»
3. Муниципальный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры»

Национальный проект «Безопасные качественные дороги»

1. Муниципальный проект «Дорожная сеть»
2. Муниципальный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»
3. Муниципальный проект «Безопасность дорожного движения»

Национальный проект «Жилье и городская среда»

1. Муниципальный проект «Жилье»
2. Муниципальный проект «Формирование комфортной городской среды»
3. Муниципальный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»
4. Муниципальный проект «Чистая вода»

Национальный проект «Экология»

1. Муниципальный проект «Сохранение уникальных водных объектов»
2. Муниципальный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»
3. Муниципальный проект «Чистая страна (Октябрьский район)»

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

1. Муниципальный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»
2. Муниципальный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»
3. Муниципальный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»
4. Муниципальный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
5. Муниципальный проект «Популяризация предпринимательства»
6. Муниципальный проект «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Октябрьском районе»

Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»

1. Муниципальный проект «Цифровое государственное управление»
2. Муниципальный проект «Кадры для цифровой экономики»
3. Муниципальный проект «Информационная инфраструктура»
4. Муниципальный проект «Информационная безопасность»

Национальный проект «Производительность труда»

Муниципальный проект «Системные меры по повышению производительности труда»

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»

1. Муниципальный проект «Промышленный экспорт»
2. Муниципальный проект «Экспорт продукции АПК»

Приложение № 2
к Стратегии
социально-экономического
развития
Усть-Донецкого района
на период до 2030 года

Перечень муниципальных программ Усть-Донецкого района

№ п/п	Наименование	Ответственный исполнитель	Основные направления
1.	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	Управление экономического развития Администрации Усть-Донецкого района	развитие субъектов малого и среднего предпринимательства; создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций; создание благоприятных условий для инновационного развития; создание условий для формирования комфортной потребительской среды
2.	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	Управление строительства, инвестиционного развития и коммунального хозяйства Администрации Усть-Донецкого района	энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях; развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности; развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения; развитие газотранспортной системы; расширение использования возобновляемых источников энергии
3.	«Развитие транспортной системы»	Отдел по коммунальному и дорожному хозяйству Администрации Усть-Донецкого района	развитие транспортной инфраструктуры; повышение безопасности дорожного движения
4.	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Управление сельского хозяйства и земельно-имущественных отношений Администрации Усть-Донецкого района	развитие отраслей агропромышленного комплекса, в том числе в целях повышения экспортного потенциала; устойчивое развитие сельских поселений
5.	«Информационное общество»	Сектор информационных технологий и защиты информации	создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере

		Администрации Усть-Донецкого района	муниципального управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере; предоставление муниципальных услуг с использованием информационно- телекоммуникационных технологий, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг; использование информационных технологий в целях пространственного развития района
6.	«Территориально е планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Усть- Донецкого района»	Главный архитектор Администрации Усть-Донецкого района	устойчивое развитие территорий для жилищного и иного строительства в Усть-Донецком районе; стимулирование и развитие жилищного строительства; оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан
7.	«Обеспечение качественными жилищно- коммунальными услугами населения Усть- Донецкого района»	Управление строительства, инвестиционного развития и коммунального хозяйства Администрации Усть-Донецкого района	стимулирование и развитие жилищного хозяйства; развитие коммунальной инфраструктуры; повышение качества водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в результате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; модернизация и повышение качества систем теплоснабжения; мероприятия по приведению объектов в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей
8.	«Формирование современной городской среды на территории Усть-Донецкого района»	Управление строительства, инвестиционного развития и коммунального хозяйства Администрации Усть-Донецкого района	формирование современной городской среды, содействие обустройству мест массового отдыха населения
9.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользов ание»	Сектор по благоустройству и экологии Администрации Усть-Донецкого района	обеспечение экологической безопасности и сохранение природных экосистем; развитие и использование минерально- сырьевой базы; устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

			обеспечение эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; обеспечение снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду
10.	«Социальная поддержка граждан»	Управление социальной защиты населения Администрации Усть-Донецкого района	предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и людям старшего поколения; модернизация и развитие социального обслуживания населения; предоставление государственной поддержки семьям с детьми
11.	«Доступная среда»	Управление социальной защиты населения Администрации Усть-Донецкого района	создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности; социальная интеграция инвалидов в общество
12.	«Развитие здравоохранения»	Администрация Усть-Донецкого района (Управление социальной и информационной политики)	профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни; развитие первичной медико-санитарной помощи; совершенствование оказания специализированной медицинской помощи, доврачебной скорой, в том числе скорой медицинской помощи, охрана здоровья матери и ребенка; развитие медицинской реабилитации; оказание паллиативной помощи, в том числе детям; экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья; управление развитием отрасли
13.	«Развитие физической культуры и спорта»	Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Усть-Донецкого района	развитие массовой физической культуры и спорта; совершенствование системы физического воспитания населения; развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта
14.	«Развитие образования»	Отдел образования Администрации Усть-Донецкого	повышение доступности и качества дошкольного, общего и дополнительного образования; выявление, поддержка, сопровождение

		района	одаренных детей; развитие и поддержка педагогического потенциала системы образования
15.	«Развитие культуры»	Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Усть-Донецкого района	сохранение объектов культурного наследия; развитие библиотечного, музейного и театрального дела; формирование единого культурного пространства
16.	«Развитие туризма»	Управление экономического развития Администрации Усть-Донецкого района	развитие внутреннего и въездного туризма; повышение качества туристских услуг
17.	«Молодежная политика и социальная активность»	Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Усть-Донецкого района	развитие инфраструктуры молодежной политики, в том числе поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений, молодежных сообществ; формирование патриотизма и гражданственности в молодежной среде, создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение, профессиональную ориентацию, вовлечение в социально-экономические процессы молодых людей; расширение и укрепление добровольчества (волонтерства), поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций, содействие повышению их потенциала; создание условий, направленных на реализацию регионального проекта «Социальная активность» (Ростовская область)».
18.	«Поддержка казачьих обществ Усть-	Отдел по общим, правовым и кадровым	совершенствование организации муниципальной и иной службы российского казачества;

	Донецкого района»	вопросам Администрации Усть-Донецкого района	развитие системы образовательных организаций, использующих в образовательном процессе казачий компонент; сохранение и развитие казачьей культуры
19.	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	Отдел по общим, правовым и кадровым вопросам Администрации Усть-Донецкого района	укрепление общественного порядка и профилактика правонарушений; противодействие терроризму, экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту
20.	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Администрация Усть-Донецкого района	обеспечение защиты населения и территории от угроз природного и техногенного характера; обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; предупреждение чрезвычайных ситуаций
21.	«Муниципальная политика»	Отдел по общим, правовым и кадровым вопросам Администрации Усть-Донецкого района	развитие муниципального управления и муниципальной службы; содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества; повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; создание условий для объективного и полного информирования жителей района о деятельности органов местного самоуправления Усть-Донецкого района; организация социально-политических, социологических исследований путем индивидуальных опросов жителей Усть-Донецкого района; оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом; содействие формированию общероссийской гражданской идентичности, этнокультурному развитию народов, проживающих на территории Усть-Донецкого района, и гармонизации межэтнических отношений
22.	«Управление муниципальным и финансами	Финансовый отдел Администрации	долгосрочное финансовое планирование; нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса;

	и создание условий для эффективного управления муниципальным и финансами»	Усть-Донецкого района	организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; управление муниципальным долгом Усть-Донецкого района; развитие и сопровождение единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Усть-Донецком районе; поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов; содействие повышению качества управления муниципальными финансами; совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Усть-Донецкого района
23	«Комплексное развитие сельских территорий» *	Управление сельского хозяйства и земельно-имущественных отношений Администрации Усть-Донецкого района	устойчивое развитие сельских территорий

Приложение № 3
к Стратегии
социально-экономического
развития
Усть-Донецкого района
на период до 2030 года

Перечень приоритетных инвестиционных проектов
(с объёмом финансирования более 10 млн. рублей)

№ п/п	О проекте		Муниципальное образование, в котором реализуется проект	Год ввода в эксплуатацию	Стоимость инвестиционного проекта (млн руб.)	Кол-во новых рабочих мест
	Инициатор инвестиционного проекта Усть-Донецкого района	Название и суть инвестиционного проекта (в том числе мощность)				
1	2	3	5	7	8	9
1	ООО «Южная угольная компания»	Строительство шахты «Садкинская-Восточная»	Нижнекундрюченское сельское поселение	2026	9 900,00	930
2	Сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой перерабатывающий кооператив	«УД «Атлант»	Крымское сельское поселение	2024	12,0	15

Начальник управления
экономического развития и предпринимательства
Администрации Усть-Донецкого района

И.В. Брызгалина